

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
города Эссентуки
Ставропольского края
от 30.09.2024 № 1211

Основные направления долговой политики муниципального образования городского округа город- курорт Эссентуки на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

I. Общие положения

Основные направления долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее - долговая политика города Эссентуки, город Эссентуки) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Ставропольского края от 14 августа 2024 года № 633-рп «Об утверждении основных направлений долговой политики Ставропольского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Долговая политика города Эссентуки направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее - местный бюджет) путем сохранения объема муниципального долга муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее - муниципальный долг) на безопасном уровне и минимизации стоимости обслуживания муниципального долга.

II. Реализация долговой политики по итогам 2021 - 2023 годов и анализ текущего состояния муниципального долга

За период 2021 - 2023 годов муниципальный долг сократился на 71 277,44 тыс. рублей.

По итогам 2021 года муниципальный долг составил – 3 727,44 тыс. рублей, в том числе:

перед бюджетом Ставропольского края в виде муниципальной гарантии по налоговому кредиту, выданному в 1995 году на реализацию Федеральной программы «Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод» в сумме – 3 727,44 тыс. рублей (или 100 процентов к общему объему долга).

По итогам 2022 года муниципальный долг отсутствовал.

Постановлением администрации города Эссентуки № 1337 от 08 июля 2022 года списаны муниципальные долговые обязательства по муниципальной гарантии № 2 от 20 марта 1996 года на сумму 2 370,00 тыс. рублей.

Постановлением администрации города Эссентуки № 1338 от 08 июля 2022 года списаны муниципальные долговые обязательства по муниципальной гарантии № 1 от 29 марта 1996 года на сумму 1 357,44 тыс. рублей.

По итогам 2023 года муниципальный долг отсутствовал.

Расходы на обслуживание муниципального долга 2021 году составили – 608,21 тыс. рублей, в 2022 и 2023 годах расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

На 01 сентября 2024 года по муниципальному образованию городскому округу город-курорт Эссентуки отсутствует муниципальный долг.

В целях экономии расходов местного бюджета, предусмотренных на обслуживание муниципального долга и обеспечение долговых обязательств на экономически безопасном уровне, проводятся мероприятия по эффективному управлению муниципальными финансами, в том числе принятие мер по эффективному использованию средств, предусмотренных на обслуживание муниципального долга.

Досрочное погашение кредита в марте 2021 года позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга. Проводимые мероприятия обеспечили выполнение расходных обязательств по социально - значимым статьям бюджета своевременно и в полном объеме, а также обеспечили максимально возможную экономию средств местного бюджета, предусмотренных на обслуживание муниципального долга в сумме 3 149,59 тыс. руб. в 2021 году.

Основным направлением долговой политики в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов по-прежнему является эффективное управление муниципальным долгом.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены показатели отнесения муниципальных образований к группам заемщиков по уровням долговой устойчивости (с высоким уровнем долговой устойчивости, средним уровнем долговой устойчивости или низким уровнем долговой устойчивости). В соответствии с Порядком оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 15 мая 2020 года №258-п, приказом министерства финансов Ставропольского края от 12 сентября 2024 года №231 город Эссентуки отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики города Эссентуки, являются:

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

рост расходных обязательств города Эссентуки вследствие принятия решений о реализации задач, определённых Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

необходимость ежегодной индексации расходов местного бюджета на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг.

IV. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне;

минимизация расходов местного бюджета по обслуживанию муниципального долга.

Задачами долговой политики являются:

обеспечение размера дефицита местного бюджета в 2025 - 2027 годах на уровне не более 10,0 процента от суммы доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в соответствующем году (значение может быть превышено на сумму изменения переходящих остатков на едином лицевом счете по учету средств бюджета, которые в рамках разработки проекта изменений в решения Думы города Эссентуки о бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на текущий финансовый год и плановый период не были учтены в первоначальной редакции решения Думы города Эссентуки о бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на текущий финансовый год и плановый период);

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

осуществление муниципальных заимствований в соответствии с реальными потребностями местного бюджета;

мониторинг текущей ситуации по исполнению местного бюджета с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и муниципального долга;

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляется путем выполнения следующих мероприятий:

проведение мероприятий, направленных на рост доходной части и оптимизацию расходной части местного бюджета;

осуществление мониторинга использования бюджетных ассигнований

получателями средств местного бюджета в целях своевременного принятия решения о сокращении не востребовавшихся бюджетных ассигнований и уменьшения объема заимствований при исполнении местного бюджета;

направление остатков средств на едином счете местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение и подлежащих возврату в доход краевого бюджета), образовавшихся на начало текущего финансового года, и дополнительных доходов, поступивших сверх утвержденных годовых назначений, при исполнении местного бюджета на сокращение дефицита местного бюджета в целях снижения объема муниципального долга;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

эффективное управление свободными остатками средств местного бюджета;

осуществление муниципальных внутренних заимствований в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых финансовых ресурсов минимальна;

проведение анализа процентных ставок на рынке кредитов в целях минимизации расходов местного бюджета, предусмотренных на обслуживание муниципального долга;

привлечения из краевого бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств местного бюджета в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

своевременное выполнение долговых обязательств в целях формирования положительного кредитного рейтинга города Эссентуки.

Реализация основных направлений долговой политики будет способствовать финансовой стабилизации местного бюджета, повысит инвестиционную привлекательность города Эссентуки.

V. Инструменты долговой политики

Инструментами долговой политики являются:

кредиты кредитных организаций;

бюджетные кредиты, получаемые от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

VI. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск рефинансирования долговых обязательств;

риск роста процентных ставок.

Риск рефинансирования долговых обязательств города Ессентуки означает невозможность осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств. Снижение риска рефинансирования долговых обязательств возможно за счет реструктуризации обязательств, использования инструментов заимствований в форме бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований влечет возникновение дополнительных расходов местного бюджета, связанных с обслуживанием муниципального долга. Снижение данного риска возможно за счет маневрирования различными инструментами заимствований, сроками их использования или за счет перераспределения средств местного бюджета в пользу расходов по обслуживанию муниципального долга за счет иных расходных обязательств в пределах расходов, утвержденных решением Думы города Ессентуки о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.
