



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЭССЕНТУКИ  
Ставропольского края**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25.09.2020

г. Ессентуки

№ 1364

Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 31 августа 2020 г. № 456-рп «Об утверждении основных направлений долговой политики Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», решением Совета города Ессентуки от 29 июля 2015 г. № 98 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Ессентуки» администрация города Ессентуки

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Финансовому управлению администрации города Ессентуки формирование бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Муниципальному бюджетному учреждению «Ессентуки сегодня» (Ю.Ю. Корчевный) опубликовать настоящее постановление в городской общественно-политической газете «Ессентукская панорама».

4. Отделу по организационным и кадровым вопросам администрации города Ессентуки (Н.А. Радинская) разместить настоящее постановление на

официальном сайте администрации города Эссентуки и Думы города Эссентуки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Эссентуки Шипулина Н.С.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава города Эссентуки

А.Ю.Некрстов





## УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации  
города Ессентуки  
Ставропольского края  
от 25.09.2020 № 1364

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

#### I. Общие положения

Основные направления долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки (далее – долговая политика города Ессентуки) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии со статьей 107.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальной программой «Повышение эффективности управления муниципальными финансами городского округа город-курорт Ессентуки», утвержденной постановлением администрации города Ессентуки от 19 декабря 2019 г. № 1848.

Под долговой политикой города Ессентуки понимается деятельность органов местного самоуправления города Ессентуки, направленная на поддержание объема муниципального долга города Ессентуки (далее – муниципальный долг) на оптимальном уровне, минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга и равномерное распределение платежей, связанное с его погашением и обслуживанием.

#### II. Реализация долговой политики по итогам 2017-2019 годов и анализ текущего состояния муниципального долга

По итогам 2017 года муниципальный долг составил 115 436,39 тыс. руб. или 19,5 % от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

По итогам 2018 года муниципальный долг составил 133 536,40 тыс. руб., или 20,91 % от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

По итогам 2019 года муниципальный долг составил 112 727,44 тыс. руб., или 15,8 % от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в том числе:

перед кредитными организациями в сумме 109 000,00 тыс. рублей (или 96,7 процентов к общему объему долга);

перед бюджетом Ставропольского края в виде муниципальной гарантии по налоговому кредиту, выданному в 1995 году на реализацию Федеральной программы «Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод» в сумме 3 727,40 тыс. рублей (или 3,3 процента к общему объему долга).

При этом, органами местного самоуправления обеспечивалась величина предельного объема муниципального долга в рамках параметров, установленных Бюджетным кодексом РФ.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2017 году составили – 6 270,68 тыс. рублей, в 2018 году – 11 154,6 тыс. рублей, в 2019 году они составили 9 713,02 тыс. рублей.

В целях снижения расходов бюджета города, предусмотренных на обслуживание муниципального долга и обеспечение долговых обязательств на экономически безопасном уровне, проводятся мероприятия по эффективному управлению муниципальными финансами:

1. Направление остатков средств бюджетных и автономных учреждений, а также средств казенных учреждений, находящихся во временном распоряжении на едином счете бюджета города на покрытие кассовых разрывов.

2. Проведение аукционов по привлечению заемных средств в рамках возобновляемых кредитных линий со свободным режимом выборки и свободным режимом погашения по муниципальным контрактам, заключенным в 2019 - 2020 годах с целью осуществления заимствований по более низкой процентной ставке, чем в предшествующий период (за период 2018-2020 годы процентные ставки снижены с 9,44 процентов до 5,5 процента годовых).

3. Принятие мер по эффективному использованию средств, предусмотренных на обслуживание муниципального долга.

Проводимые мероприятия обеспечили своевременное и в полном объеме выполнение расходных обязательств по социально - значимым статьям бюджета, сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, а также обеспечили максимально возможную экономию средств бюджета города, предусмотренных на обслуживание муниципального долга в сумме 1441,58 тыс. руб. в 2019 году и 3982,91 тыс. руб. в 2020 году.

Учитывая необходимость продолжения данной работы, разработана Программа оздоровления муниципальных финансов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2018 - 2021 годы, утвержденная распоряжением администрации города Ессентуки от 30 ноября 2018 г. № 131-р, реализация которой позволит снизить расходы бюджета города, предусмотренные на обслуживание муниципального долга и обеспечит исполнение долговых обязательств на экономически безопасном уровне.

Сложившиеся показатели экономики города в текущем периоде и прогноз перспективы ее развития в среднесрочной перспективе не позволят обеспечить значительный рост доходов бюджета города и существенное сокращение объемов муниципального долга. В связи с чем, основным направлением долговой политики в 2021 году и в плановом периоде 2022 - 2023 годов является эффективное управление муниципальным долгом.

Статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены показатели отнесения муниципальных образований к группам заемщиков по уровням долговой устойчивости начиная с 2020 года.

Оценка значений показателей долговой устойчивости муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки по состоянию на 01 августа 2020 года проведена в соответствии с Порядком оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 15 мая 2020 г. № 258-п, результаты которой представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели долговой устойчивости и значения показателей долговой устойчивости муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки по состоянию на 01 августа 2020 года  
(процентов)

№ п/п	Наименование показателя долговой устойчивости	Значение показателя долговой устойчивости			Значение показателя долговой устойчивости муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки по состоянию на 01 августа 2020 года
		для группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости	для группы заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости	для группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости	
1	2	3	4	5	6
1.	Объем муниципального долга к общему объему доходов бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки без учета безвозмездных поступлений	не более 50	более 50 - менее 85	более 85	17,62
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций	не более 5	более 5 - менее 8	более 8	0,39
3.	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 01 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 01 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки и дотаций	не более 13	более 13 - менее 18	более 18	21,93
4.	Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга	-	-	-	96,1



### Ш. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики города Ессентуки, являются:

- изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи преодолением последствий распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 году;

- рост расходных обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки вследствие принятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- необходимость ежегодной индексации расходов местного бюджета на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг.

### IV. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

- сокращение объема муниципального долга до оптимального уровня, обеспечивающего повышение уровня долговой устойчивости;

- минимизация расходов местного бюджета по обслуживанию муниципального долга;

- своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки.

Задачами долговой политики являются:

- обеспечение бездефицитного местного бюджета в 2021-2023 годах;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

- мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

- безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и муниципального долга;

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации;

- размещение информации о муниципальном долге города в средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности, что позволит широкому кругу пользователей осуществлять оценку долговой политики города и его финансовой устойчивости.

## V. Инструменты долговой политики

Инструментами долговой политики являются:

- кредиты кредитных организаций;
- бюджетные кредиты, получаемые от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## VI. Основные риски, связанные с управлением муниципальным долгом

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

- риск рефинансирования долговых обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки;
- риск роста процентных ставок на рынке заимствований;
- риск снижения ликвидности рынка заимствований.

Риск рефинансирования долговых обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки обусловлен невозможностью осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств. Увеличение периода реструктуризации бюджетных кредитов из федерального и краевого бюджета позволит сократить годовые объемы погашений долговых обязательств и необходимость их рефинансирования. Также исключение риска рефинансирования возможно при полном отказе от краткосрочных инструментов заимствований.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований обусловлен возникновением непредвиденных расходов местного бюджета, связанных с ростом расходов на обслуживание муниципального долга. Снижение данного риска возможно за счет маневрирования различными инструментами заимствований, сроками их использования или за счет перераспределения средств местного бюджета в пользу расходов по обслуживанию муниципального долга за счет иных расходных обязательств в пределах

расходов, утвержденных решением Думы города Ессентуки о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований связан с неполучением денежных средств на погашение долговых обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки в случае отказа кредитных организаций от предоставления заемных средств.

Снижение данного риска возможно в случае замещения средств, не полученных от кредитных организаций, бюджетными кредитами, предоставляемыми из федерального и краевого бюджетов, либо путем сокращения расходов местного бюджета на такую же сумму.

## VII. Мероприятия реализации долговой политики

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляются путем выполнения комплекса мероприятий, сгруппированных по следующим основным направлениям долговой политики:

1. Сокращение объёма муниципального долга до оптимального уровня за счет:

проведения мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной части местного бюджета и приводящих к недопущению дефицита местного бюджета и сокращению объёма муниципального долга;

осуществления мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств местного бюджета в целях своевременного принятия решения о сокращении невостребованных бюджетных ассигнований и объёма заимствований при исполнении городского бюджета;

направление остатков средств на едином счете местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение и подлежащих возврату в доход федерального и краевого бюджетов), образовавшихся на начало текущего финансового года, и дополнительных доходов, поступивших сверх утвержденных годовых назначений, при исполнении местного бюджета, на снижение объёма муниципального долга.

2. Минимизация расходов местного бюджета по обслуживанию муниципального долга за счет:

привлечения из краевого и федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств местного бюджета в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных

организаций;

привлечение временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Эссентуки в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

рефинансирования долговых обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

проведение анализа процентных ставок на рынке кредитов в целях минимизации расходов местного бюджета, предусмотренных на обслуживание муниципального долга;

своевременное выполнение долговых обязательств в целях формирования положительного кредитного рейтинга муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки.

Сложившийся в будущем положительный кредитный рейтинг города Эссентуки подтвердит правильность сформированных и намеченных к реализации бюджетной и налоговой, долговой политик города Эссентуки в очередном финансовом году и плановом периоде.

Реализация основных направлений долговой политики будет способствовать финансовой стабилизации бюджета города Эссентуки, повысит инвестиционную привлекательность муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки.

---

