



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЕССЕНТУКИ
Ставропольского края**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.09.2021

г. Ессентуки

№ 1617

Об утверждении Положения о порядке подготовки населения города Ессентуки Ставропольского края в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», приказами МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны», от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», в целях совершенствования подготовки населения города Ессентуки, органов

управления, сил и средств гражданской обороны и Эссентукского городского звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, администрация города Эссентуки

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке подготовки населения города Эссентуки Ставропольского края в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации города Эссентуки от 11.06.2010 № 1179 «О порядке подготовки и обучения населения города Эссентуки по гражданской обороне, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности».

3. Опубликовать настоящее постановление в городской общественно-политической газете «Эссентукская панорама» и разместить на официальном сайте Думы города Эссентуки Ставропольского края и администрации города Эссентуки Ставропольского края в сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города Е.В.Герасимова.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Эссентуки

А.Ю.Некростов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
города Эссентуки
от 22.09.2021 № 1617

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке подготовки населения города Эссентуки Ставропольского края в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями Правительства РФ от 02.11. 2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 30.12. 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», приказами МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России), других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны», от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны (далее - ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС), соответствующие функции администрации города Эссентуки и организаций, расположенных на территории города, а также формы подготовки.

2. Основными задачами подготовки населения города Эссентуки в области ГО и защиты от ЧС являются:

- обучение населения правилам поведения и основным способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи пострадавшим, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;

- совершенствование знаний, умений и навыков населения при проведении мероприятий в области ГО и защиты от ЧС в ходе проведения учений и тренировок (далее - учения и тренировки);

- выработка у руководителей органов местного самоуправления и организаций умений и навыков управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС);

- практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования органов управления и сил РСЧС, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

- овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

3. Лица, подлежащие подготовке, подразделяются на следующие группы:

- Глава города Ессентуки, руководители функциональных органов, подведомственных организаций администрации города Ессентуки, руководители организаций города, а также руководители организаций (независимо от форм собственности), в полномочия которых входит решение вопросов в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС (далее - руководители);

- работники администрации города Ессентуки, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, работники организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС (независимо от форм собственности), должностные лица, входящие в состав комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - комиссии по ПЛЧС и ОПБ), эвакуационной комиссии и комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования (далее - комиссии по ПУФ) города Ессентуки, должностные лица, входящие в состав комиссий по ПЛЧС и ОПБ, эвакуационных комиссий по ПУФ организаций

(независимо от форм собственности), инструкторы учебно-консультационных пунктов (далее - уполномоченные работники в области ГО и защиты от ЧС);

- руководители и педагогические работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны муниципального образования (далее - работники УМЦ ГОЧС и курсов ГО);

- преподаватели предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (далее - преподаватели ОБЖ и БЖД);

- председатель комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в городе Эссентуки и председатели комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности в организациях, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - председатели комиссий).

- личный состав формирований и спасательных служб;

- физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем (далее - работающее население);

- обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры стажировки) (далее - обучающиеся);

- физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее - неработающее население).

4. Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера и предусматривает формы подготовки:

4.1. Для руководителей, для уполномоченных работников в области ГО и защиты от ЧС, председателей комиссий:

- изучение и самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО и защите от ЧС;

- дополнительное профессиональное образование и курсовое обучение в области ГО и защиты от ЧС в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от ЧС, находящихся

в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС, в том числе в учебно-методических центрах и курсах по гражданской обороне не реже одного раза в 5 лет;

- участие в тематических сборах, семинарах (вебинарах), учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО и защиты от ЧС.

4.2. Для работников УМЦ ГОЧС и курсов ГО:

- изучение и самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО и защиты от ЧС;

- дополнительное профессиональное образование в области ГО и защиты от ЧС в организациях, находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в УМЦ ГОЧС «Противопожарная аварийно-спасательная служба» Ставропольского края, а также на курсах гражданской обороны муниципального образования не реже одного раза в 3 года.

4.3. Для преподавателей ОБЖ и БЖД:

- изучение и самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО и защиты от ЧС;

- дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации педагогическими работниками - преподавателями учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» в области ГО и вопросам защиты от ЧС осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении МЧС России, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, а также в УМЦ ГОЧС «Противопожарная аварийно-спасательная служба» Ставропольского края не реже одного раза в 3 года;

- участие в тематических сборах, семинарах (вебинарах), учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО и защиты от ЧС.

4.4. Для личного состава формирований и спасательных служб:

- курсовое обучение руководителей формирований и спасательных служб на курсах гражданской обороны, в учебно - методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС не реже одного раза в 5 лет;

- курсовое обучение личного состава формирований и служб по месту работы;

- участие в учениях и тренировках по ГО и защите от ЧС.

4.5. Для работающего населения:

- курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы;
- прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне (далее - инструктаж по ГО) и инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях (далее - инструктаж по действиям в ЧС) при приеме на работу в течение первого месяца работы и инструктажа по ЧС не реже одного раза в год;
- самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях и способах защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО и защиты от ЧС.

4.6. Для обучающихся:

- проведение занятий в учебное время по соответствующим программам учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;
- участие в учениях и тренировках по ГО и защиты от ЧС;
- чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО и защиты от ЧС.

4.7. Для неработающего населения (по месту жительства):

- посещение мероприятий, проводимых по тематике ГО и защиты от ЧС (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, чтение памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач, просмотр учебных фильмов, телепрограмм и др.);
- участие в учениях и тренировках по ГО и защиты от ЧС.

5. Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области ГО и защите от ЧС, получение дополнительного профессионального образования в области ГО и защиты от ЧС в течение первого года работы является обязательным.

6. Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области ГО и защиты от ЧС осуществляется в ходе учений и тренировок.

Виды, темы, продолжительность и периодичность учений и тренировок определяются руководителями с учетом задач, решаемых в области ГО и защиты от ЧС.

6.1. Учения и тренировки по назначению могут быть плановые, проверочные, показательные и опытно-исследовательские.

Плановые учения и тренировки проводятся по завершении обучения руководителей, органов управления и сил ГО и РСЧС.

Проверочные учения и тренировки проводятся для оценки степени готовности органов управления и сил ГО и РСЧС.

Показательные учения и тренировки проводятся для выработки единых требований к организации применения сил ГО и РСЧС, отработки методов организации работ в зоне чрезвычайной ситуации, а также демонстрации наиболее эффективных приемов и способов действий по организации и проведению

аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее -АСДНР).

Опытно-исследовательские учения проводятся для исследования новых форм и методов подготовки органов управления и сил ГО и РСЧС, ведения АСДНР, а также использования штатного имущества и техники.

6.2. При работе с документами, содержащими сведения, составляющие государственную тайну, в период подготовки и проведения учений и тренировок должностные лица обязаны соблюдать требования, установленные законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

6.3. Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в органах местного самоуправления проводятся командно-штабные учения (далее - КШУ), тактико-специальные учения (далее - ТСУ) и штабные тренировки (далее - ШТ).

6.4. КШУ проводятся в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в органах местного самоуправления - продолжительностью до 1 (одних) суток 1 раз в 3 года.

6.5. ТСУ проводятся в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организации и проведении АСДНР, подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий ЧС, выполнения мероприятий по ГО, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСДНР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил ГО и РСЧС органа местного самоуправления и организаций продолжительностью до 8 (восьми) часов 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС - 1 раз в год.

6.6. ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и другими планирующими документами продолжительностью до 1 суток не реже 1 раза в год.

ШТ могут быть совместные и отдельные.

Совместные ШТ проводятся органами управления ГО и РСЧС с привлечением структурных подразделений организации для отработки вопросов взаимодействия между ними.

Отдельные ШТ проводятся с каждым органом управления ГО и РСЧС или отдельными структурными подразделениями организации.

ШТ могут быть совмещены с учениями вышестоящих ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных

объектах, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и другими планирующими документами продолжительностью до 1 суток не реже 1 раза в год.

6.7. Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах руководителей, должностных лиц и работников организаций проводятся объектовые тренировки (далее - ОТ).

ОТ проводятся в целях отработки как всего комплекса мероприятий, так и отдельных вопросов, предусмотренных планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов).

Продолжительность ОТ определяется соответствующим руководителем организации (объекта) в зависимости от объема запланированных к отработке задач.

ОТ могут быть совмещены с учениями федеральных органов исполнительной власти, Правительства Ставропольского края, Главного управления МЧС по Ставропольскому краю и администрации города Ессентуки.

6.8. Для отработки практических вопросов подготовки пожарных команд, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и работников организаций к действиям по предупреждению пожаров, обязанностям и мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах, в организациях и образовательных организациях проводятся специальные учения или тренировки по противопожарной защите (далее - СУТ).

СУТ проводятся в целях проверки реальности планов противопожарной защиты и оценки состояния противопожарной защиты, проверки готовности к действиям при угрозе и возникновении пожара, обучения работников организаций (учащихся образовательных организаций) правилам и способам действий, мерам безопасности и правилам поведения при возникновении пожара, повышения пожарной безопасности, готовности руководителей организаций (объектов), работников организаций (учащихся образовательных организаций) к действиям при угрозе и возникновении пожара по противопожарной защите на пожароопасных объектах и в образовательных организациях ежегодно продолжительностью до восьми часов.

В зависимости от численности работников организаций (учащихся образовательных организаций) СУТ проводятся одновременно со всеми работниками организации (учащимися образовательной организации) или отдельными группами.

Если цели, указанные в тематике при организации учений и тренировок, не достигнуты, то решением соответствующих руководителей они могут быть спланированы и проведены повторно.

7. В целях организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС:

7.1. Администрация города Ессентуки в пределах территории муниципального образования организует и проводит:

- подготовку населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- подготовку личного состава формирований и спасательных служб ГО муниципального образования;

- учения и тренировки по ГО и защите от ЧС на территории города;

- организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территории города;

- создает, оснащает курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организует их деятельность либо обеспечивает курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области ГО и защиты от ЧС в других организациях.

7.2. МКУ «УГОЧС» г. Ессентуки организует и проводит:

- организационно - методическое руководство функционированием и развитием единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

- осуществляет методическое руководство и контроль при решении вопросов подготовки населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- организует и проводит не менее 2 раз в год тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне и защиты от ЧС с руководителями и уполномоченными работниками в области ГО и защиты от ЧС;

- учения и тренировки по ГО и защиты от ЧС в пределах территории города.

7.3. Организации:

- планируют и осуществляют обучение руководителей, уполномоченных работников в области ГО и защите от ЧС, председателей комиссий в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от ЧС, находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС и программам курсового обучения в области ГО, в том числе в учебно-методических центрах и курсах по гражданской обороне;

- разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

- осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

- создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

- разрабатывают программу проведения с работниками организации инструктажа по ГО и инструктажа по действиям в ЧС;

- организуют и проводят вводный инструктаж по ГО и инструктажа по действиям в ЧС с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы и ежегодного инструктажа по действиям в ЧС;

- планируют и проводят тренировки по гражданской обороне и защите от ЧС.

8. Финансирование подготовки в области ГО и защиты от ЧС осуществляется:

8.1. В организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от ЧС, в том числе в учебно-методических центрах и курсах по гражданской обороне:

- руководителей, уполномоченных работников по ГО и защите от ЧС, председателей комиссий, преподавателей ОБЖ и БЖД за счет бюджета города и организаций соответственно.

8.2. В учебно - методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС:

- руководителей спасательных служб за счет средств организаций.

8.3. Неработающего населения города Эссентуки, проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС под руководством Главы города Эссентуки за счет бюджета города.

8.4. Работающего населения, проведение организациями учений и тренировок по ГО и защите от ЧС за счет бюджета организаций.