



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЕССЕНТУКИ**  
**Ставропольского края**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.12.2019

г. Ессентуки

№ 1931

О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в администрации города Ессентуки

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» администрация города Ессентуки

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Создать в администрации города Ессентуки систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

2. Утвердить:

2.1. Положение об организации в администрации города Ессентуки системы внутреннего обеспечения соответствия антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) согласно приложению 1.

2.2. Состав комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Эссентуки согласно приложению 2.

3. Определить уполномоченным органом, ответственным за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия антимонопольного законодательства в администрации города Эссентуки Ставропольского края, управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки.

4. Отделу по организационным и кадровым вопросам администрации города Эссентуки (Радинская Н.А.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Эссентуки и Думы города Эссентуки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Общему отделу администрации города (Жучкова Н.А.) довести данное постановление до заинтересованных лиц.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Шипулина Н.С.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

Глава города Эссентуки

А.Ю. Некристов

## Приложение 1

к постановлению администрации  
города Эссентуки  
от 28.12.2019 № 1931

### ПОЛОЖЕНИЕ

об организации в администрации города Эссентуки  
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного  
законодательства

#### I. Общие положения

1. Настоящее Положение об организации в администрации города Эссентуки системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) разработано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р в целях организации в администрации города Эссентуки системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее соответственно - Положение, администрация) и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют органы местного самоуправления города Эссентуки и их должностные лица;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений;

«отчет об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплекса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, осуществляющий внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

## II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

### 3. Цели системы обеспечения антимонопольных требований:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

### 4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление комплаенс-рисков;

б) управление комплаенс-рисками;

в) контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса администрация руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки комплаенс-рисков;

в) обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования и совершенствование антимонопольного комплаенса.

### III. Организация антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль за организацией и функционирование антимонопольного комплаенса осуществляется главой города Эссентуки (далее - Глава), который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регулирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение должностными лицами администрации города Эссентуки правовых актов об организации и функционировании антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

д) утверждает план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков;

е) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;

ж) подписывает отчет (информацию) об антимонопольном комплаенсе.

7. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации, осуществляет управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки (далее - Управление).

8. К компетенции Управления относятся следующие функции:

а) подготовка и предоставление Главе акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также муниципальных правовых актов города Эссентуки, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

д) организация взаимодействия с отраслевыми (функциональными) органами и структурными подразделениями администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) организация внутренних расследований, связанных с функционированием системы обеспечения антимонопольных требований;

ж) подготовка сводных отчетов и результатов оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, предоставление их Главе;

з) информирование Главы о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

9. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на комиссию по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Эссентуки, которая создана и утверждена постановлением администрации города Эссентуки (далее - Комиссия), к функциям которой относятся:

а) рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков администрацией в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение отчета (информации) об антимонопольном комплаенсе.

#### IV. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

10. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Управление на регулярной основе организует проведение следующих мероприятий:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов города Эссентуки;

в) анализ проектов нормативных правовых актов города Эссентуки;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

11. При проведении (не реже одного раза в год) Управлением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам

деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

12. При проведении (не реже одного раза в год) ежегодного анализа нормативных правовых актов города Эссентуки организуется проведение следующих мероприятий:

а) разработка и размещение на официальном сайте Думы города Эссентуки и администрации города Эссентуки в сети Интернет, исчерпывающего перечня муниципальных нормативных правовых актов города Эссентуки (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте Думы города Эссентуки и администрации города Эссентуки в сети Интернет уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) рассмотрение вопросов необходимости внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты города Эссентуки.

13. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов города Эссентуки реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте Думы города Эссентуки и администрации города Эссентуки в сети Интернет проекта муниципального нормативного правового акта города Эссентуки с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта города Эссентуки.

14. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики;

в) проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики.

## V. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков

15. В целях снижения выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

16. План мероприятий («дорожная карта») по снижению выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства должен содержать конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

В плане мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс - рисков указываются:

- наименование мероприятия;
- механизм реализации мероприятия;
- результат (документ, мероприятие, показатель);
- срок исполнения мероприятия;
- ответственный исполнитель.

17. План мероприятий («дорожная карта») по снижению выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается постановлением администрации города Эссентуки в срок не позднее 31 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия и размещается на официальном сайте Думы города Эссентуки и администрации города Эссентуки в сети Интернет.

18. Мониторинг исполнения мероприятий («дорожная карта») по снижению, выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществляет Управление.

19. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожная карта») по снижению, выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства подлежит включению в отчет (информацию) об антимонопольном комплаенсе.

## VI. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплекса

20. Установление и оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представляют собой часть системы внутреннего контроля, в процессе которой происходит оценка качества работы (работоспособности) системы управления комплаенс-рисками в течение отчетного периода. Под отчетным периодом понимается календарный год.

21. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики работы (работоспособности) системы управления комплаенс-рисками. Такие количественные значения (параметры) могут быть выражены как в абсолютных значениях (единицы, штуки), так и в относительных значениях (проценты, коэффициенты).



22. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса разрабатываются Управлением и утверждаются Главой на отчетный год ежегодно в срок до 31 декабря предшествующего года, на который планируется достижение ключевых показателей.

23. Управление ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплекса включается в отчет об антимонопольном комплаенсе.

## VII. Отчет (информация) об антимонопольном комплаенсе

24. Отчет (информация) об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

25. Отчет об антимонопольном комплексе, утвержденный комиссией, размещается на официальном сайте Думы города Ессентуки и администрации города Ессентуки в сети Интернет.

Приложение 1  
к Положению об организации в  
администрации города  
Ессентуки  
системы внутреннего  
обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного  
законодательства  
(антимонопольного комплаенса),  
утвержденному постановлением  
администрации города Ессентуки  
от 28.12.2019 № 1931

Уровни рисков  
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации предупреждения и возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение 2  
к Положению об организации в  
администрации города  
Ессентуки  
системы внутреннего  
обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного  
законодательства  
(антимонопольного комплаенса),  
утвержденному постановлением  
администрации горда Ессентуки  
от 28.12.2019 № 1931

Карта комплаенс-рисков

№ п/п	Уровни рисков	Выявленные риски	Описание рисков	Причины рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1	2	3	4	5	6	7

Приложение 3  
к Положению об организации в  
администрации города  
Ессентуки  
системы внутреннего  
обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного  
законодательства  
(антимонопольного комплаенса),  
утвержденному постановлением  
администрации города Ессентуки  
от 28.12.2019 № 1931

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения  
антимонопольного законодательства

№ п/ п	Наименование мероприятия	Механизм реализации мероприятия	Результат (документ, мероприятие , показатель)	Срок исполнения мероприятия	Ответственный исполнитель (структурное подразделение)
1	2	3	4	5	6

## Приложение 2

к постановлению администрации  
города Эссендуки  
от 28.12.2019 № 1931

## СОСТАВ

комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Эссендуки

Шипулин Николай Сергеевич	заместитель главы администрации города Эссендуки, председатель комиссии
Тяпченко Наталья Вячеславовна	начальник управления экономического развития и торговли администрации города Эссендуки, заместитель председателя комиссии
Белова Карина Алексеевна	начальник отдела экономики и торговых отношений управления экономического развития и торговли администрации города Эссендуки, секретарь комиссии

## Члены комиссии:

Данилов Артем Николаевич	начальник управления образования администрации города Эссендуки
Демирчян Наринэ Самсоновна	начальник управления культуры, искусства и молодежной политики администрации города Эссендуки
Дыгин Станислав Владимирович	начальник управления физической культуры и спорта администрации города Эссендуки
Красковский Дмитрий Владимирович	заведующий отделом правового обеспечения администрации города Эссендуки

Кюльбаков Николай  
Сергеевич

исполняющий обязанности начальника  
управления архитектуры и  
градостроительства администрации города  
Ессентуки

Литвинова Ирина  
Михайловна

начальник управления труда и социальной  
защиты населения администрации города  
Ессентуки

Павлов Сергей  
Владимирович

заместитель главы администрации города  
Ессентуки – руководитель комитета по  
управлению муниципальным имуществом  
города Ессентуки

Сучкова Светлана  
Владимировна

начальник финансового управления  
администрации города Ессентуки

Чижик Андрей  
Александрович

начальник управления жилищно-  
коммунального хозяйства администрации  
города Ессентуки