



С О В Е Т Г О Р О Д А
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОДА – КУРОРТА
ЕССЕНТУКИ

ТРЕТИЙ СОЗЫВ

РЕШЕНИЕ

21.12.2009 г.

№ 137

**Об утверждении Стратегии социально-экономического развития
городского округа города-курорта Ессентуки на период до 2020 года**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.02.2007г. № 14 «Об утверждении Требований к стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации», Уставом муниципального образования городского округа города-курорта Ессентуки, Постановлением Главы города Ессентуки Ставропольского края от 11.01.2009г. №1/1 «О разработке Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город-курорт Ессентуки до 2020 года»,

С О В Е Т Г О Р О Д А

РЕШИЛ:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития городского округа города-курорта Ессентуки на период до 2020 года согласно приложению.

2. Заместителю главы администрации города (Г.Н.Воронина) осуществлять контроль за исполнением мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа города-курорта Ессентуки на период до 2020 года.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета города по развитию промышленности, жилищно-коммунального хозяйства, предпринимательства, транспорта, связи, бытового обслуживания и торговли (Б. Ф. Андржиевский).

Глава города Ессентуки

К.Б. Скоморохин

Приложение
к решению Совета
города Ессентуки
от 21.12.2009 г. № 137

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ГОРОДА-КУРОРТА ЕССЕНТУКИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

РАЗДЕЛ I.

1. Общие положения

Местное самоуправление – это не только конституционное право, но и возможность самим обустроить городскую жизнь. От способности горожан к самоорганизации и ответственного гражданского поведения зависит то, каким будет наш город через пять, десять лет. Только совместными усилиями возможно сделать лучше, красивее и уютнее город, где мы выросли и живем.

Стратегия развития – это документ нового типа, он отражает стратегическое видение перспективы на основе Генерального плана города, комплексного анализа и оценки ресурсов, возможностей и угроз; формулирует основные цели и задачи развития города, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан; устанавливает основные цели и задачи, как на ближайшие годы, так и в долгосрочной перспективе.

Стратегия развития города станет тем организующим документом, который призван способствовать развитию инициативы и творчества горожан.

При разработке стратегии развития города руководствовались тем, что пришло время отказаться от частных и сиюминутных решений и начать системно работать на будущее нашего города.

Для разработки стратегии был сформирован Координационный Совет по стратегическому планированию муниципального образования город-курорт Ессентуки, группа стратегического планирования, отраслевые тематические комиссии.

Этот документ – результат совместной работы коллектива специалистов администрации, депутатов Совета города, представителей городского сообщества.

Главное достояние города-курорта – горожане. Именно трудом и усилиями всех тех, кто печет хлеб, стоит за прилавком, лечит больных, учит детей и возводит дома, создается

завтрашний день, сохраняются история и традиции. Поэтому стратегия нацелена на обеспечение устойчивого роста качества жизни ессентучан и отвечает на вопрос: «Каким образом и что нам нужно делать, чтобы улучшить нашу жизнь?».

Отдавая должное богатой истории и традициям нашего города, стратегия обращена в будущее и в ее воплощении важнейшая роль принадлежит молодежи. От того, смогут ли молодые ессентучане самореализоваться, стать цельными и нравственными гражданами своей страны, зависит будущее нашего города.

Цель реализации стратегии – повышение уровня и качества жизни горожан через создание условий для полноценной занятости, получение высоких и устойчивых доходов, доступности широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. Важно также обеспечить благоприятную деловую среду – комплекс организационных и прочих условий, стимулирующих сохранение и развитие хозяйственной деятельности в различных формах.

Структурно "Стратегия развития города-курорта Ессентуки" состоит из трех основных разделов:

в первом разделе "Общие положения" рассматриваются концептуальные подходы к стратегическому планированию, организационно-правовая основа и порядок разработки;

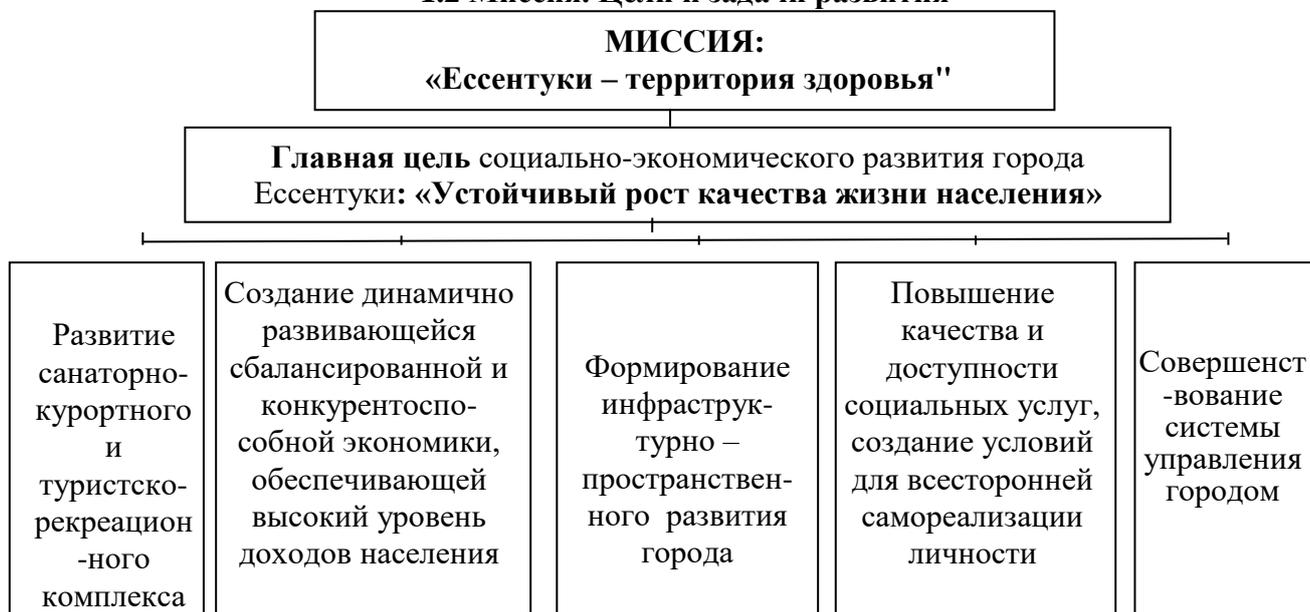
во втором разделе "Исходные конкурентные возможности города-курорта Ессентуки" дана краткая характеристика сильным и слабым сторонам города его возможностям и угрозам;

в третьем разделе "Приоритеты социально-экономического развития города-курорта Ессентуки" дается характеристика перспективному развитию города, определяются стратегические цели развития города, представлена структура стратегии развития, раскрываются основные элементы стратегии и мероприятия, которые необходимо реализовать для достижения целей стратегии, а также раскрывается то, каким образом будет обеспечено объединение усилий всех групп местного сообщества: власти, бизнеса, широкого круга общественности и жителей города в ходе реализации стратегии, представлены ожидаемые результаты и возможные сценарии реализации стратегии социально-экономического развития города.

1.1 Значение разработки стратегии развития и миссии города-курорта Ессентуки

Разработка стратегии развития города в качестве основной концептуальной идеи включает установление миссии города, его предназначения, стратегического статуса (типа) в будущем, определение его кредо.

1.2 Миссия. Цели и задачи развития



Главным ориентиром выбора приоритетов социально-экономического развития муниципального образования является качество жизни населения или отдельного человека. Поэтому данный показатель доминирует, как целевая функция стратегии развития.

2. Структура стратегии развития

В основу стратегии развития г. Ессентуки положены:

➤ Ориентация на сохранение и активное включение в современную ткань города санаторно-курортного комплекса – как градоформирующего фактора, как составную часть социально-экономического развития.

➤ Приоритетность природно-экологического подхода в решении планировочных задач, разработка планировочных мероприятий по экологически безопасному развитию территории и формированию системы зеленых насаждений и охраняемых природных территорий, т.е. «формирование природного каркаса территории».

➤ Формирование «открытой» планировочной структуры, предоставляющей варианты возможности развития основных функциональных зон города по главным планировочным осям (природным и транспортным).

Системное построение стратегии позволяет связать будущее видение развития города с целями конкретных программ, которые в свою очередь конкретизируются в проекты и мероприятия.

Таким образом, достигается высокая связанность стратегического и оперативного управления и обеспечивается проникновение стратегических решений на уровень исполнения.

Реализация стратегии развития придаст городу новый импульс для экономического роста, усилит его конкурентные преимущества, повысит качество жизни горожан.

Реализация стратегии существенно повысит эффективность управления территорией, система управления городом станет более результативной, способной адаптироваться к изменениям городской и внешней среды. При этом значительно возрастет роль органов местного самоуправления – они станут ядром, организующим социально-экономическое развитие города.

РАЗДЕЛ II

3. Исходные конкурентные возможности города-курорта Ессентуки

3.1 SWOT-анализ города Ессентуки

Анализ состояния и динамики социально-экономического развития города, проводимого методом экспертных оценок, позволил определить внутренние резервы и ограничения (сильные и слабые стороны города) и внешние возможности и угрозы перспективного развития города.

Итоговая матрица SWOT-анализа г. Ессентуки

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Город имеет высокий санаторно-курортный и туристический потенциал.</p> <p>2. Город имеет развитую и диверсифицированную базу потребительского рынка, высокую концентрацию сетевой торговли.</p> <p>3. Хорошо развита внешняя дорожная сеть, имеется железная дорога, близко расположен</p>	<p>1. Высокая степень износа основных фондов практически во всех отраслях городской экономики.</p> <p>2. Город зависит практически от всех видов энергоресурсов.</p> <p>3. Дефицит квалифицированных кадров и их отток в другие города КМВ и края.</p> <p>4. Относительно низкая гражданская</p>

<p>аэропорт города Минеральные Воды. 4. Неплохая экологическая ситуация, благоприятный городской рельеф и роза ветров. 5. Хорошо развита городская инфраструктура. 6. Хорошо развита социальная инфраструктура. 7. Растущие темпы жилищного строительства.</p>	<p>активность населения. 5. В городе относительно низкие доходы населения и значительный удельный вес лиц пенсионного возраста. 6. Снижение численности населения, его высокая заболеваемость и постарение, приток мигрантов старшего возраста. 7. Слабая финансовая база и высокая дотационность городского бюджета. 8. Наличие депрессивных территорий в результате банкротства и ликвидации предприятий. 9. Высокая доля аварийного и ветхого жилья. 10. Отсутствие системы утилизации отходов, проблемы с местами их захоронения. 11. Значительно изношенный парк техники и коммунальных сетей городской инфраструктуры.</p>
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<p>1. Активное продвижение города во внешней среде. 2. Привлечение инвестиций для развития санаторно-курортного комплекса и туризма, системы жизнеобеспечения и реализации социальных программ. 3. Внедрение инновационных технологий. 4. Реформирование социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства. 5. Развитие местного самоуправления, повышение роли населения в решении вопросов местного значения. 6. Повышение эффективности использования муниципальной собственности. 7. Закрепление местных трудовых ресурсов и привлечение дополнительных. 8. Возможность вхождения в федеральные и региональные целевые программы, в том числе в рамках реализации Национальных проектов. 9. Развитие механизмов государственно - частного партнерства.</p>	<p>1. Опережающий рост экономики и уровня жизни в сопредельных регионах. 2. Повышение тарифов на энергоресурсы. 4. Проникновение на товарные рынки продукции, аналогичной выпускаемой городскими предприятиями, но более дешевой. 5. Техногенные аварии из-за изношенности в сфере ЖКХ. 6. Высокая зависимость государства от цен на нефть и газ. 7. Демографические проблемы: старение населения, высокая смертность, в том числе вследствие ухудшения здоровья, нелегальная миграция. 8. Сокращение налоговой базы внешними собственниками и инвесторами. 9. Угроза терроризма.</p>

«Точки роста» города Ессентуки

На основании выводов проведенного анализа определены следующие «точки роста» города Ессентуки на период до 2020 года:

- развитие интегрированной системы сохранения и укрепления здоровья населения города-курорта Ессентуки;
- развитие эффективной системы непрерывного образования как предпосылки роста интеллектуального потенциала, подготовки квалифицированной рабочей силы;

- развитие санаторно-курортного комплекса как основы обеспечения современных форм досуга, отдыха, спорта;
- развитие малого предпринимательства;
- развитие и совершенствование форм работы с населением, развитие гражданской активности горожан.

Основой реализации «точек роста» являются инновации во всех отраслях и сферах деятельности.

Стратегия построена таким образом, что в нее включены как конкретные проекты, так и рамочные проекты и мероприятия, которые должны возникнуть в процессе ее реализации. Таким образом, стратегия не является директивным документом: ее наполнение будет осуществляться участниками реализации – организациями и предприятиями города, его жителями и органами местного самоуправления.

3.2 Комплексная оценка экономического потенциала города

В экономическом развитии города - курорта Ессентуки имеются как положительные, так и отрицательные тенденции.

Санаторно-курортный комплекс является градообразующей отраслью и основным работодателем.

Хорошо развит малый и средний бизнес. Общая численность работающих в этой сфере 17,4 тыс. чел., т. е. каждый второй житель из числа экономически активного населения трудится в сфере предпринимательства. Хорошо развит потребительский рынок, прирост объемов розничного товарооборота 15-20% ежегодно.

Объемы промышленного производства невелики и составляют менее 2,0% в краевых показателях. Промышленность города представлена предприятиями пищевой переработки и заводами по розливу минеральных вод.

Постоянно возрастают объемы строительства жилья, в 2008 году ввод жилья составил 52,4 тыс. квадратных метров.

Хорошо развита социальная инфраструктура. Город обеспечен трудовыми ресурсами, при этом уровень регистрируемой безработицы, даже в условиях кризиса, один из самых низких в крае (0,8%).

Однако, ряд показателей социально-экономического развития города свидетельствуют, что, несмотря на имеющиеся конкурентные преимущества, ресурсный потенциал города далеко не реализован.

Несмотря на постоянный рост (с 2003 г.) количества отдыхающих в санаториях, существующие условия в них не отвечают мировым стандартам и требуют существенной модернизации. Количество иностранных посетителей менее 1 %. Курорт испытывает дефицит квалифицированных кадров.

До настоящего времени, несмотря на высокую занятость населения, средняя заработная плата работающего на 8-10% ниже среднекраевых показателей.

Динамика социально-экономических показателей г. Ессентуки в 2004-2008 г.г.

	Наименование	2004	2005	2006	2007	2008
1	2	3	4	5	6	7
1	Численность населения, тыс. чел.	81,0	80,9	81,0	81,0	81,7
2	Среднемесячная начисленная заработная плата, руб.	4325	5638	6754	8410	10920,7

3	Уровень безработицы, в % к экономически активному населению	0,5	0,6	0,5	0,4	0,5
4	Численность отдыхающих в санаторно – курортных учреждениях, тыс. чел.	87,4	107,6	106,0	110,1	113,4
5	Объём отгруженной продукции, млн. руб.	789,9	817,5	852,4	1026,2	1082,6
6	Введено жилья, тыс. кв. метров	28,2	28,2	35,7	48,0	52,4
7	Объём розничного товарооборота, млн. руб.	1699,0	1732,0	1799,0	2192,0	2602,8
8	Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	90,8	146,3	241,9	297,8	301,5

В целях повышения эффективности деятельности социальной и экономической составляющих городской инфраструктуры, определены приоритеты дальнейшего развития города.

РАЗДЕЛ III.

4. Приоритеты социально-экономического развития города-курорта Ессентуки

4.1 Приоритеты социального развития

В 2005 году произошли значительные изменения в законодательстве России, в первую очередь связанные с социальной политикой. Президентом Российской Федерации были обозначены приоритетные направления развития страны и провозглашена, по существу, новая социальная политика, целью которой является существенное повышение уровня и качества жизни граждан России. Это развитие здравоохранения, образования, решение проблемы доступного жилья и сельского хозяйства.

Приоритеты стратегии социального развития города-курорта Ессентуки – оздоровление горожан, формирование здорового образа жизни, снижение заболеваемости и увеличение продолжительности жизни. Достижение результатов стратегии будет обеспечено путем развития системы здравоохранения, сферы физкультуры и массового спорта, формирования у горожан ответственного понимания ценности здоровья и здорового образа жизни. Данная стратегия решает не только социальную, но и экономическую задачу – результаты стратегии будут способствовать улучшению ситуации на рынке трудовых ресурсов.

4.1.1 Развитие системы здравоохранения

В центральной городской больнице г. Ессентуки функционирует пять отделений хирургического профиля, в том числе офтальмологическое отделение и хирургическое отделение №1 – отделение хирургической гастроэнтерологии, практически выполняющие функции межрайонных отделений. Оборудовано 3 модульных операционных, оснащенных в соответствии и современными медицинскими технологиями и позволяющие практически исключить внутрибольничные инфекции в послеоперационном периоде.

Город Ессентуки вошел в число 7 территорий Ставропольского края, где будут организованы Центры здоровья, деятельность которых направлена на формирование здорового образа жизни у граждан РФ. Центр создается на базе МУЗ «Городская поликлиника» города Ессентуки, планируется проведение широкомасштабной профилактической работы.

Стратегические цели развития системы здравоохранения:

- обеспечение квалифицированными кадрами;
- лекарственное обеспечение населения;
- использование современных технологий в диагностике и лечении больных;
- совершенствование методов профилактики, раннего выявления, диагностики, лечения и реабилитации больных, страдающих социально значимыми заболеваниями;
- снижение показателей первичной инвалидности и смертности населения;
- совершенствование методов профилактики, раннего выявления, диагностики, лечения и реабилитации больных, страдающих социально значимыми заболеваниями, в том числе артериальной гипертонией;
- улучшение репродуктивного здоровья, снижение показателей материнской и детской, в том числе младенческой смертности, сохранение и укрепление здоровья детей и подростков;
- обеспечение условий для рождения здоровых детей, профилактика детской заболеваемости и инвалидности;
- сохранение, восстановление и укрепление здоровья детей на основе комплексного решения медицинских и социальных проблем материнства и детства;
- укрепление и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений здравоохранения города;
- улучшение показателей здоровья населения города путем реализации мер, направленных на изменение образа жизни людей, формирования у них приоритетного отношения к здоровью;
- формирование единой информационно-аналитической системы здравоохранения на территории города, увеличение оперативности, полноты и достоверности информации;
- повышение качества принятия и выполнения управленческих решений в области здравоохранения на муниципальном уровне.

Направления реализации стратегии системы здравоохранения:

1. Формирование системы профилактики заболеваний и здорового образа жизни у населения:

- подготовка и обучение кадров в рамках программ дополнительного образования по профилактической медицине;
- организация кабинетов медицинской профилактики в стационарах и поликлинике;
- организация и финансирование информационно-пропагандистской работы, направленной на формирование здорового образа жизни, профилактику заболеваний.

2. Охрана материнства и детства:

- стимулирование уровня рождаемости, обеспечивающего полное замещение поколений и расширенное воспроизводство населения;
- централизация медицинской помощи, оказываемой в перинатальном и неонатальном периодах;
- организация сети консультаций для молодежи с целью профилактики инфекций, передающихся половым путем, алкоголизации и наркомании при беременности, нежелательной беременности, ВИЧ-инфекции;
- совершенствование оказания профилактической и лечебно-диагностической помощи детям.

3. Повышение доступности и качества специализированной и высококачественной медицинской помощи:

- развитие материально-технической базы стационаров;
- обеспечение преемственности и организации работы поэтапного оказания медицинской помощи;
- оптимизация структуры коечного фонда в соответствии с потребностями населения города в стационарной помощи, совершенствование работы подразделений восстановительного лечения;
- внедрение новых лечебно-диагностических технологий;
- развитие онкологической помощи населению города;
- укрепление материально-технической базы медицинских учреждений и ресурсное обеспечение.

4. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения города Эссентуки:

- обеспечение эффективной системы оказания медицинской помощи больным с инфекционными заболеваниями;
- реализация краевых и федеральных программ, направленных на предупреждение распространения социально значимых заболеваний (вирусных гепатитов А, В, С, туберкулеза, заболеваний, передающихся половым путем, ВИЧ-инфекции);
- реализация мероприятий, направленных на реализацию внутрибольничного инфицирования в учреждениях здравоохранения;

- участие в реализации комплексных межведомственных мероприятий, направленных на снижение инфекционной заболеваемости населения города, предупреждение распространения особо опасных и природно-очаговых заболеваний.

5. Совершенствование финансирования здравоохранения:

- переход на одноканальное финансирование;
- привлечение инвестиций и дополнительных источников финансирования здравоохранения города;
- внесение предложений по реформированию оплаты труда медицинских работников, направленных на оплату труда оказанной медицинской помощи по конечному результату.

6. Совершенствование материально-технической базы здравоохранения:

- строительство новой инфекционной больницы;
- реконструкция станции скорой медицинской помощи;
- реконструкция детской больницы;
- капитальный ремонт отделений городской больницы;
- совершенствование работы Центра здоровья в городской поликлинике;
- капитальный ремонт отделений родильного дома;
- замена кровли в стоматологической поликлинике;
- приобретение компьютерного томографа.

Ожидаемые результаты

- увеличение уровня удовлетворенности населения медицинской помощью до 90%;
- доведения показателя оснащенности ЛПУ в соответствии с табелем оснащения до 95%;

- повышение качества и доступности медицинской помощи населению;
- улучшение состояния здоровья населения, включая репродуктивное, сокращение уровня смертности, и как следствие увеличение продолжительности жизни;
- снижение общей смертности населения до 14,0 на 1 000 населения и последующее снижение на 5% ежегодно;
- ранняя диагностика и профилактика сердечно-сосудистых заболеваний, снижение смертности от онкологических заболеваний;
- снижение уровня заболеваемости населения цереброваскулярными болезнями и ИБС, инвалидности от инсульта и инфаркта миокарда, смертности от инсультов и инфаркта миокарда;
- снижение смертности населения от заболеваний социального характера, в том числе от туберкулеза;
- увеличение продолжительности жизни больных с заболеваниями социального характера;
- снижение случаев осложнений при сахарном диабете;
- снижение показателей материнской, перинатальной, младенческой и детской смертности;
- снижение заболеваемости новорожденных;
- снижение уровня инвалидности трудоспособного населения до 130,0 на 100 тысяч населения и последующее снижение на 10% ежегодно;
- снижение показателя инвалидности среди детей;
- повышение доли населения, в том числе и детей, охваченных профилактическими осмотрами до 95-100%;
- увеличение продолжительности жизни больных с заболеваниями почек;
- улучшение качества своевременной диагностики и лечения больных с использованием современных технологий;
- снижение уровня госпитализации на 5% ежегодно;
- снижение потерь трудового потенциала населения города Эссентуки на 5%;
- укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений города.

4.1.2 Развитие системы образования

Стратегические цели развития системы образования:

- обеспечение качества образования;
- развитие системы образования (дошкольное, общее, дополнительное);
- развитие воспитательного пространства для детей и подростков;
- научно-методическое сопровождение учебно-воспитательного процесса;
- обновление и качественное совершенствование кадрового состава системы образования;
- социальная защита участников образовательного процесса;
- нормативно-правовое обеспечение функционирования отрасли «Образование»;
- модернизация материально-технической базы образовательных учреждений;
- сохранение и укрепление здоровья детей на основе комплексного решения психолого-педагогических, медицинских и социальных проблем современного образования.
- оптимизация системы организации медицинского обслуживания в образовательных учреждениях;
- обеспечение здоровым питанием учащихся и воспитанников образовательных учреждений;
- создание условий для полноценной двигательной активности детей и подростков;

- непрерывное повышение профессионализма педагогических работников, компетентности родителей в области охраны здоровья детей;
- формирование культуры и навыков здорового образа жизни у детей и подростков, их родителей.

Направления реализации стратегии системы образования

1. Повышение доступности качественного образования:
 - обеспечение доступности качества образования;
 - внедрение инновационных образовательных программ;
 - развитие и совершенствование новых форм и механизмов контроля и оценки качества деятельности образовательных учреждений с привлечением общественности и профессиональных объединений.
2. Сохранение и укрепление здоровья детей в процессе обучения:
 - совершенствование процесса организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных учреждениях города;
 - укрепление материальной базы медицинских кабинетов в образовательных учреждениях города;
 - развитие сети оздоровительных образовательных учреждений;
 - повышение уровня воспитательной работы по пропаганде здорового образа жизни.
3. Укрепление материально-технической, учебной базы в образовательных учреждениях:
 - строительство новых (средней школы № 8 на 1296 учащихся), реконструкция и капитальный ремонт, действующих образовательных учреждений с учетом новых требований к проектированию, строительству и реконструкции зданий (детские сады – микрорайон «Золотушка» - на 110 мест; микрорайон «Заполотнянский» на 110 мест; по ул. Ермолова, 145 - на 190 мест, ул. Партизанская, 5а - на 80 мест).

Ожидаемые результаты

- удовлетворение потребностей населения в образовательных услугах в соответствии с личностными возможностями, способностями и состоянием здоровья детей;
- повышение степени адаптации выпускников общеобразовательных учреждений к современным социально-экономическим условиям, профессиональной ориентации, овладение ключевыми компетенциями личности на необходимом уровне;
- повышение уровня культуры здоровья у участников образовательного процесса;
- модернизация материально-технической и учебной базы образовательных учреждений;
- улучшение качества питания детей и подростков;
- оснащение пищеблоков образовательных учреждений современным высокотехнологичным оборудованием;
- овладение подходами планирования расходов в системе образования на основании прогноза социально-экономического развития.

4.1.3 Создание условий для развития культуры, физической культуры и спорта, обеспечения социализации молодежи

Стратегические цели развития культуры:

- создание условий для сохранения культурного наследия и устойчивого развития культурного потенциала населения города;

- поддержка инновационных и творческих проектов в сфере культуры города;
- формирование имиджа города, как культурного центра Кавказских Минеральных Вод;
- сохранение и пополнение кадрового потенциала в сфере культуры и искусства города;
- создание равного доступа населения к культурно-досуговым услугам и к информационным ресурсам;
- создание условий для развития национальных культур

Направления реализации стратегии в сфере культуры

- сохранение культурного наследия и творческого потенциала города, обеспечение преемственности культурных традиций;
- создание условий для культурного развития и культурно-досуговой деятельности населения;
- расширение культурного пространства, обеспечение доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам для жителей города;
- совершенствование обмена опытом, направленного на обогащение культурной среды, творческий рост профессиональных и любительских коллективов;
- укрепление материальной базы, капитальный ремонт, компьютеризация и технологическая модернизация учреждений культуры и искусства;
- совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- развитие системы дополнительного образования в образовательных учреждениях культуры, поддержка молодых дарований;
- поддержка и развитие самодеятельного творчества населения города;
- поддержка лучших традиций и достижений многонациональной народной культуры города;
- поддержка на территории города производителей культурных благ и их продвижение на межрегиональные, всероссийские и международные рынки потребления услуг культуры.

Ожидаемые результаты

- повышение социальной роли культуры;
- разнообразие и насыщенность культурной жизни на территории города;
- духовное развитие личности, сохранение исторической памяти народа и национальных традиций;
- сохранение историко-культурного наследия города;
- рост достижений профессиональной и творческой деятельности работников культуры;
- повышение качества дополнительного и профессионального образования в отрасли культуры;
- доступность населению музыкального и изобразительного искусства, дополнительного образования, библиотечных фондов и информации в отрасли культуры;
- создание единого культурного пространства;
- оптимизация расходов бюджетных средств, сосредоточения их на приоритетных направлениях развития культуры;
- обеспечение сохранности памятников истории и культуры, создание условий для их использования в культурно-просветительских целях;
- расширение возможностей для удовлетворения духовных и досуговых потребностей населения;
- пополнение музейных фондов уникальными экспонатами и коллекциями;
- повышение свободного доступа к знаниям и информации, качественное улучшение информационно-библиотечного обслуживания населения.

Стратегические цели развития физической культуры и спорта:

- укрепление физического здоровья населения города, вовлечение всех слоев населения в систематические занятия физической культурой и спортом духовно-нравственное развитие личности, комплексное решение проблем физического воспитания и спорта;
- создание необходимых условий для более динамичного и поступательного развития физической культуры и спорта в городе;
- совершенствование нормативно-правовой, научно-образовательной, организационно-управленческой, материально-технической и финансовой базы физической культуры и спорта;
- разработка комплексных мер по реализации мероприятий, связанных с нормативно-методическим, научно-образовательным и финансовым обеспечением физической культуры и спорта; совершенствование системы информационно-пропагандистской работы в сфере физической культуры и спорта.

Направления реализации стратегии развития физической культуры и спорта

- совершенствование нормативно-правовой, научно-образовательной, организационно-управленческой, материально-технической, финансовой базы для развития физической культуры и спорта;
- создание условий для более динамичного и поступательного развития игровых видов спорта и детско-юношеского спорта;
- совершенствование процесса физического воспитания и подготовки резервов для сборных команд города по видам спорта;
- участие в краевых Спартакиадах инвалидов, учащихся, трудящихся (сборные команды города по видам спорта);
- участие спортивных клубов, ДЮСШ, СДЮШОР в соревнованиях регионального, краевого, республиканского и международного уровня;
- повышение роли общественных организаций в проведении спортивно-массовых мероприятий;
- повышение уровня материально-технического оснащения спортивных залов, тренировочных баз города Ессентуки.

Ожидаемые результаты

- укрепление здоровья населения города;
- уменьшение количества правонарушений и вредных привычек у детей, подростков и молодежи;
- ежегодное увеличение количества регулярно занимающихся физической культурой и спортом;
- повышение спортивного мастерства, увеличение числа разрядников и мастеров спорта;
- укрепление материально-технической базы спортсооружений города, капитальное строительство и реконструкция спортивных сооружений города.

Стратегические цели в молодежной политике:

- духовно-нравственное развитие молодежи; комплексное решение проблем развития молодежной политики, укрепление разносторонних связей между учащимися ВУЗов, ССУЗов города Ессентуки и Ставропольского края;
- вовлечение молодежи в социальную практику и информирование о потенциальных возможностях ее развития в городе, на Кавказских Минеральных Водах, в Ставропольском крае и Российской Федерации; развитие созидательной активности молодежи; интеграция молодых людей в жизнь общества; создание необходимых условий для более динамичной и поступательной реализации молодежной политики в городе Ессентуки.

Направления реализации молодежной политики:

- комплекс мер, направленных на гармоничное развитие личности;

- организация и проведение общемуниципальных молодежных праздников, досуга молодежи;
- информационно-пропагандистская работа в сфере развития молодежной политики;
- организация и проведение творческих мероприятий с молодежью, способствующих воспитанию гражданственности и патриотизма;
- выявление и поддержка талантливой молодежи.

Ожидаемые результаты

- образование новых молодежных творческих коллективов и общественных организаций;
- выявление лидеров среди молодежи города.

4.1.4 Совершенствование системы социальной поддержки населения

Повышение эффективности социальной сферы направлено на совершенствование системы управления учреждениями, оказывающими социальные услуги.

Стратегические цели в социальной политике:

- внедрение новых методов планирования развития социальной сферы;
- формирование условий для внедрения рыночных отношений в социальной сфере;
- внедрение новых социальных технологий в решении социальных проблем.

Мероприятия по внедрению новых социальных технологий:

- определение направления развития конкуренции в социальной сфере;
- определение формы поддержки частных предприятий, в том числе малого бизнеса, в социальной сфере;
- определение приоритетов и механизмов социального заказа;
- разработка и реализация пилотных социальных проектов и их реклама;
- организация и проведение конференций по новым социальным технологиям;
- участие в региональных и федеральных социальных программах.

В целях развития рынка труда, роста доходов населения города:

- обеспечить ежегодное создание не менее 700 новых рабочих мест в отраслях экономики города, малых и средних предприятиях, предпринимательских структурах;
- повышение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы;
- улучшение информирования населения о положении на рынке труда в ГУ «ЦЗН г. Ессентуки» и СМИ;
- содействие в трудоустройстве несовершеннолетних граждан, организация временного трудоустройства, оказание услуг по профессиональной ориентации и социальной адаптации.

Ожидаемые результаты

Основными результатами реализации стратегии являются повышение качества услуг, снижение затрат бюджета, повышение инвестиционной привлекательности социальной сферы и создание условий для развития конкуренции, улучшение положения на рынке труда, снижение безработицы, повышение уровня оплаты труда.

4.2 Приоритеты экономического развития

4.2.1 Кластер санаторно-курортного комплекса

Наличие растущего внутреннего спроса на санаторно-курортные услуги позволяет определить **основную цель стратегии развития санаторно-курортного кластера экономики:**

- Увеличение потенциальной емкости санаторно-курортного комплекса за счет реконструкции и модернизации существующих и строительства новых санаторно-курортных объектов, путем привлечения частного капитала, освоения новых площадок и увеличение использования месторождений минеральных вод.
- Важно, чтобы санаторно-курортный комплекс развивался как кластер взаимосвязанных и взаимодействующих предприятий. Опираясь на конкурентные преимущества (целебные источники, грязи, курортные технологии, комфортные климатические условия, удобное географическое расположение, транспортная инфраструктура), необходимо развивать все составляющие кластера (санаторно-курортные объекты, учреждения здравоохранения, ВУЗы и НИИ, объекты туризма и развлечений).
- В связи с неуклонным прогрессирующим ростом заболеваемости сахарным диабетом все страны, в том числе и Россия ведут активный поиск к снижению громадных экономических затрат на лечение и профилактику данной патологии. Это диктуется большим количеством осложнений, нарушающих социальную и физическую адаптацию больных. Необходимость комплексного подхода к решению данной проблемы в нашей стране четко определена в Федеральной программе «Сахарный диабет». На Ессентукском курорте уже в течение многих лет проводится углубленный поиск совершенствования методов оказания помощи больным сахарным диабетом, которые бы органично вписывались в общий комплекс лечебно-реабилитационных мероприятий проводимых в стране. Задача состоит в обеспечении преемственности в лечении на этапах стационар - поликлиника - курорт - поликлиника. Новизна заключается в правильном понимании проводимых реабилитационных мероприятий на курорте.

Направления реализации развития санаторно-курортного комплекса:

- обеспечение охраны зоны формирования минеральных источников и проведение мероприятий, препятствующих загрязнению зоны их формирования;
- строительство новых современных санаторно-курортных объектов:
 - санаторий «Источник» 2 девятиэтажных корпуса на 700 мест;
 - санаторий «Истокъ» пятиэтажный спальный корпус на 100 мест;
 - санаторий «Долина Нарзанов» девятиэтажный корпус повышенной комфортности на 50 люксов;
 - SPA комплексов, пансионатов, гостиниц;
- реконструкция и модернизация объектов санаторно-курортного комплекса: капитальный ремонт санатория «Казахстан», отдельных корпусов санаториев;
- эффективное использование существующих, разработка и внедрение новых лечебно-оздоровительных технологий на основе применения природных лечебных факторов;
- реабилитация больных сахарным диабетом природными факторами: строительство лечебно-спортивного корпуса, определенного под создание Центра реабилитации больных сахарным диабетом в санатории имени М.И. Калинина.
- развитие новых типов предоставляемых услуг, нацеленных на профилактику, восстановление и укрепление здоровья, усиление санаторно-рекреационного направления курортов, связанного с отдыхом и развлечениями;
- внедрение и развитие популярных SPA-технологий, использование мирового опыта организации SPA-курортов;
- организация системы подготовки квалифицированных кадров для санаторно-курортной отрасли;
- дальнейшее развитие основной отрасли города Ессентуки – курортно-рекреационной сферы, а также сферы услуг и производства товаров местных производителей;
- формирование благоприятного социального климата, высокого нравственного, образовательного и культурного потенциала города и его жителей;

- улучшение городской среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения города;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности горожан, отдыхающих и туристов, включая социальную, продовольственную, экологическую, медицинскую и экологическую составляющую;
- увеличение лечебно-оздоровительной емкости курортов потребует реализации комплекса мероприятий и совершенствования нормативно-правовой базы функционирования курортно-рекреационного комплекса;
- согласованные действия государства и частных инвесторов, направленные на реализацию стратегии возрождения и создания высокоэффективного, отвечающего мировым стандартам курортно-рекреационного комплекса.

Ожидаемые результаты:

- увеличение числа отдыхающих в санаториях города до 140,6 тыс. чел. в 2020 году;
- решение медико-социальной проблемы реабилитации больных сахарным диабетом, особенно детей; ввод в эксплуатацию здания центра реабилитации больных сахарным диабетом в санатории имени М.И. Калинина позволит дополнительно получить площади для открытия лечебно-диагностических кабинетов, где будут внедрены высокоэффективные технологии реабилитации больных: иммуноферментная, биохимическая, клиническая лаборатории, рентгенологический кабинет, спортивный зал, кабинет ультразвуковой диагностики, кабинеты психофизиологической разгрузки, психотерапии, массажные кабинеты, фотарий, сауна, а также позволит улучшить качество и увеличить количество отпускаемых процедур что, в конечном счете, приведет к улучшению лечебного процесса и оказания помощи больным сахарным диабетом;
- будущее города Ессентуки – это целая серия новых санаторно-курортных, туристических и оздоровительных объектов, курорт класса «de luxe». В существующих проектах вместо привычного названия «санаторий» сейчас фигурирует «SPA -отель»: во-первых, это современно, а во-вторых, любому иностранцу понятно, что речь идет о минеральной воде, массаже и других лечебных процедурах. Стратегия развития направлена на то, чтобы курорт Ессентуки и Кавказские Минеральные Воды в целом стали мировым центром санаторно-курортного лечения и соотношение цена-качество было в пользу российских курортов, а также на увеличение поступлений в бюджеты всех уровней.

4.2.2 Развитие туризма, создание ОЭЗ

Состояние туристической индустрии в г. Ессентуки требует включения в региональный, федеральный туристские рынки, для чего необходимы материальные, трудовые и финансовые ресурсы. Исходя из природных условий, в городе можно организовать несколько видов туристско-экскурсионной деятельности. Все эти факторы являются наглядным подтверждением развития туризма, как одной из наиболее доходных отраслей экономики города.

Стратегические цели развития туризма:

В развитии туристского бизнеса в городе необходимо выделить:

- повышение экономической активности;
- увеличение занятости населения;
- сохранение окружающей среды, природного потенциала;
- сохранение историко-культурного наследия.

Экономическая и социальная составляющие должны быть взаимосвязаны с экологической. В туризме, загрязнение окружающей среды в местах, предназначенных для отдыха, означает утрату важнейших положительных качеств туристского продукта и, соответственно, снижения его конкурентоспособности. А при условии значительного

превышения предельно допустимых концентраций вредных веществ, – невозможность его дальнейшего использования в туристских целях.

Направления реализации развития туризма:

- создание в городе современной туристской индустрии;
- стимулирование предпринимательства, поддержка и создание условий для развития местного предпринимательства и поддержка малого предпринимательства в сфере туризма;
- сохранение и возрождение объектов природного наследия, грамотное и бережное пользование природным потенциалом;
- сохранение и возрождение объектов историко-культурного наследия, дальнейшее развитие музейно-выставочного дела;
- развитие сотрудничества в области туризма с городами-курортами Кавказских Минеральных Вод и новыми туристическими зонами в районах Ставропольского края;
- стимулирование развития материальной базы туризма путем привлечения внебюджетных источников и инвестиций;
- создание новых рабочих мест в сфере туризма и других отраслях, взаимодействующих с туристской индустрией;
- создание системы информационного обеспечения в области туризма;
- организация рекламной деятельности, создание имиджа города, как региона с благоприятным инвестиционным климатом в сфере туризма;
- создание условий, обеспечивающих потребности граждан при совершении путешествий, организация массового отдыха в регионе;
- удовлетворение потребностей населения в активном и полноценном отдыхе.

Индустрия отдыха, ориентированная на оздоровительный, познавательный и спортивный туризм, должна развиваться в городе на следующих принципах:

- сохранение природных ландшафтов;
- планирование и эксплуатация трасс туристских маршрутов;
- возведение туристских и комфортабельных рекреационных комплексов;
- доставка клиентов воздушным и автомобильным транспортом;
- создание надежной системы безопасности;
- повышение уровня сервиса средств размещения (мини-гостиниц).

Развитие туристской инфраструктуры должно идти за счет нового строительства. Победа в 2006 году в конкурсе по созданию особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Кавказские Минеральные Воды» даст развитие инвестиционной площадки «Капельная балка» с земельным участком площадью 55 га. Транспортная доступность от всех городов КМВ, интересный рельеф местности, хорошее озеленение, возможности, имеющиеся по всем видам инфраструктуры, предполагают формирование первого в Ставропольском крае туристского центра «Отдых бизнес класса» с существенной деловой составляющей, а также с использованием природных условий для формирования развлекательной компоненты. Центр предназначен для активных и динамичных людей с уровнем доходов от среднего и выше и включает в себя конгресс-отель, выставочный центр международного класса, концертную площадку, рестораны, комплекс мини-гольфа, комплекс VIP-рыбалки, спортивный центр, автостоянку, административную зону. Планируется создание 900-1000 новых рабочих мест.

Ожидаемые результаты:

- Результатом реализации мероприятий станет увеличение числа туристов и превращение туризма в доходную отрасль экономики города.
- Сформируется развитая туристская инфраструктура, отвечающая международным стандартам, позволяющая удовлетворить потребности российских и иностранных граждан в разнообразных туристских услугах, предполагается создание условий для удовлетворения

потребности населения в активном и полноценном отдыхе, укреплении здоровья, приобщении к историко-культурным ценностям.

➤ Большое внимание будет уделено организации массового отдыха и туризма для пенсионеров, детей, учащейся молодежи, инвалидов и малообеспеченных семей.

➤ Частично решается проблема занятости населения, создаются новые рабочие места и в туризме, и в отраслях, сопутствующих туризму. Значительно укрепится материальная база туризма. Формирование туристского комплекса окажет стимулирующее воздействие на развитие предприятий других отраслей экономики и малого и среднего предпринимательства. Сохраняются и возрождаются объекты культурно-исторического наследия, а также создаются условия для охраны, восстановления и рационального использования рекреационных ресурсов.

➤ Развитие туризма даст значительные поступления в федеральный, краевой и местный бюджеты за счет увеличения доходов от туристских услуг и связанных с ними видов деятельности.

➤ Развитие туристского комплекса позволит обеспечить городу Ессентуки стабильное развитие и повысит привлекательность для международных инвестиций и делового сотрудничества.

4.2.3. Развитие малого и среднего предпринимательства, потребительского рынка

В рамках стратегии развития малого и среднего предпринимательства реализуются мероприятия по развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне, формирующие условия для создания цивилизованных рыночных отношений и непосредственно обеспечивающих условия для интенсивного роста малого предпринимательства путем оказания финансовых, информационных, консультационных, образовательных услуг.

Оказываются меры поддержки тем предприятиям, деятельность которых связана с профессиональной подготовкой кадров для малого и среднего предпринимательства.

Следует отметить сложившуюся систему взаимодействия администрации города и субъектов малого и среднего предпринимательства в решении общегородских проблем в благоустройстве, проведении праздничных мероприятий, помощи социально-незащищенным слоям населения.

Малый и средний бизнес города дает значительный социально – экономический эффект, уменьшает расходы бюджета на трудоустройство граждан, обеспечивает поддержание социальной стабильности, решает проблемы преодоления бедности.

Важная роль в развитии малого и среднего предпринимательства принадлежит потребительскому рынку.

В городе создаются условия для развития малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере, что направлено на создание городской базы данных инвестиционных проектов, в т. ч. инновационных. За последние годы в Ессентуках значительно возросла финансовая и инвестиционная активность отрасли. Внедряются новые технологии, магазины оснащаются современным оборудованием, используются передовые методы управления, что способствует повышению эффективности работы, культуры обслуживания населения. Современные торговые центры используют форму самообслуживания и свободного доступа к товару. Применяется гибкая система скидок, продажа товаров в кредит.

Положительная сторона появления новых объектов торговли – это создание для населения новых рабочих мест и рост доходов местного бюджета.

Стратегические цели развития малого и среднего предпринимательства:

➤ обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе реализации системы мер поддержки предпринимательства на уровне органа местного самоуправления, как основного

элемента рыночной экономики, важнейшего инструмента создания новых рабочих мест, насыщения рынка товаров и услуг, источника формирования местного бюджета, повышения качества и уровня жизни населения города и формирования конкурентной среды в экономике города;

- совершенствование правовых, экономических и организационных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, создание благоприятного бизнес-климата;
- внедрение и совершенствование финансовых технологий, направленных на развитие сектора малого и среднего предпринимательства;
- развитие и совершенствование инфраструктуры и организации розничной торговли;
- развитие фирменной торговли местных (городских и краевых) товаропроизводителей;
- разработка и соблюдение схем размещения объектов нестационарной сезонной торговой сети;
- создание условий для реализации на розничном рынке излишков сельскохозяйственной продукции, выращенной на приусадебных и дачных участках;
- ликвидация стихийной торговли на территории города;
- развитие и совершенствование инфраструктуры и организации общественного питания, в особенности организации питания в детских дошкольных и образовательных учреждениях;
- оптимизация товаропроводящей системы, уменьшение доли посредников на оптовом рынке;
- проведение мероприятий совместно с государственными контрольными органами по декриминализации сферы потребительского рынка, легализации теневого оборота;
- борьба с контрафактной и фальсифицированной продукцией;
- оказание помощи в деятельности городской общественной организации защиты прав потребителей «Гарантия»;
- проведение мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов и информирования населения через СМИ о качественных и безопасных продуктах и их производителях.

Направления реализации

- совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей предпринимательскую деятельность;
- совершенствование финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- укрепление и развитие системы подготовки кадров для малого среднего предпринимательства;
- информационная поддержка в создании положительного имиджа предпринимателей;
- поддержка начинающих предпринимателей, в том числе учащейся молодежи, а также безработных граждан, желающих организовать собственное дело;
- взаимодействие с общественной организацией «Совет предпринимателей города Эссентуки»

Ожидаемые результаты:

- увеличение количества действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, создание 250-300 новых рабочих мест ежегодно;
- вовлечение в предпринимательскую среду социально-незащищенных групп населения, укрепление их социального статуса, повышение уровня подготовки и престижа предпринимателей;

- расширение налогооблагаемой базы, увеличение налоговых поступлений в бюджет.

4.2.4. Инвестиционное и инновационное развитие экономики

Выгодное центральное географическое расположение г. Ессентуки по отношению к городам группы Кавказских Минеральных Вод (г. Железноводск, г. Кисловодск, г. Пятигорск) ставит город на центральное место по привлечению инвестиций.

Необходимость привлечения в инвестиционную деятельность внебюджетных финансовых средств, для достижения стратегических экономических целей в городе, является важной задачей нахождения сбалансированного и оптимального для всех участников процесса сочетания государственных и коммерческих интересов в инвестиционной деятельности.

Инвестиционный потенциал города можно считать благоприятным благодаря обеспеченности ресурсами, развитой инфраструктуре, достаточному уровню образования населения.

Инновационный путь – это естественный путь развития. Этот путь уже сейчас пробивает себе дорогу, в том числе в нашем городе. Ряд предприятий города активно работают над модернизацией производства и внедрением новых технологий.

Курорт и туризм

Градообразующей отраслью города является курорт, стратегия развития направлена на увеличение коечной мощности, сервиса и услуг. Здесь будут реализованы инвестиционные проекты за счет частных инвестиций:

- в санатории «Источник» строительство 2 девятиэтажных корпусов на 700 мест;
- в санатории «Истокъ» строительство пятиэтажного спального корпуса на 100 мест;
- в санатории «Долина Нарзанов» строительство девятиэтажного корпуса повышенной комфортности на 50 люксов;
- SPA – комплексы, пансионаты, гостиницы.

За счет реализации данных инвестиционных проектов коечная мощность курорта возрастет почти на 1000 коек, что позволит дополнительно принять 15,0 тысяч отдыхающих в год.

Санаторий имени М.И. Калинина является первым в системе Министерства здравоохранения России санаторием федерального значения для лечения детей и подростков страдающих сахарным диабетом. Здравница с 1997 года имеет лицензию и сертификат высшей категории по детской диабетологии, а специализированное отделение на 100 коек, рассчитанное на лечение детей от 3 до 18 лет, больных сахарным диабетом, функционирует с августа 1992 года.

Ввиду большого опыта, высокой эффективности в лечении этой категории больных, достаточно хорошо оснащенной материально-технической базе в 2002 году в санатории имени М.И. Калинина организован федеральный Центр по реабилитации больных сахарным диабетом природными факторами на функциональной основе.

В задачи Центра входят:

- совершенствование системы реабилитации больных сахарным диабетом;
- осуществление квалифицированной консультативной помощи больным и врачам-специалистам;
- внедрение унифицированной системы реабилитации, включающей комплексность исследований, всеобщий охват и ускоренную обработку материала, прогнозирование ближайших и отдаленных осложнений;
- участие в повышении квалификации врачей санаториев и лечебно-профилактических учреждений посредством проведения тематических семинаров, обучения на рабочем месте, выпуска учебно-методической литературы и др;
- организация и проведение симпозиумов, конференций, совещаний, выставок по вопросам, входящим в компетенцию Центра;
- систематический, профессиональный контроль за деятельностью санаториев, специализирующихся на лечении больных сахарным диабетом;

- внедрение в повседневную практику оптимальных методов санаторно-курортного лечения осложнений сахарного диабета;
- совершенствование системы обучения в школах для больных сахарным диабетом;
- совместная работа с учреждениями здравоохранения по созданию региональных систем реабилитации;
- создание информационного банка данных.

В общий комплекс реабилитации на санаторном этапе включаются:

- уточняющая диагностика, позволяющая правильно понять патогенетические механизмы нарушения углеводного обмена;
- психологическая реадаптация;
- комплексное лечение природными факторами;
- физическая реабилитация по специально разработанным программам;
- обучение больных в системе «Школа диабета»;
- составление индивидуальной программы для лечения и наблюдения в межсанаторный период.

На базе санатория разработаны новые подходы к реабилитации детей в зависимости от длительности заболевания и характера осложнений. Проводится санация очагов инфекции, процедуры, повышающие иммунитет, симптоматическое лечение, лечение сопутствующей патологии, медикаментозное и психотерапевтическое лечение.

В результате комплексного санаторно-курортного лечения с применением диетического питания, природных факторов минеральной воды, бальнеолечения, климатолечения, ЛФК, уменьшаются клинические проявления, стабилизируется гликемия, происходит снижение дозировок сахаропонижающих препаратов. Катамнестические наблюдения показывают, что пациенты в течение 5-6 месяцев отмечают хорошие результаты.

Создание специализированной диабетологической помощи потребовало соответствующего оснащения лабораторной службы, открытия лаборатории иммуноферментного анализа; кабинетов по лечению синдрома «диабетическая стопа»; улучшить материальное, техническое оснащение, открытия магазина по обеспечению больных сахарным диабетом продуктами диабетического питания.

В целях реализации Федеральной программы «Сахарный диабет» было поставлено медицинское оборудование на сумму более 6 млн. руб., в том числе электронейромиограф, аппаратура по холтеровскому мониторингу, программно-аппаратный комплекс, конвексный датчик к УЗИ-установке, спирограф, кабинет диабетическая стопа, бальнеотехническое оборудование, автоматические анализаторы, радиовизиограф, стоматологические установки, ЛОР-комбайн, аппаратура по эндо-экологической очистке организма.

За 2004 – 2008 годы лечение в центре прошли 6,5 тыс. больных сахарным диабетом, из них 3535 детей.

Ежегодно в состоянии декомпенсации заболевания в санаторий поступают до 10% больных, из них до 60% составляют дети от 8 до 14 лет. Из года в год увеличивается процент больных с осложнениями заболеваний.

Количество выписанных из санатория без перемен в состоянии здоровья не превышает 3,2%, на повторное лечение пребывает 32-35% детей, получавших ранее лечение в санатории.

Опираясь на 12-летний опыт работы с данной категорией больных можно с уверенностью сказать, что огромную роль в достижении клинико-метаболической компенсации, помимо обследования и лечения в стационаре, наблюдения в поликлинике, имеет реабилитационный опыт лечения в специализированных санаториях, одним из которых и является санаторий имени М.И. Калинина.

Однако, несмотря на то, что санаторно-курортная реабилитация больных сахарным диабетом является эффективной и дает хорошие результаты, имеющаяся система санаторно-курортной помощи детям, больным сахарным диабетом, продолжает оставаться малодоступной как для страны в целом, так и для детей, болеющих сахарным диабетом. В связи с чем, назрела необходимость окончания строительства нового здания центра по реабилитации больных сахарным диабетом, начатое в 1986 году на территории санатория, что позволит улучшить лечебно-диагностическую помощь больных этой категории.

Одним из крупных инвестиционных проектов является строительство трехсегментного многофункционального торгово-развлекательного и гостиничного комплекса с аквапарком «Атолл», включающего:

- зимний и летний аквапарки;
- торгово-пешеходный молл с театрализованным и технологически насыщенным атриумом, большим количеством прогулочно-развлекательных зон, торговых точек, ресторанов и точек питания;
- игровые и киноконцертные залы с возможностью проведения встреч и форумов любого уровня;
- зона VIP, это Отель 4 звезды, ресторанный комплекс на воде, SPA и дендрарий;
- автомобильно-автобусный паркинг;
- энергонезависимая, высокотехнологичная, насыщенная инфраструктура и продуманная, целостная система обслуживания клиентов.

Инвестиции составят 7440 млн. руб.

Планируется создание 900-1000 новых рабочих мест.

Прекрасное территориальное расположение и объединение в единый комплекс таких функциональных зон и услуг делает МФК не просто большим оздоровительным и развлекательным центром для отдыхающих и жителей региона, но и местом культурного притяжения, имеющим высокую социальную значимость для дальнейшего развития всего региона КМВ.

Инвестор ООО «Горная чаша» приступил к проектированию аквапарка.

Промышленность

➤ ООО «Вино-коньячный комбинат «Кавказ»» - строительство комбината по ул. Пятигорской (на выезде в сторону г. Пятигорска). Земельный участок площадью 3 га находится в собственности. Финансовый источник - частные инвестиции в объеме более 1 млрд. руб.

Производственная мощность 2 линии розлива по 6000 бутылок в час. Ассортимент выпускаемой продукции коньяк, водка, вина.

Создается 300 новых рабочих мест, в т. ч. на пусковой период – 150 рабочих мест.

Кроме производственно-складских площадей на комбинате планируется открытие дегустационного зала, что позволит создать новый туристический продукт «Посещение вино-коньячного комбината «Кавказ»» с дегустацией выпускаемой продукции».

Разрабатывается фирменный знак, фирменная бутылка для розлива алкогольных напитков емкостью от 0,250 до 1,0 литра.

➤ Динамика промышленного розлива минеральных вод по городу Ессентуки за последние три года устойчивая и имеет тенденцию роста.

Заводы розлива минеральных вод реализуют современную инвестиционно-инновационную политику - вводят новые мощности на действующих предприятиях и расширяют ассортимент и рынки сбыта, особое внимание розливу минеральной воды в фирменную стеклянную тару.

Увеличение производственных мощностей позволяет обеспечить растущие потребности рынка в минеральной и питьевой воде. Тенденция роста сохранится и в дальнейшем.

➤ Самое крупное промышленное предприятие города ОАО «Ессентуки-хлеб». Здесь инвестиции за предыдущие 3 года составили 23,7 млн. руб.

Стратегией инновационного развития предусматривалось ежегодное обновление ассортимента выпускаемой продукции. За последнее время внедрено в производство 37 новых видов изделий: хлебобулочных, макаронных, кондитерских в т.ч. для больных сахарным диабетом на изомальте, являющимся натуральным сахарозаменителем.

В развитие производственной базы и сети фирменной торговой сети вложено 15 млн. руб. Но завод инвестировал и 7,5 млн. руб. в развитие технической базы сельскохозяйственного участка, расположенного в Александровском районе края, что позволяет уже 2 года подряд заготавливать более 50% от потребности продовольственного зерна для хлебопечения. Результат этих инвестиций – ессентукский хлеб самый дешевый в регионе Кавминвод. Стратегией развития предприятия до 2020 года предусмотрена замена

технологического и упаковочного оборудования, приобретение сельхозтехники на сумму 33,5 млн. руб.

Экология

➤ Проблема сбора, складирования и переработки промышленных и бытовых отходов является для города Эссентуки важнейшей. Экологическая обстановка по этой проблеме в городе–курорте Эссентуки требует решения.

В городе отведен земельный участок под размещение мусоросортировочного завода, который запроектирован в следующем составе: цех приема ТБО, цех сортировки ТБО, ремонтная мастерская, заводоуправление, лаборатория, склад, охранная служба, служба главного энергетика. На заводе предполагается извлекать из навалом собранных отходов в качестве вторсырья следующие виды отходов: картон, текстиль, резину, стекло, кости, кожу, полиэтилен, ПЭТ-бутылки, черный и цветной металлы.

Согласно проекту на площадке будут размещены производственный корпус, три весовых площадки, контрольно-пропускной пункт, два резервуара противопожарного запаса воды, автостоянка. Общая сумма инвестиций более 300,0 млн. руб. Создается 450 новых рабочих мест.

Транспортная инфраструктура

Стратегией предусмотрено развитие главной гостевой въездной зоны со стороны г. Минеральные Воды. Здесь же находится аэродром малой авиации для КМВ. На Суворовском шоссе — крупные общественно-деловые и коммерческие центры, автовокзал.

В соответствии с Генеральным планом произведен вынос автовокзала из жилой застройки - на Суворовское шоссе, с учетом наличия удобных подъездных путей и возможности транзита общественного транспорта. Далее широкий бульвар ул. Буачидзе, через подземный путепровод в центральную часть города. На сегодняшний день разработана ПСД благоустройства улицы Буачидзе.

В месте пересечения с железной дорогой по ул. Буачидзе – Володарского завершено строительство и открыто движение по путепроводу тоннельного типа. Путепровод общей длиной в 22,1 м. представляет собой двухполосную автодорогу под железной дорогой с шириной 10 м и двухсторонними тротуарами шириной 1,5м. Высота проезда в свету под железной дорогой составляет 3,5 м. Сметная стоимость 248,3 млн. руб. Генеральным планом предусмотрено строительство еще 4-х путепроводов.

Социальная сфера

Стратегией развития системы здравоохранения предусмотрено строительство новой инфекционной больницы, реконструкция станции скорой медицинской помощи и детской больницы, капитальный ремонт отделений ЦГБ и родильного дома.

Активно будут внедряться инновационные разработки:

- в 2010 году в центральной городской больнице г. Эссентуки планируется открытие двух первичных сосудистых отделений. Для этого в больнице созданы условия в кардиологическом и неврологическом отделениях. В рамках реализации городской целевой программы «Приоритетные направления развития здравоохранения в городе Эссентуки на 2010-2012 годы» планируется приобретение нового компьютерного томографа на условиях софинансирования из краевого и местного бюджета (26,6 млн. руб. и 10,0 млн. руб. соответственно). Это позволит на современном уровне диагностировать и лечить заболевания сердечнососудистой системы;
- приобретение хирургического оборудования для внедрения в практику оперативного лечения грыж и аппендицита лапароскопическим способом, совершенствование современных технологий оперативного лечения заболеваний органа зрения.

В настоящее время г. Эссентуки, как культурный и научно-образовательный центр региона КМВ, имеет широкую сеть учреждений культуры и искусства: вузов,

общеобразовательных школ, средних специальных учебных заведения, многочисленных детских дошкольных учреждений, театра, массовых библиотек, музеев и т.д.

Острой проблемой остается дефицит школьных мест в Заполотнянском районе. Строительство школы на 1296 учащихся ведется с 2007 года. Данный социально-значимый объект обязательно должен быть завершен в рамках реализации стратегии, причем в ближайшее время.

Строительство финансируется за счет средств краевого и местного бюджетов.

Полная сметная стоимость строительства объекта ориентировочно составит около 300,0 млн. руб.

Продолжится развитие инновационных наработок: программы компьютеризации школ, экспериментальных площадок по различным направлениям, внедрение здоровьесберегающих технологий.

Несмотря на то, что по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2008 год, определяемой в рамках реализации Указа Президента РФ № 607, доля детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги, составляет по нашему городу 79,1%, при среднекраевом значении данного показателя 54,9% в текущем году в городе сданы в эксплуатацию 2 детских сада на 205 мест. Но стратегией предусмотрена реконструкция и капитальный ремонт еще 4-х детских садов на 495 мест. Расходы составят 205,1 млн. руб.

Развитие малого и среднего предпринимательства, потребительского рынка.

➤ В городе по ул. Ермолова, 2 за счет частных инвестиций планируется открытие Бизнес-центра - места организации деловой деятельности, предоставления услуг бизнесменам. В центре внимания находится сдача предпринимателям внаем офисных и производственных помещений, а частично и технического оборудования на выгодных условиях, а также предоставление соответствующих сервисных услуг (консультации, сопровождение и инфраструктура). Бизнес-центры создают хорошие исходные предпосылки для молодых предпринимателей во время трудных первых лет работы.

➤ ООО «Опт-Торг» ведет строительство двух крупных объектов:

- Торгово-развлекательного центра «Вершина» по ул. Октябрьской, 339, общей площадью 5 тыс. кв. метров. Кроме супермаркета, предлагаемой аренды торговых площадей, здесь будет расположен крытый каток с искусственной ледовой площадкой. Центр рассчитан на 200 новых рабочих мест, стоимость проекта 450,0 млн. руб;

- Гипермаркет «Вершина» по ул. Долина Роз/ул. Пятигорская. Общая площадь 3,0 тыс. кв. м на 100 новых рабочих мест, стоимость проекта 320,0 млн. руб;

➤ Частный инвестор ведет строительство Многофункционального здания по ул. Пятигорской, 139, этажностью 6 единиц, площадь застройки – 1,7 тыс. кв. м, общая площадь здания 7,9 тыс. кв. м. Общая стоимость инвестиционного проекта 237,7 млн. руб. Кроме офисов ООО «КВС» и других арендаторов в строящемся здании будут размещены SPA и фитнес центры, салон красоты, кафе, магазины. Здесь планируется размещение 300 рабочих мест.

Стратегические цели инвестиционного и инновационного развития экономики:

➤ Обеспечить повышение инвестиционной привлекательности города Ессентуки.

➤ Сформировать имидж Ессентуки как города-курорта, привлекательного для размещения инвестиций.

➤ Определить, в соответствии с Генеральным планом, приоритетные для инвестирования территории города, отрасли, виды и направления деятельности.

Направления реализации инвестиционного и инновационного развития экономики:

➤ формирование имиджа Ессентуки – как города, привлекательного для размещения инвестиций;

➤ определение приоритетных для инвестирования городских территорий, отраслей, видов и направлений развития объектов экономики и социальной сферы;

- формирование инвестиционных предложений муниципального уровня: инвестиционных площадок и инвестиционных предложений по ним, в соответствии с Генпланом;
- политика активного продвижения города формулирует принципы и направления взаимодействия города с внешней средой. Высокий приоритет этой политики указывает на значимость этого вида деятельности. Успех города в части привлечения инвестиций, трудовых ресурсов и выхода на рынки медицинских и туристических услуг зависит от целенаправленного и последовательного продвижения города во внешней среде;
- в политике инновационного развития городской экономики основной упор сделан на структурные изменения в городской экономике на базе новых и новейших технологий;
- активное участие в инвестиционных форумах, выставках, ярмарках и других аналогичных мероприятиях.

Ожидаемые результаты:

- привлечение большего количества россиян на отдых и лечение в санаторно-курортные учреждения за счет внедрения новых, уникальных методик лечения и оздоровления, повышения сервиса, обусловленного строительством новых и реконструкцией существующих корпусов;
- рост числа туристов за счет предоставления нового турпродукта;
- рост объемов выпускаемой промышленной продукции за счет внедрения новых инновационных разработок и новых видов конкурентоспособной продукции в пищевой переработке.

4.3. Совершенствование городской среды

4.3.1 Развитие архитектуры и градостроительства

Главное требование в градостроительстве заключается в безопасности городской среды. Это экологическая чистота, ресурсосберегающие технологии, создание комфортных условий для жизни всех слоев населения и большого количества отдыхающих в городе-курорте. Основные принципы - комплексное развитие территории, соответствие жилья стандартам качества и пространства, шаговая доступность социальной инфраструктуры, сохранение зеленых насаждений и уникальности города-курорта.

В соответствии с Генеральным планом развитие планировочной структуры города-курорта определяется особенностями пространственной среды города на основе трех базовых компонентов структурной организации городского пространства:

- Природный каркас
- Историко-культурный каркас
- Урбанизированный каркас

Природный каркас – взаимосвязанная система городских озелененных пространств – парков, скверов, бульваров, особо охраняемых природных территорий, лесных и лесопарковых массивов, рекреационных зон, водных ландшафтов.

Историко-культурный каркас города – исторический центр Эссентуков, санаторно-курортный комплекс, исторические районы города, основные исторические транспортные направления, исторические зеленые насаждения.

Урбанизированный каркас Эссентуков образуют следующие главные структурные элементы:

- система основных транспортных магистралей – главные планировочные оси города;
- общегородской центр;
- главные градостроительные узлы – площади и обслуживающие центры во всех районах города.

В основе композиционной модели планировочного каркаса лежит регулярная система транспортных магистралей, объединяющая в единое целое общегородской центр, жилые районы, коммунально-промышленные и транспортные узлы города. Магистральные трассы меридионального и широтного направлений данного значения связывают городские районы между собой и с выходами из города на внешние направления.

Стратегические цели развития архитектуры и градостроительства

- Стратегию развития Эссентуков рассматривать во взаимосвязи с городами и районом, прилегающими к городу и включая охраняемые природные и историко-культурные объекты, рекреационные зоны, транспортные и инженерные коммуникации и объекты;
- Охрана культурного наследия, активное включение исторических объектов в современную социо-культурную среду. Сохранение и максимальное усиление индивидуального образа города на основе сохранения исторических особенностей, использования региональных архитектурно-строительных приемов и материалов;
- Качественное преобразование городской среды, реконструкция и благоустройство городской территории, частичная трансформация коллективных садоводств в жилой фонд;
- Реконструкция и модернизация существующего жилищного фонда, комплексное благоустройство и озеленение жилых зон. Формирование пояса элитного жилья и жилья повышенной комфортности;
- Индивидуальная коттеджная элитная застройка на реконструируемых территориях долины реки Бугунта и на территориях, примыкающих к парковым комплексам;
- Новое жилищное строительство во всех административных районах на экологически безопасных территориях с учетом запросов всех слоев населения.

Направления реализации стратегии развития архитектуры и градостроительства:

- Реорганизация производственных территорий с целью снижения негативного экологического воздействия на жилые районы и более эффективного использования существующих территорий и фондов.
- Развитие системы особо охраняемых природных территорий, городского озеленения и зон отдыха (в том числе, реабилитация и благоустройство исторической системы озеленения и гидрологических объектов).
- Реконструкция и развитие современной транспортной и инженерной инфраструктуры.

В центре города – застройка расположена в зоне особого градостроительного режима. Здесь необходимо проводить как реставрацию, реновацию, так и реконструкцию. Наиболее серьезная проблема для Эссентуков – ветхий фонд. К нему относятся участки, на которых требуется замена и реконструкция строений во 2, 3 микрорайонах. Кроме реконструкции предлагается строительство нового жилого фонда на свободных территориях:

- 4 микрорайон – застройка начатых жилых кварталов многоэтажной застройки, вынос гаражного кооператива, строительство крупного многоэтажного массива с сопутствующей социальной инфраструктурой на свободных территориях между автодорогой Пятигорск - Эссентуки и р. Подкумок;
- Северный микрорайон – доформировывание сложившихся кварталов малоэтажной застройки и создание новых на месте существующего лесопитомника, предлагаемого к переносу;
- Южный микрорайон – строительство малоэтажного жилья повышенной комфортности (на расчетный срок, при условии рекультивации скотомогильника и сокращения санитарно-защитной зоны).

Основным ядром центра сохраняются исторически сложившиеся ценные элементы планировки и застройки: Лечебный парк, Парк Победы, Привокзальная площадь, кварталы санаторно-курортных учреждений, значительная часть старой казачьей застройки. Главными улицами города сохраняются улицы Володарского – Буачидзе, Ермолова-Октябрьская-

Первомайская, Орджоникидзе –Шевченко, Анджиевского-Пятигорская. Ул. Интернациональная закрывается для автотранспорта, становясь широким пешеходным направлением от Лечебного Парка к рекреационной зоне у места впадения реки Бугунты в реку Подкумок.

Помимо городского центра, несущего основную нагрузку в восприятии облика города очень важно развитие въездных зон.

- Со стороны Минеральных Вод формирование главной гостевой въездной зоны. Далее широкий бульвар ул. Буачидзе, через подземный путепровод на 44 км ж/д Мин-воды – Кисловодск в центральную часть города.
- Со стороны Пятигорска: при въезде в город проектируется комплекс зоопарка, удобно расположенный как для жителей Ессентуков, так и для гостей из Пятигорска.
- На въезде со стороны Кисловодска в районе развязки проектируется кемпинг, как одна из зон развития туризма, удобно расположенный по отношению как к основным дорогам в центральную часть города, так и к местам отдыха у рекреационного озера.
- Въезд со стороны станицы Боргустанской через коммунально-складскую зону, логистический центр.

Большое значение имеет организация зон отдыха для горожан. Кроме существующих Лечебного парка и Парка Победы, проектируется организация нескольких разноплановых зон отдыха, способных удовлетворить самые разнообразные запросы местного населения, отдыхающих и гостей города.

- Спортивная зона отдыха на месте впадения реки Бугунты в реку Подкумок с разнообразными спортивными площадками.
- Развлекательно-досуговый центр в юго-восточной части города на обоих берегах реки Подкумок (в районе водозабора НС-5) ориентирован, в основном, на активный отдых. Здесь планируется строительство аквапарка, спортивных площадок, конно-спортивной школы и конных маршрутов. На другой стороне реки Подкумок, используя активный рельеф в зимнее время года для катания на лыжах, сноуборде, а в летнее – горные велосипеды.
- Зоопарк рядом с железнодорожной станцией Золотушка связан озелененными пешеходными направлениями и маршрутами автотранспорта со всеми районами города. Находясь на выезде из Ессентуков в близко расположенный Пятигорск, удобен для посетителей как этих двух городов, так и всего региона КМВ.
- Туристско-спортивный центр и гольф-центр в северо-западной части города, в районе Капельной Балки, вблизи аэродрома малой авиации. Это многофункциональная зона отдыха связанная со спортом, бизнесом, профилактикой, оздоровлением, комплексным лечением, реабилитацией на базе существующих санаториев.
- Зоны отдыха с небольшими пейзажными парками, прогулочными аллеями создаются вдоль регулируемого русла р. Бугунты, Большой Ессентучек. Комплекс аттракционов, развлекательных комплексов, пляжи у рекреационного озера.

Все зоны отдыха связаны озелененными пешеходными направлениями и образуют природный каркас города.

Стратегией предлагается развитие не только жилых, но и производственных зон:

- Ликвидация отдельно стоящих предприятий в центральной части города, коммунальных предприятий в водоохраной зоне р. Подкумок и перенос их в существующие коммунально-складские зоны;
- Сохранение и реорганизация существующих коммунально-складских зон: Западной (на въезде из станицы Боргустанской), Восточной (на въезде из Пятигорска) и Северо-Западной (объекты МУП «Ессентукский Водоканал»);

В коммунально-складских зонах предусматриваются подъезды, паркинги, стоянки, центры обслуживания и озеленение территории.

В целях стабилизации неустойчивых природных ландшафтов (крутые склоны, участки, подверженные ветровой и водной эрозии):

- сохранить все существующие зеленые насаждения и ввести их в систему зеленых насаждений города;
- отводить под застройку непокрытые растительностью земли, нарушенные и изрытые участки или площадки под разрушенными зданиями и сооружениями;
- для застройки использовать технологии, способствующие сохранению древесной растительности, минимально повреждающие напочвенный покров вокруг площадок застройки,
- земли, занятые лесными насаждениями в границах городской черты вывести из состава лесного фонда с передачей их городу в категории земель «городские леса». В последующем городские леса должны быть благоустроены и переведены в категорию земель «зеленые насаждения общего пользования»,
- строительство на первую очередь оранжереи для выращивания рассады и саженцев цветочных культур и декоративных растений.

Реконструкция придорожных защитных полос вдоль основных городских магистралей.

Архитектурное и градостроительное сопровождение городских инвестиционных проектов.

Ожидаемые результаты реализации стратегии:

- сохранение и рациональное использование курортного и природного комплексов;
- создание градостроительной основы инвестиционных площадок и площадок жилищного строительства;
- обеспечение строительства на основе проектных документов (Генерального плана и правил землепользования);
- улучшение внешнего облика и качества застройки города, новых жилых районов, санаторно-курортных и рекреационных объектов, повышение комфортности проживания и отдыха на основе совершенствования архитектурных решений и проектирования объектов;
- формирование рациональной и безопасной транспортной системы города;
- экологическая реабилитация жителей и отдыхающих, воспроизводство природы и архитектуры.

4.3.2 Развитие жилищно-коммунального хозяйства, инженерное обустройство территории города

Благоустройство и инженерное обеспечение территории

Современное жилищно-коммунальное хозяйство города Эссентуки – это многоотраслевой комплекс, который включает в себя взаимозависимые предприятия и организации производственной сферы. Потребителями услуг жилищно-коммунального комплекса являются практически все население города, социальная сфера и хозяйствующие субъекты экономики.

Состояние жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры характеризуются высоким уровнем износа, низким коэффициентом полезного действия и использования мощностей, большими потерями.

На протяжении последнего десятилетия капитальный ремонт, модернизация и материально-техническое обеспечение объектов ЖКХ осуществлялось по остаточному принципу.

Несмотря на предпринимаемые в последние годы усилия, проблема воспроизводства основных фондов жилищно-коммунального хозяйства не решена. В отрасли велики затраты и потери ресурсов, которые ложатся тяжким бременем на потребителей услуг и бюджет.

Планово-предупредительный ремонт коммунальных сетей и оборудования полностью уступил место аварийно-восстановительным работам, единичные затраты на проведение которых выше, чем затраты на плановый ремонт таких же объектов.

В 2007 году была создана Государственная корпорация «Фонд содействия реформе ЖКХ». Средства Фонда предусмотрены для проведения капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда. Каждый субъект Российской Федерации может претендовать на получение средств из фонда согласно лимитам. Для того, чтобы получить эти деньги, город должен представить заявку на получение финансовой помощи из средств фонда.

При этом главная цель – реформирование всей системы жилищно-коммунального хозяйства. В городе Ессентуки активно идет реформирование жилищно-коммунальной сферы. Город выполнил все условия для получения федеральных средств на реформирование ЖКХ.

С целью преодоления проблем в жилищно-коммунальном комплексе необходимо реализовать следующие цели развития комплекса.

Стратегические цели развития

- улучшение качества жилищно-коммунального обслуживания потребителей, обеспечение надежности работы инженерно-коммунальных систем жизнеобеспечения, комфортности и безопасности условий проживания граждан;
- повышение эффективности работы жилищно-коммунальных предприятий.

Жилищная сфера:

- обеспечение надлежащего технического состояния жилищного фонда;
- увеличение степени благоустройства жилищного фонда (увеличение доли благоустроенных многоквартирных домов в % от числа жилых домов в городе – до 93);
- улучшение качества предоставляемых услуг;
- оптимизация затрат производителей услуг по управлению, содержанию и ремонту жилищного фонда, соответственно и тарифов на предоставляемые услуги;
- развитие инициативы собственников по управлению недвижимостью и переход к профессиональному управлению жилищным фондом.

Коммунальный комплекс:

- обеспечение надлежащего технического состояния объектов коммунальной инфраструктуры;
- развитие государственно-частного партнерства в коммунальном секторе.

Сфера обращения с отходами производства и потребления:

- развитие системы работы с отходами производства и потребления, способствующей улучшению экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки на территории города.

Несмотря на существующие проблемы, рынок жилищно-коммунальных услуг привлекателен для частного бизнеса, имеются собственные производственные мощности по выпуску и ремонту технологического оборудования, производственные базы и высококвалифицированный персонал, что можно отнести к потенциальным возможностям эффективного развития жилищно-коммунального хозяйства г. Ессентуки.

Необходимо решить ряд конкретных задач в жилищной сфере:

- провести инвентаризацию жилищного фонда;
- разработать муниципальную программу по проведению капитального ремонта и реконструкции жилищного фонда;
- внедрить мероприятия по энергосбережению при эксплуатации и ремонте жилищного фонда;
- капитальный ремонт жилищного фонда осуществлять с привлечением средств федерального бюджета в рамках соответствующей целевой программы;
- организовать учет фактического потребления коммунальных услуг;
- обеспечить поддержку общественного самоуправления в жилищной сфере;
- перейти к профессиональному управлению многоквартирными домами;
- Перейти на реальные договорные отношения в сфере управления многоквартирными домами;
- увеличить доли предприятий частной формы собственности, предоставляющих услуги в жилищном хозяйстве;
- создать благоприятный имидж товариществ собственников жилья;
- повысить квалификацию управленческих кадров;

- обеспечить информационно-пропагандистское сопровождение хода реформирования системы управления многоквартирными домами.

Водоснабжение и канализация

Коммунальная система централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения города обеспечивает потребности населения, санаторно-курортного комплекса и местной промышленности. Общий охват централизованным водоснабжением населения составляет 97.75%, в том числе проживающего в капитальной застройке – 100%, в индивидуальной застройке – 95.5%. Основным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения города является Кубанский районный водопровод.

Программой развития водоснабжения Ставропольского края и г.Ессентуки предусмотрено:

- увеличение подачи воды в РЧВ ГНС Кубанского водопровода от Малкинской системы подачи воды;
- строительство нового водопровода от Кубанских очистных сооружений водопровода до ГНС (4-я нитка водоводов);
- строительство водовода диаметром 800 мм. от ГНС до г.Ессентуки с размещением двух резервуаров по 1000 м³ и насосной станции подкачки в микрорайоне «Восточный»;
- строительство двух резервуаров по 6000 м³ на территории микрорайона «Северный» и прокладка магистрального водовода диаметром 500 мм. до микрорайона «Прибрежный»;
- строительство дополнительного резервуара объемом 6000 м³ на существующей площадке общегородских резервуаров на ул.Энгельса;
- создание отдельной системы технического водопровода с использованием источников «Капельный» и «Почвенный».

Централизованной системой канализации охвачено около 90% населения города.

Частично централизованная канализация отсутствует в микрорайонах новой индивидуальной застройки: «Северный», «Южный» и в существующей застройке пос. Б.Уголь и пос. Кирпичный.

Общая протяженность сетей производственно-бытовой канализации составляет 141.4 км., в том числе главный коллектор – 0.9 км., уличные сети – 111.8 км., внутриквартальные и дворовые сети – 28.8 км.

По данным филиала «Ессентукский Водоканал» в течение года требуется более 1100 вмешательств для ликвидации неисправностей в работе канализационных сетей. Всего нуждаются в замене около 85 км. канализационных сетей.

Первоочередной перекладке, в связи с изношенностью, подлежат канализационные сети ул. Фрунзе, ул. Октябрьская, ул. Первомайская, ул. Менделеева, ул. Пятигорская.

Техническое состояние коллектора неудовлетворительное, особенно на участке Кисловодск – Ессентуки, восстановленном в авральном порядке после паводка 2002 года, где имеются значительные утечки через неплотности труб и колодцев. Имеет место переполнение коллектора и излив сточных вод через люки и горловины колодцев.

Решения водоснабжения

Анализ работы городского водопровода показал проблемы этой системы жизнеобеспечения города, без решения которых нельзя гарантировать ее устойчивое функционирование и развитие уже в ближайшее время:

- надежность подачи воды в город;
- обеспечение нормативного качества воды;
- сокращение непроизводительных расходов воды;
- обеспечение инженерной инфраструктурой (в том числе централизованным водоснабжением) жилой и общественной застройки, размещаемой на новых территориях.

Общая емкость существующих резервуаров в системе водоснабжения города, равная 30.5 тыс. м³ (что составляет более 50% от максимального суточного водопотребления),

достаточна для хранения регулирующего, аварийного и пожарного запасов воды. Строительство дополнительных резервуаров относительно небольшого объема в районах новой застройки может быть оправданным при сохранении сложившейся схемы зонирования водопроводной сети города и подаче воды в зоны по тупиковым линиям.

Для предотвращения надвигающейся угрозы разрушения водопроводного хозяйства города и возможных негативных последствий обводнения городской территории, включая изменение минерального состава лечебных вод, необходима разработка и реализация адресной программы замены и ремонта действующих труб, учитывающей сроки амортизации и их фактическое состояние. Применительно к рассматриваемой системе, для достижения приемлемой величины отказов 0.4 – 0.6 на 1 км. сети, требуется ежегодная замена и ремонт не менее 10 - 12 км. трубопроводов в течение ближайших 10 лет.

Производственно-бытовая канализация

Расход бытовых сточных вод от населения равен хозяйственно-питьевому водопотреблению в жилой застройке. Количество сточных вод от предприятий, поступающее в систему производственно-бытовой канализации, составляет 90% от промышленного водопотребления.

В городе требуется создание полноценной раздельной схемы канализации. Наряду с развитием и реконструкцией производственно-бытовой канализации должно быть уделено внимание организации сбора, транспортировки и очистки поверхностного стока и дренажных вод. Создание развитой закрытой сети дождевой канализации в комплексе с благоустройством городских территорий позволит сократить поступление поверхностного стока в систему производственно-бытовой канализации, нормализует работу коллекторов и очистных сооружений, будет способствовать улучшению экологической обстановки в городе и регионе.

Дальнейшее развитие системы производственно-бытовой канализации связано с сохранением сложившейся самотечной схемы отведения сточных вод в межгородской канализационный коллектор, прокладкой канализационных сетей в районах новой застройки, 100% охватом централизованной канализацией жилого фонда на застроенных территориях, реконструкцией действующих уличных и внутриквартальных сетей.

Планируется завершение строительства участка второй нитки межгородского коллектора, проходящего по территории города. Ввод в эксплуатацию второй нитки коллектора повысит надежность работы системы канализации, будет способствовать улучшению экологии бассейна р. Подкумок и защите от загрязнений месторождений пресных и минеральных подземных вод.

Необходимость интенсивной реконструкции и ремонта действующих сетей, полного охвата существующего жилого фонда централизованным канализованием определяется, в первую очередь, требованием защиты источников минеральных вод – основы благополучия и устойчивого развития города.

Электроснабжение

Электроснабжение потребителей г.Ессентуки осуществляется от Ставропольской энергосистемы, являющейся частью объединенной энергетической системы (ОЭС) Северного Кавказа. В настоящее время максимальная нагрузка потребителей города составляет около 33,0МВт. Основными потребителями электроэнергии являются жилищно-коммунальный сектор, санаторно-курортные учреждения и промышленные предприятия.

Основное оборудование существующих источников электроснабжения выработало свой эксплуатационный норматив: физически и морально устарело. В среднем износ оборудования составляет около 70%. Трассы высоковольтных линий -35-110кВ находятся в удовлетворительном состоянии, опоры железобетонные.

Покрытие электрических нагрузок г.Ессентуки предусматривается от Ставропольской энергосистемы через городские подстанции с учетом их реконструкции и расширения.

Теплоснабжение

В настоящее время теплоснабжение г. Ессентуки – децентрализованное. Основными источниками теплоснабжения города являются отопительные котельные, котельные лечебно-оздоровительных учреждений и мелкие производственные котельные. Из них:

- 17 котельных, установленной мощностью 207,9 Гкал/час, находятся на балансе ОАО «Ессентукская теплосеть». В настоящее время фактическая мощность котельных составляет около 165 Гкал/час
- 9 котельных, мощностью 84,7 Гкал/час, входят в состав ООО «Объединение котельных курорта»

Теплоисточники работают на газовом топливе, использование мазута запрещено в особо охраняемом регионе. Теплоснабжение потребителей коттеджной и усадебной застройки осуществляется как от индивидуальных источников, так и от котельных.

Протяженность тепловых сетей, находящихся на балансе ОАО «Ессентукская теплосеть», составляет 77,6 км. Сети находятся в неудовлетворительном состоянии, степень износа составляет около 90%.

Основными мероприятиями по обеспечению надежным теплоснабжением потребителей является замена ветхих тепловых сетей и котельного оборудования на автоматизированное. Отопление нового малоэтажного жилого фонда возможно обеспечить и от поквартирных обогревателей на газовом топливе.

Покрытие тепловых нагрузок промпредприятий будет осуществляться за счет собственных источников. По стратегии развития предусматривается строительство двух котельных в Заполотнянском и Юго-восточном районах.

ОАО «Ессентукская теплосеть» предусматривает строительство 2-ой очереди котельной №2 для надежного теплоснабжения центральной части города.

Для подключения строящегося жилого района «Прибрежный» и проектируемой жилой застройки по ул. Никольская необходимо расширение котельной № 4. Также предполагается реконструкция котельной № 5 с увеличением мощности до 20 Гкал/час для улучшения теплоснабжения Заполотнянского района.

Газоснабжение

В настоящее время газоснабжение потребителей г.Ессентуки осуществляется природным и сжиженным газом. Природный газ поступает от магистрального газопровода Минводы-Кисловодск на две газораспределительные станции: ГРС-1 расположена западнее города, ГРС-2 - восточнее.

Недостатком существующей системы является наличие фактически одного источника газоснабжения (ГРС-2), так как ГРС-1 имеет небольшую производительность и не сможет покрыть нагрузку города при аварийном отключении ГРС-2. Необходимо разработать схему газоснабжения города с определением местоположения новой ГРС, размещение которой предусмотреть за пределами городской черты.

Ожидаемые результаты:

- сохранение и повышение потребительского качества жилищного фонда города;
- улучшение технического состояния многоквартирных домов;
- повышение эффективности эксплуатации жилищного фонда;
- снижение критического уровня износа основных фондов в жилищно-коммунальном хозяйстве города;
- повышение качества жизни населения города;
- снижение аварийности на сетях водопровода и канализации, в распределительных электрических сетях, прекращений подачи тепла из-за порывов в тепловых сетях;
- снижение размера потерь воды, технологического расхода электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям и теплоэнергии;
- распространение профессионального управления с помощью частных управляющих организаций не менее, чем 100 % от числа многоквартирных жилых домов.

Муниципальные дороги

Стратегические цели развития

➤ Сохранение и частичное преобразование существующей улично-дорожной сети. Структура магистральной сети состоит из магистральных улиц общегородского значения регулируемого движения, магистральных транспортно-пешеходных улиц районного значения, магистральных дорог регулируемого и скоростного движений.

➤ Магистрали общегородского значения проходят по существующим улицам: Буачидзе, Пушкина, Вокзальной, Железнодорожной, Пятигорской, Ермолова, Никольской, Шевченко, Орджоникидзе, Большой Боргустанской, Первомайской, Кисловодской (до пересечения с ул. Первомайской), Шоссейной, Большевицкой, Володарского с проектируемым продолжением до улицы 6-ти коммунаров в станице Ессентукской, Суворовскому и Боргустанскому шоссе. В новых районах малоэтажной жилой застройки будут построены новые магистрали: в северной части города магистраль общегородского значения, проходящая через жилые районы Северный и Бештаугорец, от ул. Шевченко до примыкания к а/д «Северо-Западный обход г. Пятигорска»; в юго-западной части города новая магистраль соединит существующие улицы: Элеваторную в микрорайоне Кирпичный, Сиреневую в микрорайоне Южный и Яснополянскую в микрорайоне Белый Уголь.

➤ Магистральные транспортно-пешеходные улицы районного значения с преимущественным движением легкового и общественного транспорта планируются для связи между жилыми районами, жилыми и производственными районами и для выхода на магистральные улицы общегородского значения. К транспортно-пешеходным магистралям относятся улицы: Крайняя с продлением до Кисловодской, Кирпичная, Маркова с проектируемым продлением до Боргустанского шоссе, Энгельса, часть Кисловодской, Садовая, Новопятигорская, а также проектируемые улицы: от нового автовокзала до примыкания к а/д «Северо-Западный обход г. Пятигорска»; в районах Северный, Бештаугорец и Опытник; в новом районе многоэтажной жилой застройки на востоке города.

➤ На территориях жилых районов для подъездов к застройке и на территориях промышленных и коммунально-складских районов для подъездов к отдельным предприятиям сохраняются существующие и вновь планируются основные улицы и дороги местного значения, по которым пропускается транспорт, осуществляющий подъезд к отдельным кварталам, микрорайонам, комплексам, зданиям и предприятиям.

➤ Улица Интернациональная остается главной улицей города и наряду с этим будет выполнять функцию пешеходной улицы. Улица требует в существенных объемах реконструкции и благоустройства.

Направления реализации стратегии

➤ Приведение пространственной организации и технического состояния улично-дорожной сети города в соответствие с действующими нормативами и техническими требованиями для обеспечения безопасного и комфортного проезда;

➤ Создание нескольких пешеходных зон и зон движения на велосипедах;

➤ Строительство путепроводных развязок в разных уровнях на пересечении магистральных улиц с железной дорогой:

- на пересечении железнодорожной линии с улицей Пятигорской при выезде на автомобильную дорогу «Северо-Западный обход г. Пятигорска»;

- в створе улиц Шевченко и Орджоникидзе;

- на пересечении железнодорожной линии с Боргустанским шоссе;

- на пересечении железнодорожной линии с улицей Шоссейной при выезде на автомобильную дорогу А-157 «Минеральные Воды – Кисловодск»;

➤ Стимулирование замены парка транспортных средств на новое поколение экологичного автотранспорта.

Ожидаемые результаты:

➤ Обеспечение населения и отдыхающих внутригородскими пассажирскими перевозками, повышение качества услуг по перевозке пассажиров.

4.3.3. Улучшение состояния окружающей среды

Муниципальное образование город - курорт Эссентуки является субъектом с интенсивной хозяйственной деятельностью. Территория города подвержена техногенным нагрузкам, вследствие чего происходит значительное изъятие и потребление природных ресурсов: минерально-сырьевых, лесных, водных и биологических, при этом возрастает экологическая напряженность.

Рациональное использование природно-ресурсного потенциала и сохранение окружающей среды города - курорта Эссентуки как неотъемлемой части единого природного комплекса является первостепенной задачей для обеспечения жизнедеятельности населения.

Экологическая ситуация на территории города - курорта Эссентуки остается достаточно напряженной. К числу основных экологических проблем относятся:

загрязнение окружающей среды в связи с использованием морально и физически устаревшего оборудования, использования неэффективных технологий очистки выбросов хозяйствующими субъектами и увеличение количества автотранспортных средств;

загрязнение водных объектов, нерациональное использование водных ресурсов, недостаточная охрана водных объектов;

негативное влияние на состояние земельных ресурсов края водной и ветровой эрозии, подтопления и заболачивания, загрязнение почв в результате нерационального использования минеральных удобрений, пестицидов и ядохимикатов.

В границах территории города протекают река Подкумок (протяженность по городу составляет 14,55 км.), а так же два левобережных притока: р. р. Бугунта и Большой Эссентучок протяженность в границах города 6.9 км и 1.46 км соответственно, в следствии чего территория города подвержена негативному воздействию речных паводков.

По этому проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации подтопления жилых районов и территорий города является важнейшей задачей для обеспечения нормальной жизнедеятельности города.

Активная хозяйственная деятельность человека на территории города приводит к нарушению устойчивого функционирования естественных экологических систем, нарушению природных ландшафтов, что крайне негативно влияет на среду обитания животных и растений.

На территории города в пределах земель особо охраняемых в соответствии со статусом ООЭКР КМВ, имеются зоны первой горно - санитарной охраны. Всего на территории города таких зон девять, одна из них занимает площадь Курортного лечебного парка.

Более 60 процентов особо охраняемых природных территорий были образованы в 60-70-е годы прошлого столетия. К настоящему времени многие из них находятся в неудовлетворительном состоянии, в связи с чем требуется проведение мероприятий по их восстановлению, обустройству и охране.

Муниципальное управление природопользованием и охраной окружающей среды невозможно без информационного обеспечения управления и экологического мониторинга.

Реализация экологической политики требует радикального изменения мировоззрения, системы общественных ценностей, представлений о развитии

экономики и цивилизации в целом. Экологическое образование и экологическая культура служит основой формирования экологически ориентированного мировоззрения людей.

Стратегические цели развития охраны окружающей среды:

- осуществление мониторинга земель города Ессентуки относящегося к новому направлению в экологии - урбоэкологии (экология отдельно взятого города), науке о структуре и функционировании городских экосистем и о взаимодействии человека и окружающей среды;
- рациональное использование природных лечебных ресурсов;
- охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности города - курорта Ессентуки;
- сохранение и развитие сети особо охраняемых природных территорий краевого значения;
- предупреждение и ликвидация последствий наводнений и другого вредного воздействия вод;
- повышение уровня экологического образования и экологической культуры населения;
- ликвидация угрозы вредного воздействия на окружающую среду запрещенных и непригодных к применению пестицидов и минеральных удобрений;
- воспроизводство и охрана лесов;
- воспроизводство и сохранение биологического разнообразия редких и исчезающих видов животных и растений, и улучшение среды их обитания.

Направления реализации стратегии

- развитие санаторно - курортной базы города - курорта Ессентуки;
- осуществление государственного мониторинга природных ресурсов;
- сохранение и развитие сети особо охраняемых природных территорий краевого значения;
- строительство природоохранных объектов;
- выполнение экологических проектов и мероприятий;
- воспроизводство и сохранение биологического разнообразия редких и исчезающих видов растений и улучшение среды их обитания.

Ожидаемые результаты:

В результате реализации стратегии ожидается снижение уровня загрязнения окружающей среды, повышение эффективности использования природных ресурсов, восстановление нарушенных природных комплексов города -курорта Ессентуки.

4.3.4. Обеспечение общественного порядка и безопасности

Стратегические цели обеспечения общественного порядка и безопасности:

- повышение эффективности противодействия террористической деятельности;
- снижение уровня совершаемых правонарушений на территории города – курорта Ессентуки;
- повышение эффективности функционирования системы профилактики правонарушений;
- привлечение к организации работы по предупреждению правонарушений организаций независимо от их форм собственности, а также общественные организации города Ессентуки;
- усовершенствование нормативно правового и информационно-пропагандистского обеспечения профилактики правонарушений;

- обеспечение взаимодействия органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, администрации города и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка, формированию законопослушного поведения среди населения;
- повышение уровня доверия жителей города и отдыхающих к правоохранительным органам;
- сокращение числа правонарушений, совершаемых на улицах и в других общественных местах;
- уменьшение числа правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
- снижение количества преступлений против жизни, здоровья, достоинства и безопасности граждан, личности, совершаемых в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;
- снижение уровня рецидивной и бытовой преступности.

Направления реализации мероприятий обеспечения общественного порядка и безопасности:

- информирование населения города о появлении угрозы совершения диверсий, террористических актов, чрезвычайных ситуаций, а также о необходимости бдительности и действиях при возникшей угрозе по месту проживания;
- проведение ежегодного мониторинга по изучению практики предупреждения, раскрытия и расследования отдельных видов правонарушений, ситуации с незаконным оборотом наркотиков, досуга молодежи и несовершеннолетних, необходимости создания рабочих мест и занятости населения;
- анализ деятельности религиозных, молодежных, общественных и политических организаций и объединений граждан;
- проведение разъяснительной работы в учебных заведениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления;
- проведение регулярных проверок зданий органов государственной и муниципальной власти, здравоохранения, учебных заведений, учреждений и объектов санаторно-курортного комплекса, культуры и спорта, жилых многоквартирных домов на предмет их технической укрепленности, а также состояния инженерных коммуникаций, подвальных, чердачных и подсобных помещений, выявление фактов сдачи в данных учреждениях помещений в аренду коммерческим структурам;
- **осуществить работу по внедрению на территории города аппаратно-программного комплекса видеонаблюдения «Безопасный город», созданию зон безопасности, установки систем видеонаблюдения, экстренного вызова милиции в местах массового нахождения граждан, увеличить число охраняемых объектов на основе анализа криминогенной обстановки, получаемых от подразделений ОВД по городу Ессентуки;**
- проведение с участием общественных, религиозных организаций и национальных диаспор работы по социальной реабилитации лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией, по оказанию помощи данной категории граждан;
- осуществление поддержки подростковых и молодежных клубов, в том числе оказывающих социальную помощь ветеранам Великой Отечественной войны;
- Организация в период летних каникул работы военно-патриотических лагерей, лагерей труда и отдыха для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также учащихся и студентов;
- содействие временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- приобретение медицинской техники, необходимой для обследования и лечения подростков (в том числе беспризорных и безнадзорных);

- укрепление материально-технической базы Ессентукского МРО УФСКН для качественного выполнения мер по выявлению и пресечению незаконного оборота наркотиков;
- приобретение хроматографа «Кристалл» для проведения экспресс анализов и экспертиз;
- разработка мер по выявлению и уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений;
- проведение комплекса мероприятий по пропаганде здорового образа жизни;
- организация и проведение конкурсов и выставок плакатов социальной направленности на территории города Ессентуки;
- организация проведения тематических радио и телепередач, публикация материалов по проблемам предупреждения всех видов уголовно наказуемых преступлений и иных правонарушений, независимо от степени их тяжести, а также о вреде токсикомании, алкоголизма и табакокурения, в том числе в подростковой среде;
- укрепление материально-технической базы службы участковых уполномоченных милиции, обеспечение помещений, выделенных под участковые пункты милиции, средствами связи, мебелью, компьютерной и множительной техникой, проведение косметического ремонта имеющихся помещений участковых пунктов милиции;
- приобретение 6 единиц автотранспорта для сотрудников патрульно-постовой службы.

Ожидаемые результаты обеспечения общественного порядка и безопасности:

- Оперативное своевременное влияние на изменение криминогенной обстановки, принятие нормативно-правовых актов, разработка мероприятий, направленных на профилактику правонарушений в городе Ессентуки.
- Выявление и пресечение экстремистских проявлений со стороны представителей данных объединений и недопущение совершения преступлений и правонарушений на межнациональной почве, повышение уровня антитеррористической укрепленности и защищенности объектов от несанкционированных проникновений в помещения и использование их в качестве объектов диверсионно-террористических актов.
- Повышение уровня контроля за состоянием правопорядка на площадях, улицах, автомагистралях и других общественных местах с применением технических средств, повышение оперативности реагирования правоохранительных органов на преступления и иные происшествия, предупреждение и пресечение нелегальной миграции.
- Профилактика беспризорности несовершеннолетних, оказание им психологической, медицинской и социальной помощи, повышение уровня и эффективности профилактической работы в подростковой и молодежной среде.
- Улучшение наркоситуации в городе-курорте Ессентуки.
- Пропаганда ведения здорового образа жизни среди детей и молодежи.
- Эффективность служебной деятельности отдела внутренних дел по городу Ессентуки.

4.4. Взаимодействие власти, сообщества и бизнеса в реализации стратегии

Платформой стратегии развития, ее концептуальной основой являются приоритеты развития, которые включают перспективное видение развития города (основную идею развития), главную цель и стратегические цели развития.

Приоритеты определяют характер и направленность дальнейших действий по развитию города.

Будущее видение развития г. Эссентуки было определено по результатам семинара "Формирование образа будущего города-курорта Эссентуки".

В этом семинаре приняли участие руководители и специалисты администрации города, депутаты Совета города, руководители предприятий и организаций. Выработанное видение охватило многие из вариантов развития, которые предлагались участниками семинара.

Стратегия развития города только тогда содержит стратегическую цель и задачи, когда она заявляет о новом качестве жизни населения.

Этот достаточно ясный образ будущего исключает мысль о замедлении темпов развития города Эссентуки, констатирует его историческую перспективность, концентрирует внимание органов местного самоуправления и горожан на необходимость перехода в развитии от простого экстенсивного роста к качественным структурным изменениям в экономике, социальной сфере и в условиях жизни, расширению и укреплению факторов привлекательности города.

Непосредственное влияние на реализацию политики инновационного развития органы местного самоуправления могут оказать в части улучшения инвестиционного климата и поддержки мер по улучшению ситуации с трудовыми ресурсами.

Политика поддержки общественных инициатив направлена на развитие гражданского общества, как основы социальных и экономических достижений города. Реализация этой политики обеспечит поддержку создания основ гражданского общества, будет способствовать повышению общественной и деловой активности горожан. В рамках этой политики планируется реализовать программу реформирования и развития местного самоуправления.

Город уже сегодня является образцом «публичного» местного самоуправления – прозрачного, доступного, ответственного, ориентированного на широкую поддержку общественности.

Устойчивого развития города можно достичь только при сохранении климата социального партнерства, взаимодействия всех слоев городского сообщества (жители города, Администрация и Совет города, ТОСы, общественные организации, политические партии, представители конфессий и национальных сообществ), заинтересованности населения города в долгосрочных стратегиях, разделения ответственности за общее благополучие. Самые большие проекты могут быть реализованы, только когда в них включен человеческий фактор, фактор отдельного человека.

В настоящий момент в г. Эссентуки насчитывается множество общественных и профессиональных объединений (Совет предпринимателей, Общество защиты прав потребителей, Общество ветеранов войны и труда, более 10 молодежных организаций, общественные уличные комитеты и др.).

Приоритеты развития местного самоуправления и городского сообщества состоят:

- в публичном, ответственном и эффективном управлении городом. Органы местного самоуправления проводят открытую политику, широко информируя жителей о планах развития города, публикуют и обнародуют принятые муниципальные нормативные правовые акты, развивают интерактивные технологии, электронные ресурсы Администрации и Совета города;
- в проведении встреч руководителей исполнительного и представительного органов власти городского округа, депутатов Совета города с жителями города с целью обсуждения проблем местного значения;
- в формировании механизмов конструктивного диалога между органами местного самоуправления и общественными организациями;
- в развитии системы общественных слушаний и общественных советов;
- в поддержке идей молодёжи, содействии реализации законных прав и интересов молодежи при выработке и принятии решений органами местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Эссентуки через общественную молодежную палату при Совете города Эссентуки;

➤ в формировании благоприятного образа города в российском информационном пространстве с учетом стратегических ресурсов и конкурентных преимуществ города, проведении активной информационной политики города.

5. Этапы реализации стратегии, мониторинг и система оценки результатов

Предлагаемая стратегия развития города Ессентуки – это начало длительного и сложного процесса ее реализации и мониторинга. Ряд программ и проектов уже реализуется, но многое еще предстоит сделать для того, чтобы город достиг поставленных в стратегии целей и развивался как динамичный, экономически сильный и привлекательный город Ставропольского края.

Для реализации стратегии необходима разработка среднесрочных программ и текущих планов. В отличие от существующих целевых программ, имеющих более узкую направленность и специфику, среднесрочные целевые программы реализации стратегии всегда носят комплексный (и межотраслевой) характер.

Основные этапы реализации стратегии

Процесс реализации стратегии развития состоит из трех основных этапов. Деление на этапы достаточно условное, так как многие задачи, например, общественная презентация стратегии, характерные для первого этапа, остаются актуальными и для последующих этапов. Деление на этапы позволяет определить наиболее приоритетные шаги по реализации стратегии развития.

Этапы реализации стратегии:

Первый этап (2009–2010 годы) – этап утверждения, внедрения элементов стратегического управления и разработки компонентов стратегии:

- утверждение стратегии органами местного самоуправления;
- подготовка и публикация краткой версии стратегии для широкой общественной презентации;
- организация публикаций в СМИ, посвященных основным элементам стратегии: целям, задачам, программам, новым инициативам и проектам;
- разработка новых программ и проектов в соответствии со стратегией;
- проведение мероприятий по адаптации системы управления к реализации стратегии;
- разработка компонентов стратегии и механизмов их реализации подразделениями администрации города, которые ответственны за отдельные цели или задачи стратегии;
- разработка и уточнение целевых показателей для организации оценки и мониторинга стратегии.

Второй этап (2010 – 2017 годы) – этап, на котором все компоненты стратегии развития должны находиться в стадии активной реализации. На этом этапе возможна корректировка стратегии.

Приоритеты второго этапа:

- реализация подготовленных на первом этапе компонентов стратегии, часть из них должна быть завершена;
- оценка эффективности реализации компонентов стратегии с точки зрения достижения стратегических целей;
- определение сфер новых крупных проектов, их инициирование и разработка;
- осуществляется поиск инвесторов, ведется работа по привлечению краевых и федеральных бюджетных средств;
- совершенствование системы управления городом;

- корректировка стратегии, при необходимости, с учетом анализа степени достижения конечных результатов, в том числе на основе общественного участия.

Третий этап (2017 – 2020 годы) – планомерная реализация и обновление целевых программ и переход к стратегическому управлению развитием города. На третьем этапе осуществляется:

- реализация компонентов стратегии развития;
- инициирование и реализация актуальных программ и проектов в дополнение к действующим;
- постоянный мониторинг хода реализации стратегии;
- достижение перспективного видения развития г. Ессентуки.

Показатели оценки достижения стратегических целей

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя			
		2008 г.	2012 г.	2015 г.	2020 г.
1	2	3	4	5	6
1.	Ожидаемое число отдыхающих в санаторно-курортных учреждениях, тыс. чел.	113,4	122,4	129,3	140,6
2.	Ожидаемая продолжительность жизни, лет	68,2	68,7	69,2	70
3.	Суммарный коэффициент рождаемости	13,9	14	14,04	14,1
4.	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги	85,4	88	90	92
5.	Снижение смертности населения в трудоспособном возрасте, процентов (5% ежегодно)	100,0	95,0	90,0	85,0
6.	Среднемесячная номинальная начисленная работная плата работников, руб.	10899.2	22857	26285	39428
7.	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, процентов (не более)	34,6	10	5	1
8.	Уровень безработицы к экономически активному населению, %	0,6	0,8	0,6	0,4
9.	Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен, в числе выпускников общеобразовательных муниципальных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене	98	84	88	90
10.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	29,5	30	32	35
11.	Удельный вес населения, участвующего в культурнодосуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления городских округов, %	100,1	103	105	107
12.	Общая площадь жилых помещений,	23,7	24,4	25,1	25,8

	приходящаяся в среднем на 1 жителя города, кв. м.				
13.	Темпы роста, процентов:				
	розничного товарооборота	111,5	123,0	134,0	143,0
	оборота общественного питания	124	137,0	148,0	157,0
14.	Число субъектов малого предпринимательства, единиц на 10000 человек населения	562	580	592	600
15.	Уровень износа коммунальной инфраструктуры, проценты	80	70	60	50
16.	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	100	100	100	100
17.	Количество зарегистрированных преступлений, единиц	1538	1461	1390	1300