



ДУМА ГОРОДА
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ГОРОД-КУРОРТ ЕССЕНТУКИ

ПЯТЫЙ СОЗЫВ

РЕШЕНИЕ

29 мая 2019 г.

№ 47

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты города Essentuki,
результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий
за 2018 год

Руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об
общих принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации», Уставом муниципального образования городского округа город-
курорт Essentuki, Регламентом Думы города, Положением о Контрольно-
счетной палате города Essentuki, утвержденным решением Совета города
Essentuki от 19 декабря 2012 г. № 121,

ДУМА ГОРОДА

РЕШИЛА:

1. Утвердить отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города
Essentuki, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических
мероприятий за 2018 год согласно приложению к настоящему решению.
2. Опубликовать настоящее решение в городской общественно-
политической газете «Essentукская панорама».
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы
города Essentuki

А.А. Задков

ОТЧЕТ

о деятельности Контрольно-счетной палаты города Эссентуки, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2018 год

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ИТОГИ РАБОТЫ в 2018 ГОДУ

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Эссентуки в 2018 году подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – 6-ФЗ), статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате города Эссентуки

Согласно части 1 статьи 1 Положения Контрольно-счетная палата (далее – КСП, Контрольно-счетная палата, Палата, орган внешнего финансового контроля города) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Советом города Эссентуки и ему подотчетна.

Деятельность Контрольно-счетной палаты строится на основе годовых и текущих планов, формируемых самостоятельно и по поручениям Главы города и Думы города Эссентуки.

В настоящем отчете представлена сводная информация о реализованных в 2018 году контрольных и аналитических мероприятиях, а также о деятельности Контрольно-счетной палаты в рамках 6-ФЗ.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ИТОГИ РАБОТЫ В 2018 ГОДУ

В 2018 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 54 объекта контроля, в том числе 11 главных распорядителей бюджетных средств.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Эссентуки и Регламентом Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены Главе города Эссентуки, в Думу города Эссентуки и правоохранительные органы, доведены до сведения руководителей соответствующих предприятий, учреждений и организаций.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты города Эссентуки в 2014-2018 году приведены в следующей таблице:

Таблица 1

	Наименование показателей	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
	Предусмотренная штатная численность сотрудников КСО, чел.	2,5	2,5	3,5	3,5	3,5
	Среднесписочная	2,0	2,0	3,0	2,0	2,0

	численность сотрудников КСО по состоянию на конец отчётного года, чел.					
	1. Сведения о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях					
1.1	Количество объектов контроля, на которых проведены контрольные мероприятия	15	64	16	32	54
1.2	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	50	60	102	49	42
1.2.1	- контрольных в т.ч: по поручению: прокуратуры Думы города Главы города В соответствии с соглашениями с КСП по Ставропольскому краю	8 0 2 5 1	12 1 4 6 1	9 2 2 1 0	16 2 4 3 1	14 5 2 5 0
1.3	- экспертно-аналитических	41	48	92	33	28
	в т.ч. совместные с отделом Министерства внутренних дел по г. Ессентуки	0	0	1	0	0
1.4	Объем проверенных средств и муниципального имущества, тыс. рублей	1831604,4	1719055,4	1645256,74	2095516,3	2115223,0
1.5	Количество проверенных учреждений	11	64	16	32	54
1.6	Количество подготовленных актов, заключений с учетом встречных проверок	61	71	113	49	82
	2. Сведения о выявленных нарушениях					
2.	Выявлено нарушений в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего количество /сумма: из них:	4 951,8	11 609,0	52/ 462 055,8	40/ 111082,5	51/ 466222,78
2.1	С учётом классификатора нарушений кол/сумма:					
2.1.1	1. Нецелевое использование, тыс. рублей	0	0	1/16,4	0	0

2.1.2	2. При ведении бухгалтерского учёта, составления и представления Бухгалтерской отчётности ФЗ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ (финансовые нарушения.) тыс. рублей (2)	1983,0	2 634,0	13/ 453 048,5	6/ 3964,4	22/ 463052,69
	-В том числе – внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета ГАБС за 2017 год	1 983,0	2 634,0	4/ 453 048,6	5/ 2477,5	20/ 458 543,33
	-Нарушения при формировании и исполнении бюджета					2/4509,36
2.1.3	3. В сфере упр. и распор. Муниципальной собственностью кол/сумм	0	0	7/0	11/ 2391,6	6/ 1493,00
2.1.4	4. Нарушение при осуществлении гос. Закупок	0	0	0	4/ 96350,9	4/0
2.1.5	5. Иные нарушения	2 968,8	7449,7	10/ 3118,6	15/ 6074,9	19/ 1392,49
2.1.6	6. Неэффективное использование бюджетных средств	0	1525,3	2/ 1 432,9	4/ 2300,7	1/ 284,6
3. Сведения об устранении нарушений, предотвращении бюджетных потерь						
3.1	Устранено финансовых нарушений путём внесения изменений в бюджетную отчётность кол/тыс. рублей	1 900,2	9 538,6	2/ 453 048,5	23/ 3227,6	30/ 461723,96
3.2	Восстановлено бюджетных средств тыс. рублей	0	2 659,8	94,0	25,8	336,00
3.3	Предотвращено нарушений тыс. рублей	19 207,2	50 100,6	332 832,1	19,6	504 363,40
4. Сведения о мерах принятых, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий						
4.1	Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения КМ в органы прокуратуры и иные правоохранительные	2 721,67	8/2 278,00	8/5 198,80	17/100 118,1	19/466222 ,78

	органы, ед./ тыс. рублей					
4.2	Возбуждено уголовных дел по материалам переданным в МВД кол.	-	-	1/16,4	0	3
4.3	Рассмотрено обращений граждан	-	2	1	1	1
4.4	Количество вынесенных уполномоченным органом постановлений о назначении административного наказания	0	0	1	0	1
4.5	Направлено представлений/ предписаний	11	14	25	14	15/5
4.6	Количество представлений и предписаний, выполненных в установленные сроки.	11	14	24	13	13/5
4.7	Направлено информационных писем в органы местного самоуправления, ед.	24	22	35	57	41
4.8	Подготовлено предложений КСО по итогам КМ и ЭАМ	15	23	70	26	38
4.9	Количество предложений по совершенствованию нормативной правовой базы	4	5	10	3	2
4.10	Количество НПА, принятых по предложениям КСП:					2
	- решения Думы	0	0	0	1	
	- распоряжения, постановления Администрации	0	1	1	1	2
	- локальные правовые акты проверенных учреждений	0	1	9	0	1
	5. Освещение деятельности Контрольно-счётной палаты					
5.	Информация о деятельности Контрольно-счётной палаты города Эссентуки в					35

	средства массовой информации (количество материалов) в том числе:					
5.1	На сайте Администрации города Эссентуки					34
5.2	В печатных изданиях					1

Контрольно-счетная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы как органов местного самоуправления, так и иных участников бюджетного процесса.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2018 году осуществлялась в соответствии с Планом работы на 2018 год. Комплекс, отраженных в плане мероприятий, характеризовался расширением проблематики и увеличением количества объектов аудита (контроля), а также существенно дополнялся внеплановыми проверками в соответствии с соглашениями о взаимодействии, тематическими проверками и экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми по поручениям Главы города Эссентуки, Думы города Эссентуки и обращениям правоохранительных органов.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились в органах местного самоуправления и в отраслевых органах администрации города, на предприятиях, в учреждениях и организациях, вне зависимости от видов и форм собственности, получающих и использующих средства городского бюджета, использующих муниципальную собственность или управляющих ею, а также имеющих предоставленные налоговые и иные финансовые льготы, и преимущества за счёт средств местного бюджета.

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий стали 54 объекта из них; муниципальные бюджетные учреждения – 42, по заданию правоохранительных органов – 1(ООО), органы местного самоуправления (функциональные, отраслевые органы администрации) – 11:

- Дума города – представительный орган городского округа город-курорт Эссентуки, администрация города Эссентуки, Финансовое управление администрации города Эссентуки, Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки, Управление культуры, искусства и молодёжной политики администрации города Эссентуки, Управление образования администрации города Эссентуки, Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Управление труда и социальной защиты населения администрации города Эссентуки, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки, Управление физической культуры и спорта администрации города Эссентуки, Комитет по муниципальной собственности города Эссентуки;

- Муниципальное бюджетное учреждение «Безопасный город Эссентуки»;

- Муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Эссентуки за 2016-2017 год – 2 объект;

- Муниципальные бюджетные образовательные учреждения СОШ города Эссентуки – 12 объектов;

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Станция юных техников»;

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр развития творчества детей и юношества»;
- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа «Вертикаль»;
- МБОУДОД «Детско-юношеская спортивная школа «Спартак»;
- МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа игровых видов спорта»;
- МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа»;
- МБУ Спортивная школа олимпийского резерва им. С.М. Федулова по единоборствам».

4.2.1. По данным объектам в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год было запланировано проведение контрольных мероприятий:

- внешняя проверка отчётов главных распорядителей (администраторов) (далее ГАБС) средств бюджета города Эссентуки об исполнении бюджета города Эссентуки за 2017 год;

- проверка организации и выполнение функций главного администратора доходов по прочим поступлениям от использования муниципального имущества в виде платы за наём жилья по договорам социального найма муниципального жилищного фонда;

- проверка эффективности и экономности использования средств местного бюджета в 2018 году, направленных на содержание административно-управленческого аппарата и использования имущества;

- о проведении проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города Эссентуки, выделенных в 2017 году на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности.

Кроме того, проведено внеплановых проверок по поручению и совместно с прокуратурой города Эссентуки:

- проверка соблюдения законодательства при использовании денежных средств, выделенных для обеспечения безопасности мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года муниципальному бюджетному учреждению «Безопасный город Эссентуки»;

- проверка по заданию прокуратуры по вопросу обращения Глуховой А.П. по факту расходования бюджетных средств на ремонт дороги в городе Эссентуки по улице «Объездная»;

- прокуратура «Обращение Коблицкой Г.И. О неправомерных действиях директора ГКУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 35» г.Эссентуки;

- об использовании бюджетных средств при реализации муниципальных программ за период 2017 года;

- соблюдения АО «Энергоресурсы» законодательства в сфере финансово – экономической деятельности в части оценки полноты мер принятых по взысканию дебиторской и кредиторской задолженности, ведению претензионной и исковой работы.

4.2.2. Проведение экспертно-аналитических мероприятий:

- контроль по вопросам управления и распоряжения имуществом;

- экспертиза проектов муниципальных программ;

- экспертиза проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год города Ессентуки;
- экспертиза проектов решений Думы города Ессентуки «О внесении изменений и дополнений в решение Думы города Ессентуки от 29.11.2017 г. № 111;
- экспертиза проектов нормативных и нормативно правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
 - а) о внесении изменения в решение Думы города Ессентуки от 20 июля 2016 г. № 64 «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Ессентуки на 2017-2018 годы»;
- анализ достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления квартального, отчёта. Об исполнении бюджета по доходам и расходам за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2018 года;
- анализ прогноза социально-экономического развития города Ессентуки на очередной финансовый год и плановый период, разработанный в соответствии с порядком устанавливаемым администрацией города Ессентуки;
- анализ нормативно-правовых актов по основным направлениям бюджетной, долговой и налоговой политики подготовленных Финансовым управлением администрации города Ессентуки на очередной финансовый год и плановый период.

Диаграмма № 1

Количество проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году в сравнении с 2014 -2017 годами.

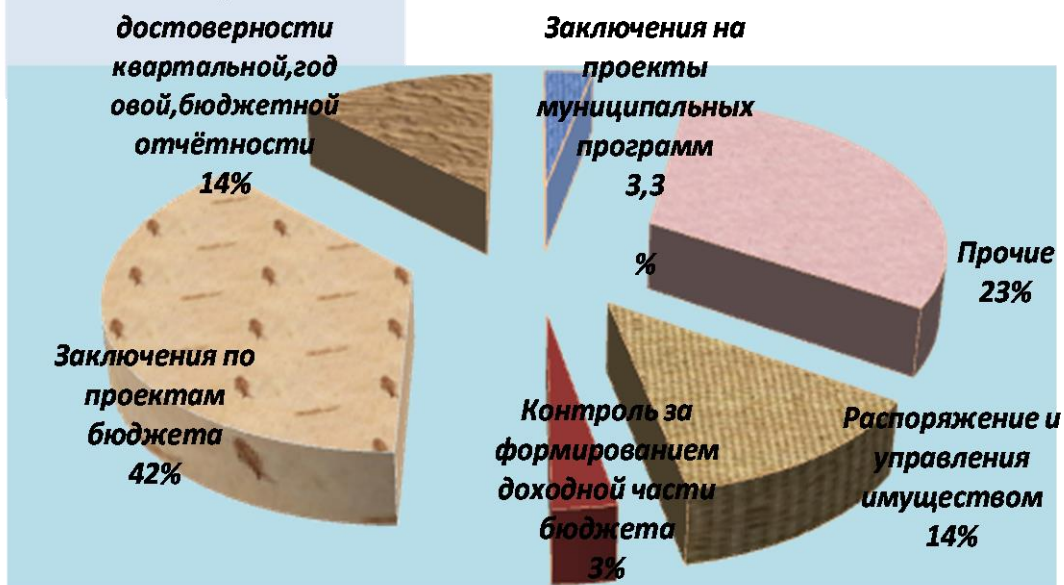


III. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Палата осуществляет экспертно-аналитическую деятельность, в рамках, возложенных на нее действующим законодательством задач и полномочий.

Всего в 2018 году проведено 28 экспертно-аналитических мероприятий.

Структура экспертных заключений, в том числе на проекты муниципальных правовых актов



Безусловным приоритетом в развитии деятельности Контрольно-счетной палаты стало совершенствование систем муниципального контроля и осуществление мониторинга трех последовательных этапов: планирования, утверждения и исполнения бюджета, что предопределило усиление экспертно-аналитической деятельности, направленной на предотвращение и профилактику нарушений (раздел 2 настоящего отчёта).

Так, в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялась финансовая экспертиза проектов решений Думы города Эссентуки, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств городского бюджета. Подготовлено и представлено в Думу города для рассмотрения 28 заключений. Диаграмма 2

Необходимо отметить достаточно конструктивную работу исполнительно-распорядительного органа по заключениям Контрольно-счетной палаты. Часть замечаний и предложений были учтены непосредственно при принятии решений, в отдельных случаях рекомендации находят отражение при внесении последующих изменений в решения Думы города Эссентуки. Результаты экспертно-аналитических мероприятий, направленные на выявление неиспользованных возможностей пополнения доходов бюджета города, имеющиеся недостатки отражены в заключениях КСП и представлены в представительные органы.

Аудит формирования и контроль за исполнением бюджета городского округа город-курорт Эссентуки

В 2018 году Контрольно-счетной палатой осуществлен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, необходимых для подготовки заключений на проекты решений Думы города Эссентуки о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, на отчет об исполнении городского бюджета за 2017 год, ежеквартальных оперативных отчетов о ходе исполнения бюджета городского округа на 2018 год. В целях реализации поставленных задач проведено 28 экспертно-аналитических мероприятий.

1. Последующий контроль за исполнением бюджета – внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа город-курорт Эссентуки за 2017 год (проведена проверка в рамках контрольных мероприятий).

2. Оперативный анализ исполнения бюджета городского округа город-курорт Эссентуки на 2018 год.

Статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате установлено, что Палата осуществляет контроль за исполнением местного бюджета.

В соответствии с возложенными полномочиями Контрольно-счетная палата в процессе исполнения бюджета анализирует полноту и своевременность поступлений доходов бюджета, кассовое исполнение бюджета в сравнении с утвержденными показателями решения о бюджете, выявляет отклонения и нарушения, проводит их анализ, вносит предложения по их устранению.

Организация исполнения решения Думы города Эссентуки «О бюджете городского округа город-курорт Эссентуки на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 29.11.2017 года № 111 (далее – решение о бюджете № 111) анализировалась с учетом оценки показателей кассового плана исполнения бюджета, качества управления муниципальными финансами главными распорядителями средств бюджета городского округа. Кроме того, осуществлялся анализ исполнения текстовых статей решения «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», своевременности подготовки и принятия администрацией г.Эссентуки нормативных правовых актов в целях обеспечения его реализации.

2.1. В рамках оперативного анализа исполнения бюджета Палатой ежеквартально проводился анализ отчета об исполнении бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2018 года.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате в течение 2018 года подготовлена и направлена Главе города Эссентуки и в Думу города Эссентуки информация о ходе исполнения бюджета городского округа за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2018 года.

Мониторинг основных показателей исполнения бюджета города Эссентуки в 2018 году показал:

В представленном Финансовым управлением отчёте об исполнении бюджета города Эссентуки за 1 квартал 2018 года, бюджет исполнен с дефицитом в сумме 761,28 тыс. рублей, за 1 полугодие 2018 года, результат исполнения бюджета по доходам составил 911 223,66 тыс. рублей или 44,80%, по расходам 874 785,24 тыс. рублей или на 41,52%. Дефицит составил 36 438,43 тыс. рублей. В отчёте об исполнении бюджета города Эссентуки за 9 месяцев 2018 года, результат исполнения бюджета по доходам составил 1 321 545,46 тыс. рублей, что составляет 63,2% от годовых назначений 2018 года (2091095,66 тыс. рублей), по расходам 1 314 286,02 тыс. рублей или на 60,6% к плановым назначениям 2018 года (2 168 875,20 тыс. рублей). Профицит составил 7 259,43 тыс. рублей.

При подготовке аналитических информации Контрольно-счётная палата рекомендовала Финансовому управлению администрации города Эссентуки (далее – Финансовое Управление) формализовать процедуру расчёта верхних пределов составных частей муниципального долга муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (включая объёмы предоставленных

гарантий) в виде методических рекомендаций или указаний, в виде правил или порядка.

2.2. В ходе исполнения бюджета города на 2018 год Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 8 проектов решений Думы города Эссентуки о внесении изменений в бюджет города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В материалах к проектам решений «О внесении изменений в решение Думы города Эссентуки №111 не предусмотрена информация об изменениях показателей (индикаторов) муниципальных программ, что не позволяло оценить целесообразность и результативность планируемых расходов.

3. Предварительный аудит формирования бюджета городского округа город-курорт Эссентуки на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год в рамках комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий для подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Думы города Эссентуки «О бюджете городского округа город-курорт Эссентуки на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» проведены экспертно-аналитические мероприятия главных распорядителей средств городского бюджета и иных участников бюджетного процесса. Также была проанализирована работа Управления экономического развития и торговли по составлению прогноза социально-экономического развития города Эссентуки на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, Финансового управления по составлению нормативно-правовых актов по основным направлениям бюджетной, долговой и налоговой политики, подготовленных Финансовым управлением на очередной финансовый год и плановый период, иных субъектов бюджетного планирования и главных распорядителей средств городского бюджета по составлению показателей проекта решения Думы города Эссентуки «О бюджете городского округа город-курорт Эссентуки на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок его формирования и расчета основных показателей.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение на проект решения Думы города Эссентуки «О бюджете городского округа город-курорт Эссентуки на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и направлено Главе города Эссентуки и в Думу города Эссентуки.

В Заключении отмечены характерные особенности проекта решения:

По мнению Контрольно-счетной палаты города Эссентуки, основные параметры бюджета города в части доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов потребуют корректировки при последующем внесении изменений в муниципальный бюджет.

С целью правового регулирования фактически сложившихся отношений Контрольно-счётной палатой предложено:

- использовать все имеющиеся резервы пополнения доходной части бюджета города Эссентуки а именно:
- добиваться максимально возможного уровня собираемости налогов;
- контролировать находящиеся на территории муниципального образования организации-налоговые агенты, имеющие обособленные подразделения, которые в

соответствии со ст. 226 Налогового кодекса Российской Федерации, обязаны перечислять исчисленные и удержанные суммы налога в бюджет, как по месту своего нахождения, так и по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения (налог на доходы физических лиц);

- способствовать увеличению неналоговых доходов, связанных с более эффективным управлением муниципальным имуществом и своевременной работой по взысканию существующей задолженности по арендной плате за земли и помещения, находящиеся в муниципальной собственности;

- выявлять объекты недвижимости, по которым вид фактического использования не соответствует требованиям п. 4 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) для предоставления в Министерство имущественных отношений Ставропольского края и впоследствии начислений по повышенной ставке налога.

3.1. Особое место в деятельности Контрольно-счетной палаты в 2018 году уделялось контролю за формированием и исполнением доходной части бюджета города. В 2018 году продолжена работа в данной области за счет расширения контроля источников доходов городского бюджета. В рамках экспертно-аналитических мероприятий проведен анализ эффективности предоставления налоговых льгот за счёт средств местного бюджета ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны. По результатам экспертно-аналитического установлено следующее: Согласно пункта 7 решения Совета города Эссентуки от 10.11.2010 г. № 14 и п.5 ст.391 НК РФ сумма льгот и вычетов по земельному налогу представленных ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а так же лицам, приравненным к ним за 2017 год и не поступившая в бюджет составила 307,45 тыс. рублей или 0,2% полученных в 2017 году доходов от земельного налога (132 152,11тыс. рублей). Следует отметить социальную направленность представленных льгот данной категории налогоплательщиков, которая заключается в улучшении качества жизни незащищенных слоев населения. Данные виды льгот оцениваются как социально эффективные.

3.2. При проведении анализ прогноза социально-экономического развития города Эссентуки, было отмечено:

По большинству рассмотренных показателей фактические отчетные данные ежегодно существенно отличаются от прогнозируемых значений, что ставит под сомнение надежность и реалистичность показателей прогнозов социально-экономического развития городского округа город-курорт Эссентуки на долгосрочный период. Управлению экономического развития и торговли рекомендовано, прогноз социально-экономического развития муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на плановый период разрабатывать и утверждать в соответствии с Перечнем мероприятий по подготовке и формированию проекта бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период, утверждённого распоряжением Администрации города Эссентуки.

IV. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Проверками охвачены подконтрольные объекты, получающие средства из бюджета города Эссентуки.

В 2018 году план работы КСП выполнен в полном объёме.

Контрольно-счётной палатой в 2018 году проведено контрольных мероприятий 14 по 54 учреждениям из них:

по поручениям представительного органа муниципального образования – 2, по предложениям и запросам главы муниципального образования – 5, внеплановые проверки по запросу прокуратуры города Эссентуки – 5, в том числе 1 проверка в рамках 59-ФЗ по рассмотрению обращения граждан.

В результате, выявлено нарушений исполнения федерального законодательства, нормативных правовых актов городского округа город-курорт Эссентуки, а также недостатки в деятельности по 11 проверкам в 16 учреждениях.

Из них:

- проверки с финансовыми нарушениями – 9 по 12 учреждениям
- нефинансовые нарушения – 2 проверки по 8 учреждениям

В ходе контрольных мероприятий в 2018 году выявлено финансовых нарушений на общую сумму 466 222 тыс. рублей

По результатам проведенных в проверяемых органах и организациях контрольных мероприятий составлено 44 акта и 9 заключений.

Общий объем проверенных средств бюджета городского округа за отчетный период составил 2 115 223,0 тыс. рублей.

Диаграмма 3. Сумма выявленных нарушений при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.



По итогам контрольных мероприятий выявлено нарушений исполнения законодательства на сумму 466 222,78 тыс. рублей из них в соответствии с классификатором нарушений:

Принимая во внимание важность обеспечения единства классификации нарушений действующего законодательства, Контрольно-счётной палатой продолжена работа по внедрению одобренного Счетной палатой РФ Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового аудита (контроля).

Выявленные КСП ПМР нарушения и недостатки, допускаящиеся при расходовании средств бюджета, последствия этих нарушений обобщены и систематизированы.

Всего за отчетный период выявлено шесть групп нарушений и недостатков, допущенных органами местного самоуправления и организациями:

1. Неэффективное использование средств. Такие нарушения и недостатки влекут безрезультатные и избыточные расходы бюджета. В 2018 году установлены нарушения и недостатки данной группы на общую сумму 284,6 тыс. руб. Нарушения и недостатки данной группы отмечены по результатам одного контрольного мероприятия, целью которого являлась проверка расходования бюджетных средств.

2. Нарушения законодательства о бухгалтерском учете и требований по составлению бюджетной отчетности – 458 543,33 тыс. руб.

3. Нарушения в учете муниципального имущества – 1 493,00 тыс. рублей.

4. Незаконное использование бюджетных средств на сумму 1 146,52 тыс. рублей. Акты проверки переданы для рассмотрения в Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Ессентуки для принятия решения в соответствии с законодательством Российской Федерации (исх. № 631, № 631/1 от 20.09.2018 г.). По результатам направленных материалов, Отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Ессентуки возбуждено 3 уголовных дела в отношении виновных лиц.

5. Несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства при исполнении бюджетов – 4 509,36 тыс. рублей.

6. Иные нарушения – насумму 245,97 тыс. рублей.

Сведения о выявленных финансовых нарушениях представлены в таблице №1 отчета.

Диаграмма 4. Структура выявленных нарушений тыс. рублей



Сведения о мерах, принятых по результатам контрольных мероприятий

По результатам проведённых проверок:

- направлено представлений 15, предписаний – 5;

- количество исполненных представлений – 13, предписаний – 5;

- устранено финансовых нарушений 30 на сумму 461 723,96 тыс. рублей или 99,04%;
- восстановлено бюджетных средств в бюджет на сумму 336,00 тыс. рублей;
- количество материалов направленных в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы – 19 на сумму 466 222,78 тыс. рублей;
- предотвращено нарушений на сумму 504 363,40 тыс. рублей.

КСП систематически анализирует итоги проводимых контрольных мероприятий и контролирует выполнение предложений и представлений, направленных по результатам проверок. Контроль осуществляется в следующих формах:

- часть нарушений устраняется проверяемыми объектами в ходе проводимых контрольных мероприятий. В этом случае контроль производится непосредственно в ходе контрольного мероприятия на объекте путем проверки подтверждающих первичных документов. Результаты такого контроля отражаются в актах проверок, составляемых по итогам контрольного мероприятия;

- по выявленным в ходе проверки нарушениям Главе города и в Думу направляется информация о проведенном мероприятии и выявленных нарушениях.

По результатам представлений органами местного самоуправления, проверяемыми организациями и учреждениями в КСП направлена информация об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Невыполненные и выполненные не в полном объеме предложения по результатам проведенных контрольных мероприятий в 2018 году остаются на контроле КСП.

В рамках проведенных контрольных мероприятий во всех проверенных учреждениях проверено исполнение устранения нарушений по предыдущим актам проверок. Проверки показали, что во всех проверенных учреждениях нарушения устранены частично, требуются дополнительные меры по исправлению недостатков.

В рамках контрольных мероприятий при проведении последующего контроля за исполнением бюджета, проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа город-курорт Эссентуки за 2017 год годовые отчеты об исполнении бюджета девяти главных распорядителей бюджетных средств города Эссентуки.

4.1. Контрольная деятельность в сфере формирования и исполнения бюджета города Эссентуки по доходам.

По поручению Думы города Эссентуки в отчетном периоде особое внимание уделялось вопросу законности, эффективности и экономности использования средств бюджета города Эссентуки, направленных на содержание административно-управленческого аппарата в 2016-2017 годы в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях (12 школ), муниципальных бюджетных учреждениях дополнительного образования (3 учреждения) и муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений (21 дошкольное учреждение). Проверки проводились на основании поручения Думы города Эссентуки (решение от 29.11.2017 г. № 115) Основной целью проверок являлось выявление объема экономии по фонду оплаты труда, сложившейся вследствие перевода ведения бухгалтерского учета образовательных учреждений в МБУ «Межведомственный учетный центр» города Эссентуки с апреля – мая 2017 года.

По проверенным учреждениям среднемесячная сумма экономии заработной платы составила – 3 045,05 тыс. рублей.

4.2. Результаты проведенных проверок по обращениям граждан.

По поручению прокуратуры города Эссентуки в 2018 году проведена проверка по обращению Глуховой А.П., по факту отсутствия (наличия) заасфальтированной дороги по улице Объездная в городе Эссентуки и расходования бюджетных средств на её ремонт.

При проведении проверки было выявлено:

- длина асфальтового покрытия на участке ул. Объездная (от АЗС до ул. Сиреневая) составила 637,6 м., общей площадью – 4 457,0 кв.м. На данном участке строительные работы по возведению индивидуальных жилых домов не ведутся;

- перпендикулярно данному участку, находится ещё одна улица с аналогичным названием – «Объездная» (участок ул. Объездная до пер. Светлый) длиной 715,0 м. общей площадью 4 647,0 кв. м. Вдоль данного участка ведётся строительство жилых домов.

В представленном реестре выполненных работ по ремонту дорог с асфальтобетонным покрытием с применением самоходной фрезы за май 2016 года значится 10 улиц общей площадью 13 218,93 кв. м. (в том числе ул. Объездная (от АЗС до ул. Сиреневая), на ремонт которых представлен Акт о приёмке выполненных работ от 17.05.2017 года (унифицированная форма КС-2) на сумму 6 724,00 тыс. рублей. Проверкой Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки по факту отсутствия (наличия) заасфальтированной дороги по улице Объездная в городе Эссентуки и расходования бюджетных средств на её ремонт нарушений не установлено.

V. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА ЭССЕНТУКИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

С учетом закрепленных в Положении о Контрольно-счетной палате функций и полномочий, в отчетном периоде наряду с проводимой контрольной и экспертно-аналитической деятельностью Контрольно-счетной палатой осуществлялось активное взаимодействие с Думой города Эссентуки, администрацией города Эссентуки, региональными и муниципальными контрольно-счетными органами, органами Российской Федерации, правоохранительными, финансовыми и иными контролирующими органами.

В этой связи, Контрольно-счетной палатой заключены соглашения о сотрудничестве с прокуратурой города Эссентуки, Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю, Контрольно-счётной палатой Ставропольского края (далее – Соглашения), с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №10 по Ставропольскому краю.

Диаграмма 5. Соглашения о взаимодействии



В соответствии с соглашениями, Контрольно-счётной палатой передано 19 материалов в прокуратуру города Ессентуки из них 1 по обращению граждан, 2 материала в отдел МВД Ставропольского края по г.Ессентуки. По заданию Контрольно-счётной палаты Ставропольского края исполнено 8 запросов по разным направлениям деятельности КСП.

Кроме того, в 2018 году, специалисты Палаты приняли участие в 4-ом заседании Совета контрольно-счётных органов по СК.



Одним из приоритетных направлений в деятельности Контрольно-счётной палаты, как и прежде, оставалось дальнейшее совершенствование межведомственного взаимодействия с органами местного самоуправления города Ессентуки, направленного на повышение качества планирования и контроля расходования бюджетных средств.

Информирование Главы города и Думы города осуществлялось в форме направления информационных писем (служебных записок) и отчётов. По поручению Главы города Ессентуки проведено 5 контрольных мероприятий, по поручению Думы города – 2, по заданию правоохранительных органов проведено 5 контрольных мероприятия. Как и в прежние годы, оперативность принимаемых мер администрацией города Ессентуки по устранению выявленных нарушений способствует своевременному исполнению представлений Контрольно-счётной палаты.

Контрольно-счётная палата участвует в работе межведомственных комиссий и рабочих групп, по противодействию коррупции администрации города, на постоянной основе осуществляет мероприятия, целью которых является противодействие коррупции среди сотрудников.

Так, в 2018 году представлены в Думу города Ессентуки сотрудниками КСП сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, нарушений ограничений и запретов не выявлено.

Как и в предыдущие годы, Контрольно-счётная палата принимала участие в проведении Счётной палатой РФ обучающих семинаров в формате

видеоконференцсвязи при подготовке к совместным и параллельным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям.

Деятельность по организации и работе с обращениями граждан осуществлялась в рамках повышения ее качества и защиты нарушенных прав и интересов граждан Российской Федерации, объединений граждан.

В 2018 году в Контрольно-счетной палате зарегистрировано и рассмотрено 1 обращение, поступившее в прокуратуру города Эссентуки и направленное в Контрольно-счётную палату города Эссентуки для проведения проверки.

Тематика поступивших обращений граждан свидетельствует, что наиболее острыми проблемами для городского сообщества сохраняются сфера жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территории. На поступившее обращение, был подготовлен и направлен в установленном порядке ответ, в том числе для рассмотрения по существу в профильные структурные подразделения администрации города.

VI. ИНФОРМАЦИОННАЯ И ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ

В соответствии с требованиями Федеральных законов от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в 2018 году опубликовано 34 материала о деятельности КСП на сайте Администрации города Эссентуки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В городских печатных изданиях вышла 1 публикация.

Информация о результатах всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий своевременно направлялась Главе города Эссентуки в количестве 41 и в Думу города Эссентуки в количестве 47 материалов. Штатная численность Контрольно-счетной палаты по состоянию на 01.01.2018 года составляла 2 человека. Специалисты имеют высшее образование. Высокий профессионализм работников является залогом успешного осуществления ими практической деятельности, в связи с этим КСП систематически проводит работу по повышению квалификации кадров. С 09.07.2018 по 19.11.2018 года сотрудники прошли обучение в ЧОУ ДПО «Академия бизнеса и управления системами» по программе «Управление государственными, муниципальными и корпоративными закупками» в объеме 510 часов. Получены дипломы о профессиональной подготовке. Муниципальные служащие КСП прошли обучение по противодействию коррупции в органах местного самоуправления. Изучена нормативно-правовая база по составлению годовой отчетности государственных (муниципальных) учреждений в 2018 году с учетом требований федеральных стандартов учета для организаций государственного сектора.

Продолжена работа по созданию полноценной методологической базы. Для обеспечения реализации задач Контрольно-счетной палаты г. Эссентуки, обновлены стандарты внешнего муниципального финансового контроля в деятельности Контрольно-счётных органов. Объем документооборота в 2018 году составил 171 документов, из них входящих – 37, исходящих – 134.

Как и прежде, в 2018 году, сотрудники Контрольно-счетной палаты активно участвовали в общегородских мероприятиях.



VII. ВЫВОДЫ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НА 2019 ГОД

Целостная система контроля и принятие мер по реализации представлений КСП города возможна только в условиях открытого взаимодействия с Думой города Эссентуки, администрацией, контролирующими, финансовыми органами. В органы местного самоуправления города внесены предложения по совершенствованию работы с неэффективными и неправомерными бюджетными затратами, и потенциальными доходными источниками местного бюджета, по повышению качества учета муниципальной собственности. Анализ полноты и результативности реагирования на выводы и рекомендации Контрольно-счетной палаты свидетельствует об улучшении их практической реализации в деятельности структурных подразделений администрации г. Эссентуки, усилении предупредительного и профилактического значения деятельности Контрольно-счетной палаты, что оказало влияние на снижение общего объема неправомерно использованных средств и исключения нецелевых бюджетных затрат в 2018 году. Одной из ключевых задач является сейчас и будет являться на ближайшие годы – аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках полномочий определенных положениями Федерального закона о контрактной системе. Это направление охватывает значительную часть бюджетных средств. Конечный результат осуществления аудита закупок заключается в оценке законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов бюджета на закупки. В соответствии с поступившими предложениями депутатов Думы города Эссентуки, администрации города и сформированных на их основе приоритетов контрольной и экспертно-аналитической деятельности на 2019 год, задачами для Контрольно-счетной палаты города на предстоящий период определены – контроль исполнения эффективности и экономности использования средств местного бюджета города Эссентуки в сфере Жилищно-коммунального хозяйства.

Необходимо в дальнейшем развивать механизм «обратной связи» с объектами контрольных мероприятий, конечной целью которого является устранение выявленных нарушений и замечаний, а также реализация рекомендаций КСП по итогам проведенных проверок.