



ДУМА ГОРОДА
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ГОРОД-КУРОРТ ЭССЕНТУКИ

ШЕСТОЙ СОЗЫВ

РЕШЕНИЕ

30 марта 2022 г.

№ 29

О состоянии и мерах по укреплению законности и правопорядка в городе
Эссентуки в 2021 году

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации», Уставом муниципального образования городского округа
город-курорт Эссентуки,

ДУМА ГОРОДА

РЕШИЛА:

Информацию о состоянии и мерах по укреплению законности и
правопорядка в городе Эссентуки в 2021 году принять к сведению согласно
приложению к настоящему решению.

Председатель Думы
города Эссентуки

А.А. Задков

Информация
о состоянии и мерах по укреплению законности и правопорядка в городе
Эссентуки в 2021 году

В минувшем году при планировании и проведении проверочных мероприятий надзорная деятельность прокуратуры города во многом была подчинена защите конституционных прав на оплату труда и обеспечение его безопасных условий, соблюдению жилищных прав граждан и функционированию жилищно-коммунальной системы, восстановлению иных нарушенных прав, последовательное отстаивание интересов граждан и государства.

Приоритетное внимание прокуратурой уделялось защите прав социально незащищенной категории граждан: пенсионеров, инвалидов и престарелых граждан. Проводились проверки исполнения законодательства при предоставлении мер социальной поддержки, оказании медицинской помощи и лекарственном обеспечении, доступности к объектам транспорта и социальной инфраструктуры.

В 2021 году на территории города Эссентуки зарегистрировано 1 341 преступление (против 1 543 в 2020 году, снижение на 13,1%), в том числе тяжких и особо тяжких преступлений – 471 (против 625 в 2020 году, снижение на 24,6%). Среди них: 10 (17) преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, 1 (2) изнасилования, 1 (2) разбоя с проникновением, 5 (4) вымогательств, 327 (452) мошенничеств и 78 (118) фальшивомонетничеств.

При этом раскрываемость преступлений практически не изменилась и составила 40,8% (против 41,1% в 2020 году, снижение 0,3%), в том числе тяжких и особо тяжких преступлений – 23,2 % (против 20,9%, рост на 2,3%).

В общей массе отмечается снижение преступлений, связанных с умышленным причинением тяжкого вреда здоровью (с 17 до 10), умышленных убийств (с 4 до 2); грабежей (с 18 до 17), краж (с 552 до 506), мошенничеств (с 452 до 327), преступлений в сфере нарушений правил дорожного движения (с 20 до 4), из которых со смертельным исходом – с 3 до 1.

Одновременно имеется положительная динамика сокращения на 58,8% преступлений, совершенных в состоянии опьянения (с 85 до 35), на 2,5% преступлений, совершенных лицами, ранее совершившими преступления (с 317 до 309), на 100% преступлений, совершенных с применением оружия (с 2 до 0), на 5,8% в общественных местах (с 400 до 377), в том числе на улице на 2% (с 253 до 248).

Вместе с тем, в 2021 году прослеживалась негативная тенденция роста

разбойных нападений на 100% (с 2 до 4), вымогательств на 25% (с 4 до 5), преступлений в сфере незаконного оборота оружия на 20% (с 10 до 12).

Проведенный анализ показал, что на рост преступности в прошедшем году влияли как объективные, так и субъективные причины.

Результаты анализа вышеуказанных статистических данных, в том числе сведений о преступлениях, совершенных в общественных местах (на улице), свидетельствуют о необходимости совершенствования мер безопасности, учитывающих не только ресурсные затраты на общую профилактику преступности, но и имеющих реальные, практико-ориентированные средства обеспечения защищенности городской среды.

В этом отношении особое внимание следует обратить на аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город»).

В концепции по построению и развитию АПК «Безопасный город» указано, что целью такого комплекса является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципального образования (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз.

В представленной цели явно прослеживаются основные направления развития подобной системы безопасности: в основу развития технического обеспечения АПК «Безопасный город» должно быть положено создание современных систем для наблюдения и фиксации событий и действий для последующего правоохранительного реагирования.

Однако анализ сведений о реализации АПК «Безопасный город» выявил совокупность различных аспектов, которые вызывают существенные трудности в обеспечении защищенности собственности.

Так, недостаточно проработаны на местах организационные вопросы согласования мест установки видеокамер и координации взаимодействия правоохранительных органов, муниципальных учреждений и экстренных служб.

В АПК «Безопасный город» отсутствует единое техническое решение, которое позволит структурировать программные продукты в единый комплекс обработки информации и принятия соответствующих решений по безопасности собственности.

В этих условиях нельзя оставить без внимания факты совершения вандализма, умышленного уничтожения и повреждения имущества, направленные против муниципальной собственности, а в ряде случаев объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Так, в минувшем году прокуратурой города инициировано возбуждение уголовного дела о повреждении вновь установленной детской игровой

площадки в районе дома 455 по улице Октябрьской города Ессентуки. Имели место факты преступного повреждения, а в ряде случаев уничтожения элементов уличного освещения (световых стоек), озеленения (хвойных насаждений) и благоустройства (дренажных решеток) в парках и скверах города-курорта Ессентуки.

В конце декабря 2021 года выявлен факт повреждения объекта культурного наследия регионального значения «Чугунная колонна со скульптурой голубя (место заложения буровой скважины)» на территории Лечебного парка города Ессентуки.

Вышеуказанные общественные территории восстанавливались в рамках реализации национальных проектов и федеральных программ и подвергались преступным посягательствам непосредственно после завершения строительных работ.

Их подавляющее большинство совершено в условиях неочевидности, в связи с чем, у органов предварительного расследования возникли сложности в установлении лиц, подлежащих привлечению к уголовной ответственности, тогда как при надлежащей организации работы АПК «Безопасный город» они могли быть установлены по горячим следам.

Фактически реализация концепции АПК «Безопасный город» в городе Ессентуки имеет направленность только к установке видеокамер и созданию центра обработки информации. При этом подход к техническому обеспечению защищенности собственности должен быть системным, охватывающим весь комплекс средств защиты.

Полагаем необходимым рассмотреть вопрос о создании т.н. «точек безопасности» в городской среде; вместе с видеокамерами устанавливать новые средства обеспечения защиты. Среди них: радиочастотную идентификацию, камеры наблюдения со встроенными микрофонами и структурой распознавания лиц, специализированные точки экстренного вызова правоохранительных органов, точки трансляции тревожного сигнала.

Наглядным примером бездействия ответственных должностных лиц является следующее. На улице Интернациональной города Ессентуки в районе Театральной площади размещен терминал экстренной связи «Гражданин – полиция» в целях быстрого оповещения экстренных служб, однако который находится в нерабочем состоянии на протяжении ряда лет.

Вместе с тем, в прошедшем году прокуратурой города вскрыта проблема фактического бездействия заинтересованных лиц при профилактике преступлений, в первую очередь, против собственности.

Так, массовый переход граждан на дистанционное банковское обслуживание преступники используют в своих интересах, пытаясь вторгнуться во взаимодействие клиента и банка, перенаправив денежные средства в свою сторону.

В системах дистанционного банковского обслуживания есть две стороны – банк и клиент. Сегодня мошенники сосредоточились на клиенте. Именно они являются слабым звеном в этих системах, в ряде случаев из-за собственной

беспечности.

В указанных условиях в предупреждении финансового мошенничества приоритетное место должно быть отведено мерам общесоциальной профилактики, направленным на разрешение противоречий в экономике, социальной и иных сферах жизнедеятельности общества и решение ключевых задач, стоящих перед ним.

Мобильное мошенничество – важнейшая проблема современности, в первую очередь для самой уязвимой категории населения: молодежи в возрасте от 18 до 22 лет и пожилых людей (68-72 года).

Однако данная работа, в том числе со стороны должностных лиц органов местного самоуправления, носит эпизодический характер, а в ряде случаев не проводится вовсе.

Отдельно стоит остановиться на значительном числе преступлений в сфере незаконного оборота наркотических веществ.

Трудности экономического развития, проблемы трудоустройства формируют предпосылки вовлечения в незаконный оборот несовершеннолетних и молодежи.

В 2021 году на территории города Ессентуки совершено 109 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (рост 3,8%), при этом доля сбыта наркотиков составила 54 преступления, тогда как фактов их хранения – 55.

Так, в феврале 2021 года в следственном отделе полиции в отношении трех граждан республик СНГ возбуждено уголовное дело по факту незаконного сбыта группой лиц наркотических средств в крупном размере.

Также в конце 2021 года правоохрнительными органами пресечен факт совершения несовершеннолетним Ф. особо тяжкого преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

Проведенной проверкой установлено, что учащийся местной общеобразовательной организации намеревался сбыть наркотическое средство в значительном размере студенту учреждения среднего профессионального образования, однако свой преступный умысел довести до конца не смог по независящим от него обстоятельствам, поскольку был задержан сотрудниками полиции.

Так, за 12 месяцев 2021 года несовершеннолетними и с их участием совершено 12 преступлений против 20 уголовно наказуемых деяний за такой же период 2020 года.

Наиболее распространенные преступления – это кражи, их совершено 10, о причинении легкого вреда здоровью и об угоне транспортного средства по 1 преступлению.

При этом тяжких и особо тяжких преступлений несовершеннолетними в минувшем году не совершалось, при этом в 2020 году таких преступлений совершено 6.

Следует отметить, что только несовершеннолетними лицами в 2021 году совершено 13 преступлений, в то время как в 2020 году последними

совершено 25 преступлений. Три преступления совершено несовершеннолетними в группе.

Проверкой причин и условий совершения несовершеннолетними преступлений установлено, что к числу основных относятся недостатки в организации и проведении профилактических мероприятий.

Необходимо отметить, что следственными органами получены материалы о вовлечении в незаконное потребление наркотических средств целого круга учащихся, которые до того времени в поле зрения органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не попадали.

Профилактика наркомании и незаконного оборота наркотиков – проблема, требующая принятия адекватных и эффективных мер с учетом национальных и региональных особенностей. На местном уровне она должна включать в себя совокупность мер социального, образовательного, физкультурно-оздоровительного, культурно-просветительского и иного характера.

В прошедшем году имел место рост числа преступлений коррупционной направленности (с 3 до 13), что обусловлено как возбуждением уголовных дел в отношении лиц, совершивших дачу взятки должностным лицам, так и в отношении лиц, занимавших должности в государственных и муниципальных учреждениях.

Вместе с тем, прокуратурой города выявлена проблема фактического бездействия заинтересованных лиц при профилактике коррупционных преступлений.

Сфера государственного управления, распределение бюджетных средств, а также бюджетного имущества, служит благоприятной почвой для совершения коррупционных преступлений.

В итоге, в области противодействия коррупции особое значение необходимо придавать профилактике и пресечению коррупционных посягательств на бюджетные средства, выделенные на реализацию национальных проектов, государственных и муниципальных программ.

Надзорные проверки во всех этих сферах проводятся на системной основе.

Так, в прошедшем году прокуратурой города в суд направлено уголовное дело в отношении бывшего заместителя директора МБОУ лицей № 6 города Ессентуки, обвиняемой в квалифицированном мошенничестве и служебном подлоге, а также уголовное дело в отношении директора ЧОУ УЦ «Риал-Интеллект», обвиняемой в подделке документов, коммерческом подкупе и мошенничестве.

В производстве следственных органов остаются аналогичные уголовные дела в отношении ректора «Международного института современного образования» и директора ООО «РСК-КМВ».

В конце прошлого года правоохранительными органами получены сведения об особо крупном мошенничестве при исполнении муниципального

контракта на выполнение подрядных работ на объекте «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом» по пер. Садовому в городе Ессентуки.

По имеющимся на сегодняшний день данным из 129 млн. рублей, выделенных в рамках национального проекта «Демография» из бюджетов всех уровней, более 12 млн. рублей (или 10%) похищено.

Несмотря на принимаемые правоохранительными органами меры, уровень латентности коррупционной преступности остается на достаточно высоком уровне.

В целях противодействия названным проявлениям прокуратурой города принимаются меры, направленные как на своевременное выявление и пресечение указанных фактов, так и на профилактику их дальнейшего распространения и искоренения.

Реализуемый комплекс мер включает в себя ориентирование правоохранительных и контролирующих органов на приоритетное решение вопросов борьбы с коррупционными преступлениями и правонарушениями.

В прошедшем году всего выявлено 2068 нарушений законов.

С целью устранения нарушений на незаконные правовые акты принесено 204 протеста, внесено 633 представления.

По инициативе прокурора к административной ответственности привлечено 165 лиц, к дисциплинарной 592 виновных лица, 26 должностных лица предостережено о недопустимости нарушения закона, в суды общей юрисдикции и в арбитражные суды направлено 208 исков (заявлений) на общую сумму 4 809 тыс. рублей, которые удовлетворены.

При осуществлении надзора в сфере экономики выявлено 340 нарушений закона, на незаконные правовые акты принесено 8 протестов, в суд направлено 9 заявлений, внесено 152 представления об устранении нарушений закона, в дисциплинарном порядке наказано 132 лица, 7 должностных лица предостережены о недопустимости нарушений закона, к административной ответственности привлечено 23 лица.

К примеру, в ходе проверки соблюдения законодательства о несостоятельности (банкротстве) установлено, что индивидуальный предприниматель, в нарушение п. 1 ст. 20.3 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» совершил незаконное уклонение от передачи финансовому управляющему в конкурсную массу, полученные им денежные средства.

За неправомерные действия ИП признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.13 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 4000 рублей.

Реализуя надзорные полномочия за соблюдением требований налогового законодательства выявлено 13 нарушений закона, внесено 9 представлений, в дисциплинарном порядке наказано 9 лиц, предостережено о недопустимости нарушения федерального законодательства 5 должностных лиц.

Общая совокупность задолженности по всем налогам, пеням, сборам и

налоговым штрафам по городу Ессентуки за 12 месяцев 2021 года увеличилась на 39 320 тыс. руб. и составила на 01.01.2022 года 1 164 438 тыс. руб. (в том числе задолженность организаций и индивидуальных предпринимателей, находящихся в процедуре банкротства возросла на 477 774 тыс. руб.).

Основной причиной роста общей совокупной задолженности является неуплата текущих платежей по ряду плательщиков: ЧОУ ВО ЕИБУП на 12 720 тыс. руб., ООО «Сектор А» 2 970 тыс. руб., ООО СК «Строй-Инвест» 2 905 тыс. руб., ООО «Альянс Групп» 2 518 тыс. руб., ООО Евроальянс» 1 731 тыс. руб., ООО «ТМ-Продсервис» 1 644 тыс. руб., ООО «Югдорстрой» 1 593 тыс. руб. и другие.

Причиной роста задолженности по организациям и индивидуальным предпринимателям, находящимся в процедуре банкротства является вступление в силу 09.12.2020 года решения по налоговой проверке в отношении ООО «КВС». Общая сумма доначислений по данному решению составила 731 853 782,70 руб. В отношении налогоплательщика возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве). Также, крупную сумму задолженности в 2021 году имеет организация – банкрот ООО «Мидас» в размере 189 103 тыс. руб., сумма приостановлена в реестре требований кредиторов.

Рассматривая пути решения возникшей проблемы в 2022 году, планируется провести межведомственное совещание, на котором пересмотреть сложившуюся практику взаимодействия налоговых органов со службой судебных приставов, активизировать совместную работу по анализу имущественного и финансового положения должников и изыскать возможности погашения налоговой задолженности путем ареста и последующей реализации их имущества.

В сфере бюджетного законодательства выявлено 50 нарушений закона с целью устранения которых, внесено 27 представлений, в дисциплинарном порядке наказано 21 должностное лицо, 2 лица привлечены к административной ответственности, в следственные органы направлено 3 материала проверки для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

Так, прокуратурой города Ессентуки проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства в деятельности бюджетных учреждений города, в ходе которой установлено, что отчеты о выполнении муниципального задания за 2020 год, а также отчет о выполнении муниципального задания за отчетные периоды 2021 года на сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет не размещены. По данному факту руководителям учреждений внесены 4 представления, данные представления рассмотрены, удовлетворены.

В сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности всего проведено 15 проверок законности деятельности контролирующих органов, осуществляющих проверки работы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам которых выявлено 17 нарушений закона, в целях их устранения внесено 12 представлений, 7

должностных лиц наказано в дисциплинарном порядке, 1 в административном, опротестован 1 незаконный правовой акт.

Так, по результатам мониторинга сведений, размещаемых в ФГИС «ЕРП» органами контроля в истекшем периоде 2021 года выявлено нарушение действующего законодательства. Установлено, что в нарушение требований законодательства о защите прав предпринимателей и юридических лиц при организации муниципального контроля должностным лицом Управления архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки проведена проверка в отношении индивидуального предпринимателя и не исполнена обязанность по внесению в единый реестр проверок, размещенный в сети «Интернет», сведений в отношении проверок, необходимость представления которых предусмотрена Правилами формирования и ведения единого реестра проверок.

По результатам проверки в отношении должностного лица Управления архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 3 ст. 19.6.1 КоАП РФ. Данное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности в виде предупреждения.

В целях устранения нарушений прав субъектов предпринимательства на своевременную оплату заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам прокурором внесены более 30 представлений, 20 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Принятыми прокуратурой города Эссентуки мерами удалось погасить задолженность по исполненным контрактам перед хозяйствующими субъектами (по муниципальным контрактам) на сумму более 50 млн. руб.

В сфере применения законодательства, регулирующего закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выявлено 90 нарушений требований закона, что явилось основанием для внесения 51 представления и привлечения к дисциплинарной ответственности 42 лица, возбуждению 1 дела об административном правонарушении, предостережения 1 должностного лица о недопустимости нарушений закона, опротестования 3 незаконных правовых акта.

Так, прокуратурой города проведена проверка в деятельности Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки. Установлено, что контрактный управляющий несвоевременно направил в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сведения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

За нарушение срока размещения сведений о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги прокурором города в отношении контрактного управляющего Управления ЖКХ администрации города Эссентуки возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ. Постановлением Федеральной антимонопольной

службы по Ставропольскому краю от 07.09.2021 должностное лицо привлечено к ответственности в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства выявлено 204 нарушения закона, с целью устранения которых внесено 77 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 63 лица, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 16 лиц, 11 должностным лицам объявлены предостережения, в суд предъявлено 39 исковых заявлений.

К наиболее распространённым нарушениям относятся нарушение порядка раскрытия управляющими организациями информации о своей деятельности, неисполнение обязанности по содержанию общего имущества многоквартирных домов, непринятия надлежащих мер к снижению задолженности за предоставленные ресурсы, предоставление ресурсоснабжающими организациями услуг ненадлежащего качества, непринятия мер к открытию расчетного счета.

Прокуратурой города в целях снижения просроченной дебиторской и кредиторской задолженности за энергоресурсы в истекшем периоде 2021 года выявлено 98 нарушений (АППГ – 77), послуживших основанием для внесения 20 представлений (АППГ – 28), принесения 60 протестов (АППГ – 39).

По результатам проведенных в 2021 году проверок прокуратурой города принесено 60 протестов на постановления о прекращении исполнительных производств в указанной сфере, которые рассмотрены и удовлетворены.

Актами прокурорского реагирования удалось снизить дебиторскую задолженность более чем на 15 млн. руб.

В рамках краевой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилого фонда в Ставропольском крае в 2013-2017 годах», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 17.06.2013 г. № 237-п (далее – Программа № 237-п) полностью расселены жилые помещения в 10 аварийных многоквартирных домах.

Не расселенными с 2017 года до настоящего времени остаются 19 граждан из 8 жилых помещений, расположенных в 2-х многоквартирных домах.

По всем 8 судебным спорам (19 граждан) о принудительном переселении указанных граждан в удовлетворении требований органов местного самоуправления отказано (первой, апелляционной, кассационной инстанциями).

Согласно краевой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилого фонда в Ставропольском крае в 2019-2025 годах», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 01.04.2019 г. № 126-п (далее – Программа № 126-п) на 2020 год включены 2 многоквартирных дома, количество жилых помещений – 34, общая площадь – 875,5 кв. м, количество граждан – 62.

В настоящее время расселены 33 жилых помещения, 61 человек.

В план переселения на 2021 год в соответствии с Программой

№ 126-п включены мероприятия по расселению жилых помещений, находящихся в 6 аварийных многоквартирных домах, 36 жилых помещений, количество граждан – 80.

В настоящее время расселено 43 человека из 26 жилых помещений из 2 МКД.

В рамках программы № 126-п на 2021 год остаются не расселенными 4 МКД, 10 жилых помещений (37 граждан).

Расселение 3 аварийных домов осуществляется в рамках реализации обязательств, предусмотренных договором развития застроенной территории от 30.09.2013 г., заключенного с ООО «Региональная производственно-строительная компания» (далее – РПСК).

Кроме того, в план переселения на 2021 год включены аварийные многоквартирные дома. Расселение жилых помещений в данных аварийных домах осуществляется в рамках реализации обязательств, предусмотренных договором развития застроенной территории, заключенного с ООО «Региональная производственно-строительная компания» (далее ООО «РПСК»).

В настоящее время расселено 22 квартиры. Не расселено 1 помещение (5 человек). Программой предусмотрено, что в аварийном многоквартирном доме по ул. Красноармейская, 7 литер Г, расселению подлежат жилые помещения № 12, 13, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 21.

Однако, договор развития застроенной территории от 30.09.2013 г., заключенный с ООО «РПСК», не содержит в себе сведений об обязательстве ООО «РПСК» по расселению квартиры № 21 в многоквартирном доме №7 по ул. Красноармейская, литер Г.

23.06.2021 г. в адрес министерства строительства и архитектуры Ставропольского края направлено ходатайство об изменении способа расселения указанной квартиры на «расселение путем предоставления возмещения за изымаемое имущество».

Прокуратурой города по результатам надзора за исполнением мероприятий Программы № 126-п на 2021 год выявлено 6 нарушений, послуживших основанием для внесения 3 представлений. Кроме того, 2 должностным лицам объявлены предостережения о недопустимости нарушений закона.

На территории города Ессентуки реализуется региональная программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ставропольского края на 2014-2043 годы», утвержденная постановлением Правительства Ставропольского края от 29.05.2014 г. № 225-п.

По результатам проведенных прокуратурой города в 2021 года проверок в указанной сфере выявлено 12 нарушений законодательства, послуживших основанием для внесения 6 представлений.

Результаты надзора за исполнением законов органами государственного и муниципального контроля.

В ходе надзора за исполнением законов контролирующими и иными органами, уполномоченными на осуществление разрешительных, лицензионных, регистрационных и других правоприменительных процедур, затрагивающих права субъектов предпринимательской деятельности прокуратурой города проведено 15 проверок законности деятельности контролирующих органов, осуществляющих проверки работы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам которых выявлено 17 нарушений закона, в целях их устранения внесено 12 представлений, 7 должностных лиц наказано в дисциплинарном порядке, 1 в административном, опротестован 1 незаконный правовой акт.

Так, проведенной проверкой установлено, что Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки издано распоряжение о проведении плановой (документарной/выездной) проверки в отношении ООО «Управляющая организация «Управдом».

В нарушение требований ст. 13.3 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ и п. 13 Правил формирования и ведения единого реестра проверок, информация о проведении плановой проверки в отношении ООО «Управляющая организация «Управдом» внесена в Единый реестр проверок только 09 апреля 2021 года, вместо предусмотренного законом срока 02 апреля 2021 года. По результатам проверки должностное лицо Управления ЖКХ администрации неразместившее информацию на сайте привлечено к дисциплинарной ответственности.

В 2021 году в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина (трудовых, жилищных прав, прав на пенсионное обеспечение и охрану здоровья, социальных прав) выявлено 1602 нарушения законов, внесено 445 представлений, 419 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, объявлено 16 предостережений, принесено 196 протестов, 110 лица привлечены к административной ответственности, в суд направлено 196 заявлений на сумму 4 809 тысяч рублей, из которых рассмотрено 156, в следственные органы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлен 1 материал, на основании которого возбуждено уголовное дело.

Целенаправленная исковая работа прокуратуры города способствовала погашению задолженности по заработной плате на сумму 1 890 тыс. руб. По фактам невыплаты зарплаты в суд направлено 45 исковых заявлений.

В 2021 году надзорными полномочиями выявлено 155 нарушений закона, допущенных в сфере трудовых правоотношений. В целях восстановления нарушенных прав работников, помимо судебной защиты, в адрес работодателей внесено 37 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 26 лиц, к административной – 9 должностных лиц.

По данным органов официальной статистики задолженность по заработной плате на поднадзорной территории отсутствует.

В настоящее время на территории города расположены 2 организации и 1 индивидуальный предприниматель, имеющие задолженность по заработной

плате перед 46 работниками на общую сумму 4536 тыс. руб.

Вместе с тем, в целях выявления латентной задолженности по заработной плате прокуратурой проводится постоянный мониторинг сведений, получаемых из Государственной инспекции труда в СК, ГУ управления ПФР по городу-курорту Ессентуки (межрайонного), МИФНС № 10 по г. Ессентуки, Ессентукского городского отдела судебных приставов УФССП по СК, Управления социальной защиты населения администрации г. Ессентуки, ГКУ «Центр занятости населения г. Ессентуки».

При прокуратуре города действует межведомственная рабочая группа в сфере трудовых прав граждан.

Численность граждан, обратившихся в службу занятости населения за период на 31.12.2021 г. составила 2422 человек, из них признано безработными 1241 человек.

На 31.12.2021 г. на учете состоят 422 человека.

Трудоустроено за отчетный период 1081 человек, или 44,6% от числа обратившихся.

Уровень регистрируемой безработицы в городе составляет 0,4%, по краю – 0,9%.

За отчетный период было заявлено 6464 вакансий.

По состоянию на 31.12.2021 г. задолженность по выплатам пособия по безработице отсутствует.

Фактов массовых сокращений численности работников на территории города не имелось.

Осуществляя надзорные полномочия в сфере охраны здоровья граждан прокурором выявлено 89 нарушений закона, внесено 39 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 47 должностных лиц, к административной ответственности 13 лиц.

Так, в ходе проверки, проведенной прокуратурой города в октябре 2021 года, в ГБУЗ СК «Ессентукская городская специализированная инфекционная больница» установлено, что организация осуществляет эксплуатацию оборудования кислородной станции, имеющей признаки опасности (хранение окисляющего вещества – вещества, поддерживающего горение, вызывающего воспламенение и (или) способствующего воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции, а именно жидкого кислорода массой более 1 тонны) с нарушением установленных требований закона.

В нарушение норм действующего законодательства: опасный производственный объект, имеющий признаки опасности, не зарегистрирован в реестре опасных производственных объектов; отсутствует договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте; не обеспечено проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;

не организован производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями устанавливаемыми Правительством Российской Федерации; не проведено первичное техническое освидетельствование оборудования, работающего под давлением 2Мпа - сосудов для хранения жидкого кислорода.

Выявленные нарушения послужили основанием для внесения 01.10.2021 г. в адрес ГБУЗ СК «Ессентукская городская специализированная инфекционная больница» представления и возбуждения 01.10.2021 г. в отношении должностного лица – главного врача ГБУЗ СК «Ессентукская городская специализированная инфекционная больница» дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Акты прокурорского реагирования рассмотрены и удовлетворены, должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

Надзорными полномочиями в области соблюдения прав граждан – участников долевого строительства выявлено 12 нарушений законодательства, внесено 6 представлений, по результатам рассмотрения которых, к дисциплинарной ответственности привлечено 7 лиц, объявлено 4 предостережения, по постановлению прокурора в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ возбуждено 2 уголовных дела.

Так, по результатам проведенных в истекшем периоде 2021 года проверок 19.02.2021 г. в СО отдела МВД России по г. Ессентуки направлено 2 материала в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании по ч. 3 ст. 159 УК РФ. По результатам рассмотрения материалов 26.02.2021 г. возбуждено 2 уголовных дела.

По результатам проверки, проведенной в мае 2021 года, в деятельности конкурсного управляющего ООО «СК «Капитал» выявлены нарушения Федерального закона от 30.12.2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Нарушения выразились в непринятии конкурсным управляющим соответствующих мер по обеспечению сохранности имущества должника – объектом незавершенного строительства ООО «СК «Капитал».

Выявленные нарушения послужили основанием для внесения 12.05.2021 в адрес конкурсного управляющего ООО «СК «Капитал» представления, которое рассмотрено и удовлетворено.

В отчетном периоде прокуратурой города выявлено 36 нарушений требований земельного законодательства. В суд направлено 1 исковое заявление, принесен 1 протест, внесено 12 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 7 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности и 10 лиц привлечено к

административной ответственности.

К числу распространённых нарушений закона в области землепользования относится нецелевое использование земельных участков, их использование под строительство в отсутствие проектной и разрешительной документации.

К примеру, установлено, что в отсутствие разрешения на строительство, полученного в установленном ст. 51 ГрК РФ порядке, на земельных участках с кадастровыми номерами 26:30:010224:296 и 26:30:010224:266 производились строительные работы по возведению многоквартирных домов.

По постановлению прокурора виновное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.5 КоАП РФ, ему назначено наказание в виде штрафа в размере 2 тыс. рублей. Кроме того, в связи с отсутствием надлежащего муниципального градостроительного контроля в адрес главы города Эссентуки внесено представление, которое рассмотрено, удовлетворено, 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Вместе с тем, незаконное строительство вышеуказанных объектов капитального строительства было продолжено.

В целях устранения выявленных нарушений земельного и градостроительного законодательства прокуратурой города Эссентуки 15.10.2021 г. в Эссентукский городской суд направлено исковое заявление о признании объектов незавершенного строительства самовольными, и возложении обязанности выполнить снос.

При осуществлении надзора за исполнением природоохранного законодательства выявлено 76 нарушений закона, в суд направлено 3 исковых заявления, внесено 31 представление об устранении нарушений закона, по результатам их рассмотрения 14 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 26 лиц, объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения закона.

Наибольшее количество нарушений выявлено в сфере обращения с отходами производства и потребления.

К примеру, согласно Территориальной схеме обращения с твердыми коммунальными отходами в Ставропольском крае, утвержденной Постановлением Правительства Ставропольского края от 24.12.2019 № 594-п, на территории города Эссентуки расположено 13 мест несанкционированного размещения ТКО, из них фактически существовали на момент проверки – 6.

В связи с ненадлежащим муниципальным контролем по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде (мест несанкционированного размещения отходов) в адрес главы города Эссентуки 31.05.2021 г. внесено представление, которое рассмотрено, удовлетворено, добровольно убрано 2 свалки, на ликвидацию остальных орган местного самоуправления денежные средства не выделил.

В целях устранения выявленных нарушений природоохранного законодательства прокурором города в Эссентукский городской суд

направлено исковое заявление о возложении обязанности на администрацию города Эссентуки ликвидировать несанкционированные свалки.

По результатам рассмотрения, требования удовлетворены в полном объеме, свалки ликвидированы.

В 2021 году на предмет соответствия действующему законодательству изучено 147 нормативных правовых акта и 149 проекта нормативных правовых актов.

К основным нарушениям, выявленным в проектах муниципальных правовых актов, относятся: несоответствие проекта актам более высокой юридической силы, наличие в нем внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании общественных отношений, разработка проекта с превышением установленной законом компетенции, а также несоблюдение правил юридической техники.

В анализируемом периоде представительным и исполнительным органом местного самоуправления принято 147 нормативных правовых акта, которые в полном объеме изучены, отрицательные заключения не подготавливались.

В орган местного самоуправления направлено 12 информационных писем и 5 предложений о приведении нормативных правовых актов в соответствие с требованиями федерального законодательства.

При осуществлении надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи в 2021 году выявлено 576 нарушений требований законодательства против 602 за 2020 год. В целях устранения выявленных нарушений внесено 136 представлений (АППГ – 130), к дисциплинарной ответственности привлечено 145 должностных лиц (АППГ – 207), к административной – 17 (АППГ – 35). В суд направлено 63 исковых заявлений (АППГ – 56). На незаконные правовые акты органов образования, КДН и ЗП принесено 69 протестов (АППГ – 70), которые рассмотрены и удовлетворены. В порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ в следственные органы направлен 1 материал (АППГ – 1), по результатам проверки возбуждено 1 уголовное дело.

Наиболее распространенные нарушения касаются сфер охраны жизни и здоровья, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, закона об образовании, где выявлено 202, 127 и 155 нарушений соответственно.

За 12 месяцев 2021 года несовершеннолетними и с их участием совершено 12 преступлений против 20 уголовно наказуемых деяний за такой же период 2020 года.

Наиболее распространенные преступления – это кражи, их совершено 10, о причинении легкого вреда здоровью и об угоне транспортного средства по 1 преступлению.

При этом тяжких и особо тяжких преступлений не совершалось совершение сократилось (АППГ – 6 преступлений).

Только несовершеннолетними совершено 13 преступлений (2021 – 25).

В группе совершено 3 преступления, совершенные 6 лицами (АППГ – 12).

В целом совершении преступлений приняли участие 15 подростков (АППГ – 23). Ранее совершал преступление 1 несовершеннолетний (АППГ–1).

Проверкой причин и условий совершения преступлений установлено, что к числу основных относятся недостатки в организации и проведении профилактических мероприятий.

Остановливаясь на проблемных вопросах, необходимо отметить необеспечение органами исполнительной власти Ставропольского края детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, жилой площадью. Прокурорская практика свидетельствует, что данная проблема имеет место в виду отсутствия у жилищных органов жилой площади для предоставления указанной категории несовершеннолетних, отсутствия финансирования на указанные цели в бюджете субъекта, тем самым нарушается закон.

В целях защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021 году прокурором предъявлено 35 исковых заявлений, из которых рассмотрено и удовлетворено судом 30 исков.

В рамках надзора за соблюдением законодательства о противодействии коррупции за 12 месяцев 2021 года проведено 68 проверок, которыми выявлено 53 нарушения закона. По результатам проверок принесено 5 протестов, направлено в суд 4 исковых заявления, внесено 53 представления, привлечено к дисциплинарной ответственности 39 лиц, к административной – 2 должностных и 3 юридических лица.

По искам прокурора судом признано незаконным бездействие управляющих компаний, обществ с ограниченной ответственностью выразившееся в непринятии мер по предупреждению коррупции. На указанные организации возложены обязанности разработать и принять меры по предупреждению коррупции, предусмотренные ст.13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции».

2 должностных и 3 юридических лица наказаны в административном порядке, с назначением наказания в виде штрафа на общую сумму 190 тысяч рублей.

Проверками соблюдения должностными лицами установленных антикоррупционным законодательством обязанностей, запретов и ограничений, выявлено 4 нарушения требований законодательства, в целях устранения которых внесено 2 представления, 4 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Путем использования имеющихся полномочий, регулярно проводятся проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в различных сферах общественной жизни, по результатам которых, в целях устранения выявленных нарушений принимаются меры реагирования.

Посредством массовой информации население информируется о проделанной работе на данном направлении, разъясняются правовые аспекты противодействия коррупции, способы защиты прав и законных интересов.

При планировании работы на 2022 году, а также в работе координационного совещания правоохранительных органов города по борьбе с преступностью прокуратурой города учтены отрицательные результаты работы правоохранительных органов, намечены конкретные мероприятия по профилактике преступлений.