



С О В Е Т Г О Р О Д А

**Представительный орган городского самоуправления
Второй созыв**

РЕШЕНИЕ

18.10.2005 г.

г. Ессентуки

№ 157

Об утверждении Положения «О собраниях и конференциях граждан городского округа города — курорта Ессентуки»

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Ставропольского края от 02.03.2005г. № 12-кз «О местном самоуправлении в Ставропольском крае», Уставом муниципального образования городского округа города-курорта Ессентуки,

С О В Е Т Г О Р О Д А

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение «О собраниях и конференциях граждан городского округа города — курорта Ессентуки» (Приложение 1).
2. Решение Совета города № 42 от 20.05.2004г. «О собраниях и конференциях граждан по месту их проживания в г. Ессентуки» считать утратившим силу.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на первого заместителя главы администрации города В.В. Михотина.
4. Опубликовать настоящее решение в газете «Ессентукская панорама».

Глава города Ессентуки

К.Б. Скоморохин

**Приложение №1
к решению Совета города
№ 157 от 18.10.2005г.**

**Положение
о собраниях и конференциях граждан городского округа
города-курорта Эссентуки**

Настоящее Положение в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. №131-ФЗ, Законом Ставропольского края «О местном самоуправлении в Ставропольском крае» от 02.03.2005г. № 12-кз, Уставом муниципального образования городского округа города-курорта Эссентуки, определяет основные принципы организации и проведения собраний и конференций граждан Эссентуков, пределы компетенции, порядок принятия и изменения их решений.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия.

Собрание и конференция граждан - форма прямого волеизъявления граждан, при которой население микрорайонов, поселков, кварталов, улиц и домов непосредственно участвует в решении вопросов местного значения посредством совместного обсуждения и голосования.

Собрание - совместное присутствие группы граждан Эссентуков в определенном месте и в конкретно определенное время для коллективного обсуждения и решения каких-либо проблем или вопросов местного значения.

Конференция - совместное присутствие группы полномочных представителей граждан Эссентуков в определенном месте и в конкретно определенное время.

Собрания и конференции не проводятся в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на всей территории Российской Федерации, а также в городе Эссентуки.

Настоящее Положение не распространяется на собрания и конференции, проводимые в соответствии с уставами общественных объединений, жилищных товариществ и жилищных кооперативов.

Статья 2. Законодательная основа деятельности собраний и конференций граждан.

Собрание и конференция граждан руководствуются в своей работе Конституцией Российской Федерации, федеральными и краевыми законами, Уставом города, настоящим Положением.

Статья 3. Право граждан на участие в собраниях и конференциях граждан.

3.1. В работе собраний и конференций граждан принимают участие граждане, постоянно проживающие на соответствующей территории, зарегистрированные по месту жительства в установленном законом порядке и достигшие 16 - летнего возраста

3.2. Не имеют права участия в работе собраний и конференций граждане, признанные судом недееспособными.

3.3. С согласия собрания и конференции граждан в их работе вправе принимать участие с правом совещательного голоса граждане, имеющие на соответствующей территории на праве собственности недвижимое имущество, уплачивающие налоги в местный бюджет и заявившие о желании участвовать в работе собрания, конференции граждан.

3.4. Граждане участвуют в собраниях и конференциях добровольно и свободно. Никто не вправе оказывать принудительное воздействие на граждан с целью участия или неучастия в собрании, конференции, а также на их свободное волеизъявление.

3.5. Право на участие в собрании конференции с правом решающего голоса осуществляется гражданином лично и не может быть передано другим лицам. Голосование за других лиц не допускается.

3.6. Во время подготовки к собранию, конференции и во время их проведения граждане вправе вести агитацию по любому вопросу, рассматриваемому на собрании конференции.

Статья 4. Инициатива созыва собрания и конференции граждан.

4.1. Собрание граждан, конференция граждан проводится по инициативе населения - инициативной группы граждан в составе не менее 10 процентов граждан Эссентуков, имеющих право на участие в работе собрания, конференции граждан; Совета города; Главы городского округа, а также в случаях, предусмотренных Положением о территориальном общественном самоуправлении и уставами территориального общественного самоуправления.

4.2. Инициатива проведения собрания (конференции) может принадлежать нескольким инициаторам. В этом случае инициаторы обладают равными правами и обязанностями при подготовке и проведении собрания (конференции).

Статья 5. Общие принципы проведения собраний, конференций граждан.

5.1. Собрания, конференции граждан могут проводиться:

5.1.1. На территории микрорайонов, поселков, входящих в состав муниципального образования Эссентуков;

5.1.2. На иных территориях (квартал, улица, многоквартирный дом).

5.2. Граждане участвуют в работе собрания, конференции граждан лично, на добровольной основе.

5.3. По вопросам, выносимым на собрание, конференцию, проводится открытое или тайное голосование.

5.4. Контроль за волеизъявлением граждан при голосовании не допускается.

5.5. Граждане Эссентуков, проживающие на соответствующей территории, участвуют в работе собрания, конференции граждан на равных основаниях. Каждый участник голосования имеет один голос.

5.6. Юридической (правовой) формой осуществления населением города Эссентуки самоуправления через собрания и конференции, являются решения, оформленные в соответствии с правилами, установленными настоящим положением.

Глава II. Полномочия собрания, конференции граждан.

Статья 6. Вопросы, выносимые на собрания, конференции граждан.

6.1. К полномочиям собрания, конференции граждан относятся:

- 6.1.1. установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
 - 6.1.2. принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
 - 6.1.3. избрание органов территориального общественного самоуправления;
 - 6.1.4. определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
 - 6.1.5. утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
 - 6.1.6. заслушивание докладов (отчетов) и информации о работе органов, руководителей этих органов и отдельных членов советов территориального общественного самоуправления, квартальных, уличных и домовых комитетов, а также участковых инспекторов милиции, руководителей муниципальных учреждений и предприятий, расположенных на соответствующей территории;
 - 6.1.7. обсуждение проектов решений органов местного самоуправления города по важнейшим вопросам;
 - 6.1.8. обсуждение вопросов благоустройства территории, сохранности и надлежащего использования жилищного фонда, коммунально-бытового, культурного и иного обслуживания населения, развития физической культуры и спорта, организации досуга граждан по месту жительства, охраны природы, развития личных подсобных хозяйств граждан и т. п.
- 6.2. В соответствии с законодательством могут рассматриваться и другие вопросы.

Статья 7. Обращения собраний и конференций граждан.

Собрания и конференции граждан могут обращаться с запросами и предложениями в органы государственной власти края и Российской Федерации, местного самоуправления города, на предприятия, в учреждения и организации, расположенные на соответствующей территории, к их должностным лицам, которые обязаны в месячный срок рассмотреть обращение, и о результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить инициаторам собрания, конференции граждан, руководителю инициативной группы граждан.

Глава III. Организация и проведение собраний и конференций граждан

Статья 8. Организация собраний и конференций жителями города Ессентуки.

8.1. При проведении собрания или конференции инициативная группа не менее чем за 10 дней до проведения собрания и 1 месяца до проведения конференции направляет

заявление об этом в Совет города Эссентуки, руководителю соответствующего окружного органа территориального общественного самоуправления.

8.2. Заявление представляется в письменном виде. В нем указываются дата, время и место проведения собрания (конференции), адреса домов, жители которых участвуют в собрании (конференции), предполагаемое число участников (делегатов), выносимый на рассмотрение вопрос (вопросы), а также персональный состав инициативной группы с указанием фамилии, имени, отчества, места жительства и телефона. В заявлении указываются причины, побудившие инициаторов поставить вопрос об организации собрания и конференции граждан, срок проведения и повестка дня мероприятия.

8.3. Руководитель соответствующего окружного органа территориального общественного самоуправления, Администрация города Эссентуки вправе провести консультации (обсуждение) с инициативной группой о целесообразности проведения собрания (конференции) по соответствующему вопросу (вопросам), направить инициативной группе свои замечания, предложения или мотивированные возражения.

8.4. Совет города Эссентуки рассматривает заявление в течение 14 дней со дня его подачи, утверждает окончательную повестку дня мероприятия и принимает решение о проведении собрания и конференции граждан или об отказе.

8.5. Вносить изменения в повестку дня в день проведения мероприятия запрещается.

8.6. Мотивированный отказ в проведении собрания и конференции граждан должен быть направлен Советом города Эссентуки инициативной группе в течение трех дней с момента принятия решения.

8.7. Основаниями для отказа могут быть:

8.7.1. нарушение сроков подачи заявления или существующего порядка внесения инициативы о проведении собрания и конференции граждан данной территории;

8.7.2. фальсификация подписей, собранных в поддержку проведения собрания и конференции граждан данной территории;

8.7.3. в числе подписавшихся имеются граждане, не проживающие на данной территории, и их исключение привело к снижению числа граждан, поддержавших инициативную группу менее установленного количества;

8.7.4. внесение поправок в повестку дня или срок проведения собрания после подачи заявки;

8.7.5. нарушение действующего законодательства о порядке подготовки и проведения собраний и конференций граждан.

8.8. По обоюдному согласию инициативной группы и Совета города Эссентуки, руководителя соответствующего окружного органа территориального общественного самоуправления, сроки подготовки к проведению собрания (конференции) могут быть сокращены.

Статья 9. Организация собраний и конференций органами и должностными лицами местного самоуправления города.

9.1. Собрание, конференция граждан, проводимые по инициативе Совета города или Главы городского округа, назначается соответственно Советом города или Главой городского округа.

9.2. Инициатор проведения собрания (конференции) вправе провести консультации (обсуждение) с жителями, имеющими право на участие в собрании (конференции), о целесообразности проведения собрания (конференции) по выносимому на рассмотрение вопросу (вопросам).

9.3. Совет города Эссентуки рассматривает письменное заявление в порядке установленном статьей 8 настоящего положения.

9.4. Работа по организации собрания (конференции) возлагается на руководителя соответствующего окружного органа территориального общественного самоуправления.

Статья 10. Оповещение жителей

Инициатор проведения собрания (конференции) обязан оповестить граждан, имеющих право на участие в собрании (конференции), о месте, дате и времени проведения собрания (конференции), выносимом на рассмотрение вопросе (вопросах), а также сведения об инициаторе не менее чем за три дня до начала проведения.

Статья 11. Порядок проведения собрания

11.1.Собрание открывает инициатор его проведения или его представитель. Для ведения собрания избирается президиум, состоящий из председателя, секретаря собрания и других лиц по усмотрению участников собрания. Выборы состава президиума, утверждение повестки дня, регламента проведения собрания производятся простым большинством голосов участников собрания по представлению инициатора проведения собрания или участников собрания.

11.2.Собрание правомочно, если в нем участвует не менее 50 процентов жителей, включенных в список участников собрания и зарегистрированных в качестве участников собрания.

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, обладающие активным избирательным правом.

11.3.Решение собрания принимается простым большинством голосов открытым голосованием. Собрание может принять решение о проведении закрытого голосования по какому-либо вопросу (вопросам). В этом случае его участники избирают счетную комиссию.

11.4. В голосовании участвуют только жители, включенные в список участников собрания, зарегистрированные в качестве участников собрания. Иные лица, присутствующие на собрании, имеют право совещательного голоса, но в голосовании не участвуют.

11.5. Секретарь собрания ведет протокол собрания, содержащий в обязательном порядке следующие сведения: номера подъездов, адреса домов, жители которых участвуют в собрании, количество жителей, имеющих право участвовать в собрании, количество жителей, зарегистрированных в качестве участников собрания, инициатор, дата, время и место проведения собрания, состав президиума, полная формулировка рассматриваемого вопроса (вопросов), фамилии выступивших, краткое содержание выступлений по рассматриваемому вопросу (вопросам), принятое решение, список участвующих в собрании представителей органов власти и иных лиц.

11.6. Протокол зачитывается председателем собрания участникам собрания, утверждается решением собрания, подписывается председателем и секретарем собрания и передается на хранение руководителю соответствующего окружного органа территориального общественного самоуправления. Копия протокола направляется в Совет города Эссентуки. По решению собрания или его председателя копии протокола

могут быть направлены в органы власти, а также в иные заинтересованные организации, в средства массовой информации.

Статья 12. Проведение конференции и норма представительства

12.1. В случаях, когда выносимый на рассмотрение вопрос (вопросы) непосредственно затрагивает интересы более 500 жителей, имеющих право на участие в собрании, либо созвать собрание не представляется возможным, инициатором проведения конференции в порядке, установленном статьями 8 и 9 настоящего Положения, проводится конференция.

12.2. Норму представительства делегатов на конференцию устанавливает Глава города Эссентуки с учетом численности жителей, имеющих право на участие в конференции, проживающих в доме, группе домов или на иной части территории района, на которой проводится конференция, а также возможностей имеющихся помещений. Норма представительства не может быть больше, чем один делегат от 100 жителей, а при проведении конференции в отдельных домах - не более чем 1 делегат от 50 жителей, имеющих право на участие в конференции.

Статья 13. Порядок проведения выборов делегатов на конференцию

13.1. Выборы делегатов на конференцию проводятся на собраниях жителей группы квартир, подъездов, дома или группы домов в порядке, установленном статьей 11 настоящего Положения.

13.2. Выборы считаются состоявшимися, если в голосовании приняли участие жители большинства квартир подъезда, дома или группы домов, или более половины жителей территории, на которой проводится конференция, и большинство из них поддержало выдвинутую кандидатуру. Если выдвинуто несколько кандидатов в делегаты, то избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов от числа принявших участие в голосовании.

Статья 14. Правомочность и порядок проведения конференции.

14.1. Конференция граждан правомочна, если в ее работе принимают участие не менее 2/3 представителей, избранных на собраниях от микрорайонов, поселков, кварталов, улиц или многоэтажных домов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, обладающих активным избирательным правом.

14.2. Конференция проводится в соответствии с регламентом работы, утверждаемым ее делегатами.

14.3. Решения конференции принимаются большинством голосов от списочного состава делегатов.

14.4. Протокол конференции направляется руководителю соответствующего окружного органа территориального общественного самоуправления и в заинтересованные организации. Копия протокола направляется в Совет города Эссентуки.

Статья 15. Решение собрания (конференции)

15.1. Собрание (конференция) может принять по рассматриваемому вопросу (вопросам) решение, обращение к органам власти или жителям, заключение на решение (проект решения) органа власти.

15.2. Решение собрания (конференции) не может нарушать имущественные и иные права граждан, объединений собственников жилья и других организаций. Решение собрания может носить рекомендательный характер для органов власти, жителей соответствующей территории, предприятий, организаций и иных лиц. Его содержание доводится до граждан, проживающих на соответствующей территории.

15.3. Решение собрания (конференции) доводится до соответствующих органов власти и должностных лиц, которые обязаны в месячный срок рассмотреть его и направить председателю собрания (конференции) или другому лицу, уполномоченному собранием (конференцией), мотивированный ответ по существу решения в письменной форме.

15.4. Орган власти вправе принять правовой или распорядительный акт на основании решения собрания (конференции), о чем незамедлительно сообщается председателю собрания (конференции) или другому лицу, уполномоченному собранием (конференцией).

Статья 16. Финансирование проведения собрания (конференции)

Расходы, связанные с организацией и проведением собрания (конференции), возлагаются на инициатора проведения собрания (конференции).

Глава IV. Правовая защита деятельности собраний, конференций граждан

Статья 17. Гарантии деятельности собрания, конференций граждан.

Ограничение прав собраний, конференций граждан, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными и краевыми законами, Уставом города, не допускается.

Статья 18. Обязательность решений собраний, конференций граждан.

Решения собраний, конференций граждан, принятые в пределах их компетенции и соответствующие действующему законодательству, обязательны для исполнения органами и должностными лицами местного и территориального общественного самоуправления, а также всеми расположенными на соответствующей территории юридическими и физическими лицами.

Статья 19. Отмена и изменение решений, принятых собранием, конференцией граждан.

19.1. Решения, принятые собранием, конференцией граждан могут быть отменены самим собранием, конференцией граждан. Решения, принятые собранием, конференцией граждан могут быть отменены судом в случае нарушения норм действующего законодательства по обращениям заинтересованных граждан и организаций, органов государственной власти и местного самоуправления.

19.2. Изменения и дополнения в решения, принятые собранием, конференцией граждан, могут вноситься исключительно собранием, конференцией граждан, принявшим данное решение.