



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЭССЕНТУКИ
Ставропольского края**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.12.2019

г. Ессентуки

№ 1980

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки и оценки налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением Правительства Ставропольского края от 06 сентября 2019 года № 400-п «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Ставропольского края», постановлением Правительства Ставропольского края от 27 мая 2019 года № 230-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ставропольского края», администрация города Ессентуки

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки и оценки налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки (далее - Порядок) согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя администрации города Ессентуки Н.С. Шипулина.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2020 года.

Глава города Ессентуки

А.Ю.Некростов

Проект вносит
начальник Финансового управления
администрации города Эссентуки

С.В.Сучкова

Проект визируют:

заместитель главы
администрации города Эссентуки

Н.С.Шипулин

управляющий делами
администрации города Эссентуки

Н.Н.Попова

заведующий отделом правового обеспечения
администрации города Эссентуки

Д.В.Красковский

заведующий общим отделом
администрации города Эссентуки

Н.А.Жучкова

Проект подготовлен
начальником отдела планирования доходов
и мониторинга платежей
Финансового управления администрации
города Эссентуки

Е.Н.Панина

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
города Ессентуки
Ставропольского края
от 30.12.2019г. № 1980

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки и оценки налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки (далее - перечень налоговых расходов) и оценки налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки (далее - муниципальное образование).

2. Для целей настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы муниципального образования - выпадающие доходы бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки (далее-местный бюджет), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными нормативно-правовыми актами, в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования;

куратор налоговых расходов муниципального образования - орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговым расходам муниципального образования целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых

предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования;

плательщики - плательщики налогов;

оценка налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

оценка объемов налоговых расходов муниципального образования - определение объемов выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования;

перечень налоговых расходов муниципального образования - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, а также о кураторах налоговых расходов муниципального образования;

социальные налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения муниципального образования;

технические налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

стимулирующие налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение местного бюджета;

фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования;

целевые характеристики налогового расхода муниципального образования - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования.

II. Формирование перечня налоговых расходов

3. Перечень налоговых расходов муниципального образования формируется в целях оценки налоговых расходов муниципального образования.

Финансовое управление администрации города Ессентуки формирует перечень налоговых расходов муниципального образования по форме, утверждаемой приказом финансового управления.

4. В перечень налоговых расходов муниципального образования включается следующая информация:

1) наименование налога (сбора), по которому нормативно-правовым актом муниципального образования предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее - налоговая льгота);

2) наименование налоговой льготы;

3) реквизиты нормативного правового акта муниципального образования, предусматривающего налоговую льготу;

4) категория получателей налоговой льготы;

5) условия предоставления налоговой льготы;

6) наименование куратора налоговых расходов муниципального образования;

7) наименование программы муниципального образования, цели которой соответствуют налоговым расходам;

8) реквизиты нормативного правового акта муниципального образования, предусматривающего утверждение программы, цели которой соответствуют налоговым расходам;

9) наименование и значение индикатора достижения цели муниципальной программы;

10) цель социально-экономического развития муниципального образования, не относящаяся к муниципальным программам;

11) наименование и значение показателя достижения цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам;

12) реквизиты нормативного правового акта муниципального образования, предусматривающего цель социально-экономического развития муниципального образования, не относящуюся к муниципальным программам, а также наименование и значение показателя ее достижения;

13) дата вступления в силу нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего налоговую льготу;

14) дата вступления в силу нормативного правового акта муниципального образования, отменяющего налоговую льготу.

5. Ежегодно, в срок до 01 ноября текущего года, финансовое управление администрации города Ессентуки разрабатывает проект перечня налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и направляет его на согласование кураторам налоговых расходов муниципального образования.

6. Кураторы налоговых расходов муниципального образования в срок до 10 ноября текущего года рассматривают проект перечня налоговых расходов муниципального образования на предмет соответствия целей налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ) и (или) целям социально-экономического развития муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам (подпрограммам муниципальных программ) муниципального образования, и информируют финансовое управление о согласовании перечня налоговых расходов муниципального образования.

В случае если результаты рассмотрения проекта перечня не направлены в финансовое управление администрации города Эссентуки в течение срока, указанного в абзаце первом данного пункта, проект перечня налоговых расходов муниципального образования считается согласованным.

7. Согласованный кураторами налоговых расходов муниципального образования перечень размещается на странице финансового управления администрации города Эссентуки на официальном сайте администрации города Эссентуки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 01 декабря текущего года.

8. В случае несогласия с проектом перечня налоговых расходов муниципального образования кураторы налоговых расходов в срок до 10 ноября текущего года, направляют в финансовое управление администрации города Эссентуки предложения по уточнению распределения налоговых расходов муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, а также предложения по изменению кураторов налоговых расходов муниципального образования, к которым необходимо отнести налоговые расходы муниципального образования. Предложения по изменению кураторов налоговых расходов муниципального образования должны быть согласованы с предлагаемыми кураторами налоговых расходов муниципального образования.

9. В случае несогласия кураторов налоговых расходов муниципального образования с проектом перечня налоговых расходов и предложениями по изменению кураторов налоговых расходов, финансовое управление в срок до 20 ноября текущего финансового года обеспечивает проведение согласительных процедур с данными кураторами налоговых расходов муниципального образования.

По итогам завершения согласительных процедур, указанных в абзаце первом настоящего пункта, финансовое управление утверждает своим приказом перечень налоговых расходов муниципального образования и размещает такой приказ на официальном сайте администрации города Эссентуки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 01 декабря текущего года.

10. В случае изменения информации, включенной в перечень налоговых расходов муниципального образования (по причине принятия нормативного правового акта муниципального образования, предусматривающего введение и

(или) отмену налоговой льготы, изменение срока действия налоговой льготы, понижение налоговых ставок, внесение изменений в муниципальные программы муниципального образования, перераспределения между кураторами налоговых расходов), кураторы налоговых расходов муниципального образования в течение 10 рабочих дней с даты вступления в силу нормативного правового акта, предусматривающего соответствующие изменения, направляют в финансовое управление администрации города Эссентуки информацию о необходимости внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального образования

11. Финансовое управление администрации города Эссентуки в течение 10 рабочих дней с даты получения информации, указанной в пункте 10 настоящего Порядка, утверждает приказом соответствующие изменения, вносимые в перечень налоговых расходов муниципального образования и размещает такой приказ на официальном сайте администрации города Эссентуки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

III. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования

12. Оценка налоговых расходов муниципального образования осуществляется кураторами налоговых расходов муниципального образования в соответствии с перечнем налоговых расходов муниципального образования на основе информации Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю (Межрайонной ИФНС № 10 по Ставропольскому краю) о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также информации о стимулирующих налоговых расходах муниципального образования за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

13. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования:

1) финансовое управление администрации города Эссентуки (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 г. № 410 «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов» запрашивает в Управление Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю (Межрайонную ИФНС № 10 по Ставропольскому краю):

1.1) сведения за год, предшествующий отчетному финансовому году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 01 марта текущего финансового года, содержащие:

информацию о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

информацию о суммах выпадающих доходов местного бюджета по каждому налоговому расходу муниципального образования;

информацию об объемах налогов, задекларированных для уплаты

плательщиками в местный бюджет по каждому налоговому расходу муниципального образования, в отношении стимулирующих налоговых расходов муниципального образования;

1.2) сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а так же по стимулирующим налоговым расходам муниципального образования – сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном финансовом году;

2) уполномоченный орган до 15 апреля текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов муниципального образования сведения, указанные в подпункте «1.1» настоящего пункта;

3) уполномоченный орган в срок до 20 июля текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов муниципального образования сведения, указанные в подпункте «1.2» настоящего пункта;

14. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется кураторами налоговых расходов муниципального образования и включает в себя:

1) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;

2) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

15. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

1) соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ муниципального образования и (или) целям социально-экономического развития муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

16. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 15 настоящего Порядка, куратор налоговых расходов муниципального образования представляет в уполномоченный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

17. В качестве критерия результативности налоговых расходов муниципального образования кураторами налоговых расходов муниципального образования используется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в

изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

18. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает в себя оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

19. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования кураторами налоговых расходов муниципального образования осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, включающий сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования для достижения того же значения показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

20. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, учитываются:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, предоставляемые за счет средств местного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

21. По итогам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования куратор налоговых расходов муниципального образования формирует

и до 01 августа текущего финансового года представляет в уполномоченный орган информацию о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

22. Уполномоченный орган формирует оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов

23. Результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом и плановом периоде.

24. Уполномоченный орган до 01 октября текущего финансового года размещает результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального на официальном сайте администрации города Ессентуки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
