



ДУМА ГОРОДА  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ГОРОД-КУРОРТ ЕССЕНТУКИ

ПЯТЫЙ СОЗЫВ

РЕШЕНИЕ

25 мая 2016 г.

№ 43

Об информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа город-курорт Ессентуки

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Ставропольского края от 11 декабря 2009 г. № 92-кз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан», Уставом муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки,

ДУМА ГОРОДА

РЕШИЛА:

Информацию о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа город-курорт Ессентуки принять к сведению согласно приложению к настоящему решению.

Председатель Думы  
города Ессентуки

А.А. Задков

### Информация

о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа город-курорт Ессентуки

В 2015 году основные усилия администрации города, управления труда и социальной защиты населения города Ессентуки во взаимодействии с органами федерального надзора и контроля в области охраны труда, работодателями и профсоюзами были ориентированы на более полную реализацию основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Продолжилась работа по совершенствованию системы государственного управления охраной труда в городе, направленной на минимизацию управляемых причин производственного травматизма, реализацию плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2012-2015 годы, городского трехстороннего соглашения на 2013-2015 годы по развитию договорного регулирования социально – трудовых отношений. В 2015 году в уведомительном порядке зарегистрировано городское трехстороннее Соглашение между администрацией г. Ессентуки, представительством ФПСК в г. Ессентуки – координационным советом организаций профсоюзов и «Ассоциацией работодателей г. Ессентуки» на 2016-2018 годы.

В целях реализации государственной политики в области охраны труда в городе Ессентуки были подготовлены и ежеквартально проводились заседания: семинары-совещания городской «День охраны труда», городской межведомственной комиссии по охране труда, трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, межведомственной комиссии по профилактике нарушений трудовых прав работников в организациях, расположенных на территории города Ессентуки, городской межведомственной комиссия по социально-демографическим вопросам. Работала рабочая группа по выявлению неформальной занятости. На заседаниях комиссий особое внимание уделялось:

- состоянию и мерам по улучшению условий и охраны труда в организациях города;
- соблюдению работодателями законодательства об охране труда в отношении несовершеннолетних граждан, работающих в период летних каникул;
- краевому конкурсу «Коллективный договор, эффективность производства – основа защиты трудовых прав работников»;
- краевому смотру-конкурсу «На лучшую организацию работы службы охраны труда (специалиста по охране труда), осуществляющих деятельность на территории Ставропольского края» за 1-ое место награждено Государственное

бюджетное профессиональное образовательное реабилитационное учреждение «Ессентукский центр реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья» города Ессентуки;

- всероссийскому конкурсу на лучшую организацию работ в области условий и охраны труда «Успех и безопасность», где 1-ое место на уровне муниципального образования занял Федеральное государственное бюджетное учреждение «Санаторий Москва» Управления делами Президента Российской Федерации.

Одним из показателей, по которому оценивается деятельность трудовой охранной сферы, является – уровень производственного травматизма.

Показатели	2012год	2013год	2014год	2015 год
Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, чел.	21	17	13	15
Количество несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, шт.	2	3	1 (не страховой)	1 (не страховой)
Количество тяжёлых несчастных случаев на производстве, шт.	5	1	1	0
Количество групповых несчастных случаев на производстве, шт.	2	0	0	1
Количество несчастных случаев, в расследовании которых приняли участие представители органа местного самоуправления муниципального района г. Ессентуки	7	4	2	2

Специалисты сектора труда управления труда и социальной защиты населения в 2015 году приняли участие в расследовании 2-х несчастных случаев.

Анализ материалов расследования несчастных случаев показал, что некоторых несчастных случаев можно было бы избежать, если бы руководители и специалисты всех уровней в организациях осуществляли постоянный контроль за соблюдением работниками правил охраны труда, давали принципиальную оценку фактам выявляемых нарушений, оперативно реагировали на недостатки. Добиться позитивных изменений, характеризующихся улучшением основных показателей производственного

травматизма в целом по городу станет возможным в результате согласованных действий администрации, государственной инспекции труда, профсоюзов.

Наиболее эффективными мерами, направленными на уменьшение нарушений в области охраны труда, явились совместные проверки организаций: 20 проверок, в том числе 1 комплексная. На предприятиях малого бизнеса отсутствует системный подход к решению задач охраны труда, отсутствует управление охраной труда, то есть вопросы охраны труда решаются по ситуации: приход инспектора и других проверяющих (как правило, в результате несчастного случая, т.е. когда ситуация выходит из под контроля). Увеличение объемов финансирования трудоохранных мероприятий в организациях города в 2015 году на 6% по сравнению с 2014 годом позволило несколько улучшить общую ситуацию с обеспечением надлежащих условий труда работающих, а также повысить роль специалистов по охране труда и эффективность работы по профилактике нарушений в области охраны-труда.

Существенным фактором, повлиявшим на состояние охраны труда в городе, стало увеличение в организациях штатных специалистов по охране труда, организующих работу по обеспечению соблюдения требований по охране труда, осуществляющих контроль за их выполнением. Все вышеперечисленные мероприятия позволяют в значительной степени снизить уровень возникновения опасных ситуаций и, как следствие ведут к снижению количества несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Понимая важность данного вопроса, в 2015 году управлением труда и социальной защиты населения города была проведена разъяснительная работа, а государственной инспекцией труда контрольно-надзорные мероприятия по созданию служб охраны труда и введению должностей специалистов по охране труда во всех организациях, осуществляющих производственную деятельность с численностью работников свыше 50 человек. В результате совместных усилий управления и государственной инспекции труда должности специалистов по охране труда введены в штат в 95 организаций города, в том числе, в 2 организациях с численностью работников менее 50 человек (закрытое акционерное общество «Управление механизации», общество с ограниченной ответственностью «Винно-коньячный завод Русский»). Анализ наличия служб или специалистов по охране труда в разрезе видов деятельности и форм собственности организаций города показал, что на данный момент в лучшей ситуации находятся предприятия реального сектора экономики (100% организаций имеют штатных специалистов по охране труда). Среди учреждений бюджетной сферы наилучшие показатели в здравоохранении и образовании, где руководители уделяют много внимания вопросам охраны труда. Грамотные, ответственные специалисты работают в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Санатории «Москва» (Козлова О.А), акционерное общество «Ессентукигоргаз» (Акименко В.К.), федеральное государственное бюджетное учреждение санаторий «Россия» (Соколов Г.Ю.), и др. безусловно, все они заслуживают искренние слова благодарности за добросовестное, грамотное и инициативное отношение к своей работе.

Улучшению ситуации в сфере охраны труда в немалой степени способствует и проведение городских «Дней охраны труда», которые стали формой профессионального общения и обмена опытом по защите трудовых

прав руководителей, специалистов, представителей первичных профсоюзных организаций при участии специалистов министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края, Федерации профсоюзов Ставропольского края с последующей публикацией в средствах массовой информации (газета «Ессентукская панорама»). В 2015 году подготовлены и направлены в редакцию газеты МБУ «Ессентуки сегодня» следующие материалы:

- от 03 февраля 2015 г. «О неделе ОТ»;
- от 26 февраля 2015 г. «О проведении городского «Дня Охраны труда»;
- от 26 марта 2015 г. № 11 «Трехсторонние вопросы»;
- от 12 марта 2015 г. № 9 «День охраны труда»;
- от 03 февраля 2015 г. № 11 «Всероссийской недели охраны труда»;
- от 29 января 2015 г. № 3 «Снижение неформальной занятости»;
- от 09 апреля 2015 г. № 13 «Безопасный труд»;
- от 30 апреля 2015 г. «Конкурс по коллективным договорам»;
- от 20 мая 2015 г. № 19 «О труде и отдыхе»;
- от 24 июня 2015 г. № 24 «Борьба с серыми схемами»;
- от 02 июня 2015 г. № 25 «Выйти из тени»;
- от 21 мая 2015 г. № 19 «О труде и отдыхе»;
- от 13 июля 2015 г. № 320 «Перечень вопроса для соц. опроса»;
- от 16 июля 2015 г. № 27 «По решению сторон»;
- от 23 июля 2015 г. № 28 «Труду нужна охрана»;
- от 23 июля 2015 г. № 28 « Уведомление работодателей города о начале коллективных переговоров по разработке городского трехстороннего Соглашения»;
- от 30 июля 2015 г. № 29 «Трудовые права- по защиту»;
- от 15 октября 2015 г. № 40 «Не платят зарплату? Жалуйтесь!»
- от 03 декабря 2015 г. № 47 «Право на труд».

#### Информация о городском «Дне охраны труда»

Постоянно на городских «Днях охраны труда» оказывается помощь организациям, предприятиям и предпринимателям города в нормативно-методическом обеспечении в 2015 году нами проведена работа со специалистами организаций города – 680 чел, принято с разъяснениями – 1379 чел., приглашены члены пяти комиссий, направлены телефонограммы и письма – 296 чел.

Подготовлено и проведено пять заседаний городской межведомственной комиссии по охране труда в рамках городского «Дня охраны труда» по следующим вопросам:

1. «О состоянии и мерах по улучшению условий и охраны труда в организациях города в 2014 году и задачах на 2015 год».
2. Анализ несчастных случаев за 2014 год, причины их возникновения.
3. Порядок предоставления вакансий в службе занятости.
4. Порядок работы женщин, имеющих несовершеннолетних детей.
5. Применение закона о специальной оценке условий труда.

6. О мерах по профилактике производственного травматизма и проф заболеваний.

7. Социальное партнерство – как эффективный механизм регулирования социально-трудовых отношений.

8. О повышении роли профсоюзов в регулировании социально-трудовых отношений в г. Ессентуки.

9. Итоги краевого конкурса «Коллективный договор, эффективность производства – основа защиты социально-трудовых прав работников».

10. О плане работы на 2016 год.

Целенаправленная работа Управления по пропаганде опыта проведения «Дней охраны труда» способствовала внедрению этой формы работы в организациях города, и в 2015 году проводимые «Дни охраны труда» в большинстве организаций стали регулярными. Направлены примерные Положения для проведения «Дней охраны труда» в более 150 организаций города Ессентуки. Пополнена база электронных адресов организаций города.

В целях реализации переданных полномочий и совершенствования работы по организации обучения по охране труда работников, проверки знаний ими требований охраны труда, а так же проведения обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте Управление труда и социальной защиты населения администрации города Ессентуки активизировало работу по координации руководителей, специалистов организаций, в том числе работодателей – индивидуальных предпринимателей, на обучение по охране труда в учебные центры, в частности в некоммерческое учебное учреждение «Учебный комбинат» г. Ессентуки и Пятигорский филиал государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Ставропольский региональный ресурсный центр».

В 2015 году обучение по охране труда в обследованных организациях (113) прошли 11526 человек, что составило 93,8 %, в том числе, руководителей – 93,8%, специалистов по ОТ – 98,7%, членов комиссий по проверке знаний 96,6%, членов комитетов по ОТ – 95,6%, уполномоченных – 92,2%.

Профессиональные инструктажи являются одним из основных способов предотвращения травматизма, анализ их проведения показывает, что на многих предприятиях первичному инструктажу уделяется серьезное внимание, а вот повторный инструктаж, как и ежегодное обучение охране труда, часто проводится формально. В этой связи работа управления по вопросам обучения охране труда была направлена на решение таких задач как:

- обучение каждого работника организации;
- поддержание полученных знаний работника в течение всей его трудовой деятельности.

Особое внимание было уделено вопросам организации эффективного обучения работающих безопасным приемам выполнения различных видов работ, обеспечивающим безопасные условия труда и профилактику производственного травматизма в организациях города. С этой целью при посещении организаций города по выявлению неформальной занятости совместно с профсоюзами были изучены вопросы состояния охраны труда в 20 организациях города.

В целях организации сотрудничества работодателей и работников по вопросам охраны труда, осуществления контроля за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах, участия в работе по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях города большое внимание уделяется созданию и организации деятельности комитетов (комиссий) по охране труда.

В настоящее время в организациях города такие формирования созданы и работают в 262 организациях города с численностью до 1000 человек. На ряде предприятий города комиссиями по охране труда накоплен положительный опыт работы (акционерное общество «Ессентукигоргаз», общество с ограниченной ответственностью «Ессентукский завод минеральных вод на КМВ», Федеральное государственное бюджетное учреждение «Санаторий «Москва» Управления делами Президента Российской Федерации, открытое акционерное общество «Ессентуки-хлеб» и другие). Комиссии по охране труда принимают активное участие при разработке раздела «Охрана труда» коллективных договоров и соглашений (всего в городе зарегистрирован 201 коллективный договор), контролируют выполнение обязательств коллективных договоров, участвуют в комиссиях по проведению «Дней охраны труда», в постоянно действующих экзаменационных комиссиях для проверки знаний.

Результаты работы по созданию безопасных условий труда во многом зависят от размеров финансирования этих мероприятий, т.е. от руководителей предприятий, которые должны быть приверженцами идеи безопасного труда основанной на профилактической системе управления охраной труда и системе управления профессиональными рисками.

Понимая важность проблем охраны труда, многие руководители направляют на эти цели необходимые средства, например, на охрану труда израсходовано:

- ГБУЗ «Ессентукская центральная городская больница» - 9млн 300 тыс. руб. , на одного работающего – 12 тыс. руб.;

- МБОУ СОШ №12 – 2 млн.574 тыс. руб., на одного работающего – 30 тыс.руб.;

- ООО «Санаторий «Металлург» – 1 млн. 670 тыс. руб., на одного работающего - 6 тыс.руб.;

- ФГБУ санаторий имени М.И. Калинина Минздрав России – 2 млн. 402 тыс. руб. на одного работающего – 7 тыс.руб.;

- ФГБУ «Санаторий «Россия» Минздрав России – 1 млн. 117 тыс. руб., на одного работающего – 3 тыс. руб.;

- ОАО «Ессентуки-хлеб» – 1 млн. 815 тыс. руб., на одного работающего – 5,3 тыс. руб.;

- ФГБУ «Санаторий «Москва» – 2 млн. 257 тыс. руб., на одного работающего – 6 тыс. руб.;

- ГБОУ «Ессентукский-центр реабилитации инвалидов» – 756 тыс. руб., на одного работающего – 6 тыс. руб.

Высокий уровень финансовых вложений позволяет здесь успешно решать вопросы по созданию безопасных условий труда, обеспечению бытовых условий, активно заниматься лечебно-профилактическими мероприятиями, что оказывает самое благотворное влияние на обстановку в коллективах.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 10 февраля 2012г. № 113-н «Об утверждении правил финансирования обеспечения в 2012 году предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами» управлением была продолжена разъяснительная работа о возможности использования 20% сумм страховых взносов за предшествующий календарный год на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

Использование 20% от суммы страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний организациями г. Ессентуки.

2012 год	2013 год	2014год	2015год
12 организаций	13 организаций	14 организаций	16 организаций
На 440тыс.645 руб.	На 544 тыс. 447 руб.	На 947 тыс.266 руб.	На 983 тыс. 600 руб.

В 2015 г. руководители города использовали эти денежные средства: на проведение специальной оценки рабочих мест, на приобретении средств индивидуальной защиты, на медосмотры. Целесообразно продолжить работу в 2016 году по возврату средств ФСС РФ в размере 20%.

Важная роль в системе управления охраной труда отведена мероприятиям, направленным на развитие социального партнерства в области охраны труда, вовлечение всех работников в процесс управления охраной труда посредством активизации деятельности уполномоченных (доверенных) лиц и комитетов (комиссий) по охране труда, максимального использования потенциала коллективных договоров и соглашений по охране труда.

Сегодня практически во всех соглашениях и коллективных договорах имеются разделы регулирования социально-трудовых отношений в сфере охраны труда. Управление труда и социальной защиты населения города проводит разъяснительную работу с работодателями по вопросам заключения трудовых договоров с работниками, коллективных договоров, соглашений. Коллективные договоры призваны улучшать положение работников по сравнению с гарантиями, изложенными в Трудовом кодексе Российской Федерации. Заключение коллективного договора выгодно как для работников, так и для работодателей. Для работников коллективный договор является дополнительным инструментом защиты прав и интересов. Для работодателей же наличие коллективного договора становится гарантом стабильной обстановки в коллективе. В городе заключено всего и действует 201 коллективный договор, прошедшие уведомительную регистрацию. В 2015 году заключено и зарегистрировано 84 коллективных договора в т.ч. 31 изменение-дополнение.

Всего коллективными договорами охвачено 21,6 тыс. человек, что может гарантировать соблюдение прав работников, регулирование социально-



трудовых отношений и, связанных с ними, экономических отношений. В настоящее время коллективно трудовых споров в городе Ессентуки на зарегистрировано.

Реальным механизмом оценки к снижению профессиональных рисков является комплекс мероприятий, связанных с проведением (аттестации рабочих мест) специальной оценки рабочих мест по условиям труда. Специалистами сектора труда Управления труда и социальной защиты населения администрации г. Ессентуки был организован и проведен 23 мая 2014 г. Межотраслевой бесплатный обучающий семинар «Применение закона о специальной оценке условий труда» с привлечением специалистов Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ставропольского государственного аграрного университета». Около двухсот организаций города приняли участие в семинаре. Правомерно рассматривать специальную оценку рабочих мест как первый этап оценки профессионального риска. По результатам обучающего семинара в 2015 году заметно увеличилось число организаций которые провели специальную оценку рабочих мест по условиям труда в 21 организации города (в 2012 г. – 8 организаций; в 2013 г. – 10 организаций; в 2014 году в 12 организациях).

В 2016 году Администрацией города, специалистами Управления труда и социальной защиты населения администрации г. Ессентуки будут приняты меры по активизации проведения специальной оценки в организациях города: на «Днях охраны труда», через средства массовой информации. В целях оказания методической помощи Сборник законодательных и других нормативных правовых актов по охране труда направлен в 200 организаций города (письмо № 406 от 16 сентября 2015 г.).

Оказывается информационная помощь руководителям предприятий в приобретении средств индивидуальной защиты («День охраны труда», 13-я специализированная выставка «Спецовка. Охрана труда 2015»). Специалистами сектора труда проведена работа по выполнению квоты установленной на город Ессентуки (90 чел.) по посещению выставки. Систематически осуществляется сбор сведений о создании и сохранении рабочих мест, по проведению анализа соблюдения законодательства в области охраны труда в организациях города Ессентуки.

Управлением труда и социальной защиты населения совместно с органами надзора и контроля, профсоюзами, Ассоциацией работодателей города Ессентуки для обеспечения гарантированных законодательством прав работников на здоровые и безопасные условия труда, ежеквартально проводятся семинары-совещания с руководителями, специалистами, членами комиссий по охране труда, юрисконсультами и кадровыми службами предприятий и организаций города в рамках городских «Дней охраны труда», межведомственной комиссии по охране труда, трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Участники семинаров-совещаний получают необходимую информацию для использования в работе, ответы на интересующие их вопросы, методические материалы по организации служб охраны труда, об обучении по оказанию первой помощи пострадавшим, об аттестации рабочих мест по условиям труда и другие вопросы.

Как показала практика, низкий уровень знаний руководителей и специалистов, прошедших обучение в обучающих организациях, напрямую влияет на качество внутрипроизводственного обучения работников в организациях города. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что недостатки имеются на всех уровнях системы обучения по охране труда.

В связи с этим усилия Администрации города Ессентуки и управления труда в рамках реализации переданного государственного полномочия Ставропольского края по координации проведения обучения по охране труда во взаимодействии с органами надзора и контроля, социальными партнерами в 2016 году будут направлены на:

- создание и актуализацию базы данных о прошедших обучение по охране труда руководителях и специалистах и тех, кому его необходимо пройти, для выявления руководителей, не выполняющих требования статей 212, 225 Трудового кодекса РФ в части обучения по охране труда, информирования о них органов надзора и контроля с целью принятия соответствующих мер;

- организацию проведения внеочередных проверок знаний требований охраны труда работодателей города, у которых произошли несчастные случаи на производстве;

- более полный охват работников организаций города обучением оказанию первой помощи пострадавшим;

- координацию проведения обучения по охране труда руководителей и специалистов организаций города.

Считаем, что реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда согласованными действиями заинтересованных сторон позволит реально улучшить в 2016 году условия и охрану труда в организациях города Ессентуки.