



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЭССЕНТУКИ
Ставропольского края**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.09.2019

г. Эссентуки

№ 1430

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с решением Совета города Эссентуки от 29 июля 2015 года №98 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки», распоряжением администрации города Эссентуки от 28 июня 2019 года №72-р «Об утверждении Перечня мероприятий по подготовке и формированию проекта бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», администрация города Эссентуки

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.

2. Финансовому управлению администрации города Эссентуки формирование бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлять в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Муниципальному бюджетному учреждению «Ессентуки сегодня» (Ю.Ю.Корчевный) опубликовать настоящее постановление в городской общественно-политической газете «Ессентукская панорама».

4. Отделу по организационным и кадровым вопросам администрации города Ессентуки (Н.А. Радинская) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Ессентуки и Думы города Ессентуки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Ессентуки Н.С. Шипулина.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Исполняющий обязанности
главы города Ессентуки

Е.В.Герасимов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, Стратегии социально-экономического развития городского округа город-курорт Ессентуки на период до 2025 года, утвержденной решением Совета города Ессентуки от 21.12.2009 № 137 (в редакции решения Совета города Ессентуки от 31.08.2001 №85).

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ессентуки сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ессентуки направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки, выполнение которых будет осуществляться с учетом выполнения обязательств, установленных соглашением, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки, заключаемым ежегодно между Министерством финансов Ставропольского края и Главой города Ессентуки в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях формирования бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными

финансами, а также укрепления устойчивости бюджетной системы города Эссентуки разработана Программа оздоровления муниципальных финансов муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2018 - 2021 годы, утвержденная распоряжением администрации города Эссентуки от 30.11.2018 №131-р, (далее - Программа). Программа включает мероприятия, направленные на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, совершенствование долговой политики, с учетом актуализации таких мероприятий на период до 2021 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Эссентуки определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее - местный бюджет) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основные подходы к разработке основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

2. Основные направления налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:

1. Обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности, поддержка инвестиционной и предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Эссентуки.

В целях создания дополнительных механизмов льготного налогообложения для реализации инвестиционных проектов на территории Ставропольского края внесены изменения в Закон Ставропольского края «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае» в части предоставления с 01 января 2020 года права на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для организаций, осуществляющих производство пищевых продуктов (за исключением производства напитков), текстильных изделий и одежды. Это будет способствовать инвестиционной активности организаций в части обновления их основных фондов на территории города Эссентуки и улучшения их финансового состояния.

В целях создания дополнительных механизмов льготного налогообложения Законом Ставропольского края «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему

налогообложения» продлены до 01 января 2021 года «налоговые каникулы», что будет способствовать дальнейшему стимулированию новых производств и вовлечению в экономику города Эссентуки физических лиц, осуществляющих в настоящее время неофициальную предпринимательскую деятельность без привлечения наемных работников.

2. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки.

В соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. №796, администрацией города Эссентуки планируется определить новые подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов города Эссентуки.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки целям муниципальных программ города Эссентуки и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, не относящимся к муниципальным программам города Эссентуки, будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению, либо изменению условий их предоставления. Новые налоговые расходы муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки устанавливаться не будут.

3. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

С целью постановки незарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости на учет в регистрирующих органах будет проводиться работа по инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки.

На территории Ставропольского края государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Ставкрайимущество» проводится государственная кадастровая оценка объектов недвижимости. Применение актуальной кадастровой стоимости объектов недвижимости при исчислении имущественных налогов и арендной платы позволит выявить и вовлечь в хозяйственный оборот неучтенные земельные участки и объекты недвижимости, а также осуществить достоверное планирование налогового потенциала от использования земельных ресурсов и объектов недвижимости муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки.

4. Совершенствование налогового администрирования.

Повышению качества налогового администрирования будет способствовать безусловное выполнение главными администраторами доходов местного бюджета бюджетных полномочий в части обеспечения ими точности планирования и контроля за поступлением в местный бюджет администрируемых налогов и сборов, в том числе проведению претензионно-

исковой работы и осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

При определении общих параметров объема доходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

индексация ставок и изменение норматива отчислений в местный бюджет от акцизов на нефтепродукты;

установление на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ставропольского края, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента;

предоставление «налоговых каникул» для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;

увеличение с 01 января 2020 года норматива отчислений по плате за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей зачислению в бюджеты городских округов Ставропольского края с 55,0 процента до 60,0 процента;

изменение порядка распределения между уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации административных штрафов;

отмена с 2021 года единого налога на вмененный доход.

Реализация основных направлений налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов должна повысить стабильность ведения экономической деятельности на территории города и будет способствовать росту налогового потенциала города Ессентуки.

3. Основные направления бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки, реализуемая администрацией города Ессентуки, ориентирована на эффективное управление муниципальными финансами, что является одним из базовых условий для устойчивого развития экономики и социальной стабильности в муниципальном образовании городском округе город-курорт Ессентуки, минимизации рисков несбалансированности местного бюджета. Это позволит достичь конечной цели бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки, состоящей в улучшении условий и качества жизни населения города Ессентуки, адресном решении социальных проблем, повышении

качества муниципальных услуг, стимулировании инновационного развития города.

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:

1. Концентрация ресурсов на достижении целей, показателей и результатов интеграции в муниципальные программы региональных проектов в рамках реализации национальных проектов, - является приоритетным направлением бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 - 2022 годы.

Достижение целей интеграции в муниципальные программы региональных проектов обеспечивается реализацией скорректированных муниципальных программ города Эссентуки и входящих в них мероприятий региональных проектов, иных мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В целях организации эффективной системы мониторинга интеграции в муниципальные программы региональных проектов необходимо :

обособление мероприятий региональных проектов в качестве отдельных структурных элементов муниципальных программ муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки и учет бюджетных ассигнований на их реализацию по отдельным кодам бюджетной классификации;

увязка направлений расходов местного бюджета с результатами региональных проектов, позволяющая осуществлять контроль за использованием бюджетных средств на реализацию проектов.

Для достижения отдельных результатов интеграции в муниципальные программы отдельных региональных проектов в 2020 - 2022 годах предлагается обеспечить:

выплату минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года, в организациях бюджетной сферы;

поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - указы Президента Российской Федерации);

ежегодную индексацию заработной платы работников организаций бюджетной сферы, за исключением отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации.

Учитывая, что для этого необходим значительный объем бюджетных средств, потребуется принятие дополнительных мер по привлечению финансовых резервов, оптимизации бюджетных расходов и усилению муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

2. Повышение эффективности расходования бюджетных средств.

С целью обеспечения эффективности расходования бюджетных средств будут приниматься меры, направленные на:

проведение инвентаризации мероприятий муниципальных программ муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки с целью включения в них в качестве целевых показателей достижение целей и результатов региональных проектов;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, установленных Правительством Ставропольского края;

оптимизацию сети муниципальных учреждений муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки с сохранением качества и доступности муниципальных услуг;

привлечение к оказанию услуг в социальной сфере, предоставляемых населению муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, организаций негосударственного сектора экономики;

своевременное проведение конкурсных процедур и сокращение неэффективных расходов;

проведение мероприятий по дальнейшей централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского учета) и формированию отчетности;

внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы и основания осуществления контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов контроля и объектов контроля, закрепляющих риск-ориентированные подходы к планированию контрольной деятельности, а также правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего муниципального финансового контроля и их должностных лиц;

проведение бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, направленной недопущение просроченной кредиторской задолженности.

3. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки.

Повышению уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса будет способствовать дальнейшее совершенствование механизмов предоставления информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве для граждан с учетом современных требований к визуализации информации и интерактивности. Обеспечение публичности процесса управления общественными финансами позволит муниципальному образованию городскому округу город-курорт Эссентуки сохранить достигнутые позиции в рейтинге открытости бюджетных данных.

Реализация представленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной и налоговой политики.

Это, в свою очередь, предполагает более четкую привязку муниципальных программ к целям муниципальной политики, усиление проектных принципов их построения, создание новой системы их внешнего и внутреннего аудита.

Заместитель главы
администрации города Эссентуки

Н.В.Попова