



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ЭССЕНТУКИ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
г. Эссентуки

31 августа 2016 г.

№ 1480

Об утверждении Основных направлений долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки», утвержденным решением Совета города Эссентуки от 29 июля 2015 года № 98, распоряжением Администрации города Эссентуки от 30 июня 2016 года № 59-р «Об утверждении Перечня мероприятий по подготовке и формированию проекта бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», Уставом муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки Администрация города Эссентуки

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению.

2. Финансовому управлению администрации города Эссентуки формирование бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлять в соответствии с Основными направлениями долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

3. И. о. директора МБУ «Ессентуки сегодня» Д.С. Чернышову опубликовать настоящее постановление в городской общественно-политической газете «Ессентукская панорама», разместить на официальном сайте Администрации города Ессентуки и Думы города Ессентуки www.adm-essentuki.ru.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Ессентуки М.А. Баскина.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

Глава города Ессентуки

А.Ю. Некристов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики муниципального образования городского
округа город-курорт Эссентуки на 2017 год и плановый
период 2018 и 2019 годов

I. Общие положения

Основные направления долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее – долговая политика города Эссентуки) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформированы в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки и Основными направлениями налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на соответствующий период.

Под долговой политикой города Эссентуки понимается деятельность органов местного самоуправления города Эссентуки, направленная на поддержание объема муниципального долга города Эссентуки (далее – муниципальный долг) на оптимальном уровне, минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга и равномерное распределение платежей, связанное с его погашением и обслуживанием.

Анализ исполнения бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее – местный бюджет) за 2014-2015 годы показал, что опережение объемов расходов местного бюджета по сравнению с объемом доходов местного бюджета впервые обусловили в 2015 году утверждение дефицита местного бюджета и рост объема муниципального долга за счет открытия возобновляемой кредитной линии (2014 год-0,63%, 2015 год -5,46%).

По итогам 2014 года муниципальный долг составил 3727,44 тыс. руб. или 0,63% от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

По итогам 2015 года муниципальный долг составил 29209,42 тыс. руб. или 5,46% от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Основная часть муниципального долга (90%) в виде открытой возобновляемой кредитной линии погашена в январе 2016 года за счет переходящих остатков на единой бюджетном счете по состоянию на 01.01.2016 года.

Местный бюджет на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы утвержден с предельно возможными значениями дефицита местного бюджета в размере 9,86%, 5,54% и 10% соответственно от объема доходов местного бюджета без учета объема

безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Наличие муниципального долга является препятствием для своевременного исполнения расходных и долговых обязательств города Ессентуки.

Сокращение муниципального долга возможно при утверждении местного бюджета с превышением доходов над расходами. Принятие сбалансированного местного бюджета по доходам и расходам позволяет удерживать размер муниципального долга на текущем уровне.

II. Основные риски, связанные с управлением муниципальным долгом, цели и задачи долговой политики

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом являются:

- риск принятия местного бюджета с превышением расходов над доходами;
- риск роста процентных ставок на рынке заимствований;
- риск снижения ликвидности рынка заимствований;

Риск принятия городского бюджета с превышением расходов над доходами связан с необходимостью осуществления новых заимствований, приводящих к превышению объема долговых обязательств над объемом доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и угрозе возникновения просроченной задолженности по исполнению расходных и долговых обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований обусловлен возникновением непредвиденных расходов местного бюджета, связанных с ростом расходов на обслуживание муниципального долга, что приведет к росту дефицита местного бюджета.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований обусловлен неполучением денежных средств на финансирование дефицита городского бюджета и погашение долговых обязательств, связанный с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

Основной мерой, принимаемой в целях снижения рисков, связанных с управлением муниципальным долгом, является осуществление планирования структуры заимствований с учетом их срочности, возможности своевременного изменения инструментов заимствований при изменении конъюнктуры рынка и снижении доступности кредитных ресурсов.

Прогнозируемое превышение объёма расходов городского бюджета по отношению к его доходам приведёт к тенденции роста дефицита городского бюджета на ближайшую перспективу.

В связи с этим целями долговой политики являются:

обеспечение финансирования дефицита городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

снижение темпов прироста муниципального долга;

своевременное погашение долговых обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки (далее – долговые

обязательства города Эссентуки), имеющих сроки погашения в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов.

Задачами долговой политики являются:

обеспечение в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации размера дефицита городского бюджета по итогам 2016 года не более 10,0 % от утверждённого общего годового объёма доходов городского бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и сохранение этого уровня в 2017 и 2018 годах;

обеспечение сокращения объёма долговых обязательств города Эссентуки по кредитам от кредитных организаций;

обеспечение поэтапного сокращения доли общего объёма долговых обязательств города Эссентуки;

поддержание объёма расходов местного бюджета на погашение долговых обязательств города Эссентуки (за исключением погашений бюджетных кредитов, предоставляемых из краевого бюджета на пополнение остатков средств на едином счете местного бюджета, погашений задолженности перед кредитными организациями, а также погашений кредитов кредитных организаций для последующего перекредитования в целях снижения процентной ставки за пользование заемными средствами в течение финансового года) и обслуживание долговых обязательств города Эссентуки на уровне, не превышающем 25,0 % от объёма доходов местного бюджета без учета объёма безвозмездных поступлений.

III. Мероприятия долговой политики

Достижение цели и решение задач основных направлений долговой политики осуществляется путем выполнения следующих мероприятий по следующим направлениям:

1. Поддержание объёма муниципального долга на оптимальном уровне, в рамках которого предполагается:

- установление и исполнение расходных обязательств города Эссентуки в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления с учетом требований бюджетного законодательства;

- проведение мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной частей городского бюджета и приводящих к сокращению дефицита городского бюджета и муниципального долга;

- осуществление мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств городского бюджета в целях своевременного принятия решения о сокращении невостребованных бюджетных ассигнований и объёма заимствований при исполнении городского бюджета;

- направление остатков средств на едином счете городского бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение и подлежащих возврату в доход федерального и краевого бюджетов), образовавшихся на начало текущего финансового года, и дополнительных доходов, поступивших сверх

утвержденных годовых назначений, при исполнении городского бюджета, на сокращение дефицита городского бюджета в целях снижения объёма муниципального долга.

2. Минимизация стоимости обслуживания муниципального долга, в рамках которой предполагается:

- управление ликвидностью единого счета городского бюджета;
- проведение анализа процентных ставок на рынке кредитов в целях минимизации расходов местного бюджета, предусмотренных на обслуживание муниципального долга;
- осуществление заимствований в кредитных организациях преимущественно в виде возобновляемых кредитных линий с одновременным использованием краткосрочных кредитов, предоставляемых из краевого бюджета на пополнение остатка средств на едином счете городского бюджета, в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга;
- своевременное выполнение долговых обязательств в целях формирования положительного кредитного рейтинга города Ессентуки.

3. Равномерное распределение платежей, связанное с погашением и обслуживанием муниципального долга, в рамках которого предполагается:

- проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;
- оптимизация структуры муниципального долга в целях равномерного распределения долговой нагрузки на городской бюджет в соответствующем финансовом году и плановом периоде;
- планирование графиков погашения долговых обязательств города Ессентуки.

Сложившийся в будущем положительный кредитный рейтинг города Ессентуки подтвердит правильность сформированных и намеченных к реализации бюджетной, налоговой и долговой политик города Ессентуки в 2016 году и плановом периоде.

Реализация основных направлений долговой политики будет способствовать финансовой стабилизации бюджета города Ессентуки, повысит инвестиционную привлекательность муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки.

Управляющий делами
администрации города Ессентуки

С.В. Мищенко