



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЭССЕНТУКИ

Вокзальная ул., д 3-а, г.Ессентуки, Ставропольский край 357600 тел. (87934) 6-03-87; факс 6-54-07
E-mail: sovet. E@mail.ru

Заключение

По проверке установленного порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования и его исполнения.

В соответствии с пунктом 3.8 плана работы Контрольно-счётной палаты города Ессентуки на 2015 год в срок с 08.10.2015 по 16.10.2015 года провести проверку установленного порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования и его исполнения.

Целью контрольного мероприятия является анализ соответствия установленного порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования и его исполнения.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: реестр расходных обязательств муниципального образования

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Финансовое управление администрации города Ессентуки.

Проверяемый период: 2015 год.

Начало проведения экспертно-аналитического мероприятия: 09.10.2015 года.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия: Проведение анализа соответствия установленного порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования и его исполнения.

Сводный реестр расходных обязательств городского округа город-курорт Ессентуки представляет собой свод реестров расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки (далее – субъекты бюджетного планирования)

Финансовым управлением администрации города Ессентуки (далее – Финансовое управление) представлены: уточненный реестр расходных обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки (далее – РРО) и плановый РРО за проверяемый период - 2015 год. Представлены нормативные правовые акты муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки (далее – город Ессентуки), договора, соглашения, заключенные от имени муниципального образования, дающие для принятия расходных обязательств города Ессентуки.

Форма ведения РРО установлена Министерством финансов Ставропольского края.

Обязанность ведения органами местного самоуправления реестра расходных обязательств, установление Порядка ведения РРО установлены статьёй 87 Бюджетного кодекса РФ.

И. Согласно пункта 4 Порядка ведения реестр расходных обязательств городского округа города-курорта Ессентуки (далее – Порядок), утвержденного постановлением Главы города Ессентуки от 26.11.2007 № 3046, РРО формируется и представляется два раза в год по форме, установленной Министерством финансов Ставропольского края, а именно:

- плановый РРО – не позднее 25.06.2015года.;
- уточненный РРО - не позднее 10 февраля очередного финансового года.

Плановый РРО входит в состав пакета документов, представляемого Финансовым управлением администрации города Эссентуки в Совет города Эссентуки при сдаче проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период (статья 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки, утвержденного решением Совета города Эссентуки от 29 июля 2015 года № 98).

Установленные пунктом 4 Порядка сроки сдачи сводного РРО соблюдены Финансовым управлением в 2015 году:

1) Уточненный РРО муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки со сводными данными, характеризующими объём и структуру расходов бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее – бюджет города Эссентуки) в денежном выражении, а именно:

- отчётные данные бюджета города Эссентуки по расходам за 2013 год: план – 1606721720,00 рублей, факт – 1483598600,00 рублей;

- уточнённые плановые назначения по расходам бюджета города Эссентуки на 2014 год – 1831604410 рублей 39 копеек;

- плановые назначения по расходам на 2015-2017 годы, утвержденные решением Совета города Эссентуки от 17.12.2014 № 134, в том числе:

План на 2015 год – 1547337480,00 рублей, на 2016 год – 1599107890,00 рублей, на 2017 год – 1648738210,00 рублей.

Уточнённый РРО представлен в Министерство финансов Ставропольского края 30 января 2015 года.

2) Плановый РРО со сводными данными, характеризующими объём и структуру расходов бюджета города Эссентуки в денежном выражении, а именно:

- отчётные данные бюджета город Эссентуки за 2014 год: план – 1831604410,00 рублей, факт – 1772669749,00 рублей;

- плановые назначения расходов бюджета города Эссентуки на 2015 год – 1547337480 рублей;

- плановые назначения расходов бюджета на 2016 год – 1599107890,00 рублей, на 2017 год – 1648738210,00 рублей. Показатели по расходам утверждены решением Совета города Эссентуки от 17 декабря 2014 года № 134.

- прогнозные показатели по расходам на 2018 год – 1684948210,00 рублей.

Плановый РРО представлен в Министерство финансов Ставропольского края 15 июня 2015 года.

II. Расходы бюджета города Эссентуки в РРО распределены по полномочиям, установленными статьей 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ. В представленных формах РРО каждому наименованию полномочия соответствует код полномочия, наименование расходного обязательства и его код.

III. Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате «принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам...» (статья 86 Бюджетного кодекса РФ).

В представленных формах РРО нормативные правовые акты федерального, краевого и местного значения отражены с указанием реквизитов правового акта (договора, соглашения), даты вступления в силу и срока действия. Также конкретизированы разделы, подразделы, статьи, подстатьи, пункты, абзацы правового акта (договора, соглашения) в которых сформулирована финансовая основа обеспечения установленного расходного обязательства.

При формировании уточненного РРО учтены муниципальные нормативные правовые акты, соглашения (договора) в части софинансирования расходов:

- постановление Администрации города Эссентуки «Развитие образования в городе Эссентуки на 2015-2017 годы» от 23.10.2014 № 2620;

- постановление Администрации города Эссентуки «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории города Эссентуки от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы» от 25.09.2014 № 2347;

- свод соглашений, заключенных на условиях софинансирования расходов от имени муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки в 2014 году, представлен в приложении 1.

Выводы и предложения

По итогам рассмотрения Порядка ведения реестр расходных обязательств городского округа города-курорта Эссентуки и проведенного анализа соблюдения состава РРО в части действующих нормативных правовых актов, договоров и соглашений, сроков сдачи РРО, а также соответствия отражения расходных обязательств в денежном выражении утверждённым отчётным данным исполнения бюджета города Эссентуки за 2014 год и утвержденным плановым назначениям показателей бюджета города Эссентуки на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов сделаны нижеследующие выводы.

1. На момент проверки признанными утратившими силу постановлениями Правительства Ставропольского края:

- от 19.04.2006 № 50-п «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Ставропольского края и представления реестров расходных обязательств муниципальных образований Ставропольского края»;

- от 17.10.2007 № 122-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 19 апреля 2006 года № 50-п «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Ставропольского края и представления реестров расходных обязательств муниципальных образований Ставропольского края».

2. С 2012 года в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки введено требование о формировании бюджета города Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период (отмена необходимости формирования среднесрочного финансового плана).

3. Приняты Правила ведения реестра расходных обязательств Ставропольского края, утвержденные постановлением Правительства Ставропольского края от 13.03.2015 года № 86-п.

4. Утвержден приказом Министерства финансов Ставропольского края Порядок представления реестров расходных обязательств муниципальных образований Ставропольского края от 02.04.2015, в котором для муниципальных образований Ставропольского края установлены сроки представления реестров расходных обязательств, а именно:

- плановый реестр расходных обязательств – не позднее 15.06.2015 года.

Финансовым управлением с учётом новых требований не нарушен срок сдачи планового РРО (представлен в Министерство финансов Ставропольского края 15.06.2015 года).

- уточнённый реестр расходных обязательств – не позднее 01 февраля очередного финансового года.

Уточнённый РРО представлен Финансовым управлением в Министерство финансов Ставропольского края 30.01.2015 года.

В связи с вышеуказанным необходимо привести в соответствие с принятыми нормативными правовыми актами краевого уровня нормативные правовые акты местного значения в части принятия нового Порядка ведения и предоставления реестра расходных обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки с учётом изменившихся требований к формату составления проекта бюджета города Эссентуки (очередной финансовый год и плановый период), составу предоставляемых документов, сроков представления РРО и требований к оформлению муниципальных нормативных правовых актов.

Данный документ принят Постановлением администрации города Эссентуки № 2755 от 04.12.2015

