



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЭССЕНТУКИ
Ставропольского края**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.09.2020

г. Ессентуки

№ 1363

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 31 августа 2020 г. № 457-рп «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», решением Совета города Ессентуки от 29 июля 2015 г. № 98 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Ессентуки» администрация города Ессентуки

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Финансовому управлению администрации города Ессентуки формирование бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Муниципальному бюджетному учреждению «Ессентуки сегодня» (Ю.Ю. Корчевный) опубликовать настоящее постановление в городской общественно-политической газете «Ессентукская панорама».

4. Отделу по организационным и кадровым вопросам администрации города Ессентуки (Н.А. Радинская) разместить настоящее постановление на

официальном сайте администрации города Эссентуки и Думы города Эссентуки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Эссентуки Шипулина Н.С.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава города Эссентуки

А.Ю.Некрстов

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
города Ессентуки
Ставропольского края
от 25.09.2020 № 1363

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г., Стратегии социально-экономического развития города-курорта Ессентуки до 2035 года, утвержденной решением Думы города Ессентуки от 26 августа 2020 г. № 70, а так же с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в предшествующем периоде.

Снижение деловой активности в реальном секторе экономики, обусловленное принятыми в стране ограничительными мерами в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, повлекло не только необходимость корректировки бюджетных параметров текущего года, но и оказало влияние на бюджетную и налоговую политику на предстоящие три года.

Серьезнейший вызов для бюджетной системы заключается в том, что необходимо не только своевременно финансировать неотложные расходы, но и выполнять то, что было запланировано ранее, и все это в условиях сжатия доходов бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки (далее - местный бюджет).

Основные направления бюджетной и налоговой политики позволят реализовать меры по преодолению экономических последствий, вызванных

распространением новой коронавирусной инфекции на территории Ставропольского края, и будут способствовать сохранению устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

II. Основные направления налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

1. Поддержка инвестиционной и инновационной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Ессентуки.

Задача создания благоприятного инвестиционного и делового климата, повышения конкурентоспособности действующих организаций и улучшения их финансового положения, как и в предыдущие годы, остается одной из важнейших, в связи с чем необходимо сохранять стабильные условия для деятельности инвесторов и механизмы привлечения инвестиций на территорию города Ессентуки для реализации высокоэффективных инвестиционных проектов, расширения числа рабочих мест, создания новых организаций и производств.

2. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки.

Постановлением администрации города Ессентуки от 30 декабря 2019 г. № 1980 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки и оценки налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки» определены новые подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки с учетом общих

требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки целям муниципальных программ города Эссентуки и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, не относящимся к муниципальным программам города Эссентуки, будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению, либо изменению условий их предоставления. Новые налоговые расходы муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки устанавливаться не будут.

3. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В целях актуализации баз данных по объектам недвижимого имущества необходимо осуществить комплекс мероприятий по уточнению и передаче недостающих характеристик технико-экономических показателей по объектам недвижимого имущества, а также по выявлению новых объектов недвижимого имущества. В данном направлении будет проводиться работа по инвентаризации объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности города Эссентуки, и постановке незарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимого имущества на учет в регистрирующих органах.

На территории Ставропольского края государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Ставкрайимущество» проводится государственная кадастровая оценка объектов недвижимости. Применение актуальной кадастровой стоимости объектов недвижимости при исчислении имущественных налогов и арендной платы позволит выявить и вовлечь в хозяйственный оборот неучтенные земельные участки и объекты недвижимости, а также осуществить достоверное планирование налогового потенциала от использования земельных ресурсов и объектов недвижимости муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки.

4. Совершенствование налогового администрирования.

Повышению качества налогового администрирования будет способствовать безусловное выполнение главными администраторами доходов местного бюджета бюджетных полномочий в части обеспечения ими точности планирования и контроля за поступлением в местный бюджет администрируемых налогов и сборов, в том числе проведением

претензионно-исковой работы и осуществлением мер принудительного взыскания задолженности.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет следует продолжить работу по:

координации действий органов исполнительной власти Ставропольского края с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки, направленных на увеличение собираемости налогов и сборов, поступающих в местный бюджет;

осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет всех организаций - хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Ессентуки;

проведению заседаний межведомственной комиссии по контролю за поступлением в бюджет города Ессентуки налоговых и неналоговых платежей, работе с недоимкой по платежам и легализации налоговой базы и базы по страховым взносам», образованной постановлением администрации города Ессентуки от 23 ноября 2018 г. № 1480;

осуществлению контроля налогоплательщиков, являющихся исполнителями при реализации национальных проектов, с целью пресечения фактов применения незаконных методов ведения предпринимательской деятельности, приводящих к недопоступлению налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации и (или) хищению бюджетных средств, в рамках заключенного соглашения между Управлением Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю и Правительством Ставропольского края при осуществлении деятельности по обеспечению законности расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов.

При определении общих параметров объема доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты;

отмена с 2021 года единого налога на вмененный доход;

установление норматива отчислений в бюджеты муниципальных образований края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Реализация основных направлений налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов должна повысить стабильность ведения экономической деятельности на территории города и будет способствовать росту налогового потенциала города Эссентуки.

III. Основные направления бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, реализуемая администрацией города Эссентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирована исходя из текущей экономической ситуации и определяет среднесрочные цели, направленные, прежде всего, на проведение и в дальнейшем ответственной бюджетной политики для наращивания устойчивости муниципальных финансов. Результатом проводимой бюджетной политики должно стать сбалансированное развитие экономики и социальной сферы, способствующее достижению достойного уровня жизни населения города Эссентуки.

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

1. Формирование структуры расходов местного бюджета на 2021 - 2023 годы в соответствии с приоритетом достижения национальных целей развития на период до 2030 года посредством реализации региональных проектов.

Основным инструментом реализации обновленных целей станут национальные проекты, региональные проекты, направленные на социальное обеспечение, улучшение деловой среды и цифровизацию общества, и принятые в целях их реализации муниципальные программы, мероприятия которых пополняются мерами из общенационального плана восстановления экономики после пандемии новой коронавирусной инфекции.

При этом основные направления бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов должны учитывать уже существующие и принятые в текущем году обязательства, которые невозможно отменить и т.д.

2. Приоритезация расходов и повышение эффективности их использования.

В условиях замедления темпов экономического роста и распространения новой коронавирусной инфекции особую актуальность приобретают вопросы, связанные с финансированием первоочередных расходов.

Четкая приоритезация расходов в совокупности с политикой рационального использования бюджетных средств и оптимизационных мероприятий позволит при любом развитии событий обеспечить полноту и своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и всех мер социальной поддержки населению города Ессентуки.

В 2021 - 2023 годах будут обеспечены:

выплата минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года, в организациях бюджетной сферы;

недопущение снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств на:

обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд, что позволит направить экономию средств, складывающуюся по итогам определения в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) (далее - экономия по торгам), на

цели, определяемые межведомственной комиссией по повышению результативности бюджетных расходов, образованной постановлением администрации города Ессентуки Ставропольского края от 12 ноября 2014 г. № 2734;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

перераспределение средств на новые приоритеты, не затрагивая первоочередных обязательств;

соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки, установленных Правительством Ставропольского края;

своевременное проведение конкурсных процедур и сокращение неэффективных расходов;

завершение мероприятий по централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского учета) и формированию отчетности.

Комплексный подход к разработке стратегических решений, реализация которых позволит стабилизировать экономику в условиях кризиса, позволяет обеспечить эффективное распределение ресурсов, выбрать правильные направления развития.

3. Развитие информационных технологий в сфере управления муниципальными финансами города Ессентуки с учетом новых требований к качеству финансовой деятельности участников бюджетного процесса города Ессентуки.

В целях развития информационных технологий будут продолжены автоматизация и интеграция процессов составления и исполнения местного бюджета, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности.

Реализация представленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной и налоговой политики.
