

Заключение

на проект постановления Администрации города Эссентуки «Об утверждении муниципальной программы города Эссентуки «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»

На основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Эссентуки, утверждённого решением Совета города Эссентуки от 19.12.2012 № 121, пункта 3.4. Плана работы Контрольно-счётной палаты города Эссентуки (далее – КСП) на 2016 год, утверждённого председателем КСП, абзаца 8 статьи 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки, утверждённого решением Совета города Эссентуки от 29.07.2015 № 98, проведена финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) с учётом внесённых изменений проекта постановления Администрации города Эссентуки «Об утверждении муниципальной программы города Эссентуки «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», (далее – проект Программы, Программа), представленного на рассмотрение Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки от 09.11.2016 № 3288 (далее – Управление ЖКХ).

Пакет документов проекта Программы сформирован в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Эссентуки, утверждённым постановлением Администрации города Эссентуки от 21.10.2013 № 2304 (с изменениями и дополнениями от 10.08.2015 № 2063) (далее – Порядок). Программа разработана в соответствии с Перечнем муниципальных программ, планируемых к разработке, утверждённым постановлением Администрации города Эссентуки от 10.08.2015 № 2064 (с изменениями от 07.07.2016 № 1107).

Структура Программы сформирована в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ города Эссентуки, утвержденными распоряжением Администрации города Эссентуки от 01.10.2013 № 197-р (с изменениями от 28.12.2015 № 129-р) (далее – Методические указания).

В соответствии с пунктом 5 Порядка ответственным исполнителем Программы является Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города. Соисполнителями Программы являются отраслевые (функциональные) органы администрации города Эссентуки. Участниками Программы являются государственные и муниципальные унитарные предприятия (по согласованию), юридические лица (по согласованию).

Проект Программы разработан в целях:

1. Создания системы эффективного использования топливно-энергетических ресурсов муниципальными предприятиями и учреждениями бюджетной сферы города Эссентуки, совершенствования энергосбережения и реализации энергосберегающих мероприятий в системах коммунальной инфраструктуры, жилищном фонде.

2. Конкретизации поставленных целей и задач по подпрограмме Программы.

3. Достижения эффективности Программы путём создания системы показателей, отражающих соотношение финансовых затрат и результатов реализации Программы.

4. Формирования предельных расходов на финансовое обеспечение реализации Программы (подпрограммы) на весь срок реализации исходя из бюджетного прогноза муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на долгосрочный период.

Во исполнение требований пункт 6 Порядка Программа утверждена на 6 лет с периодом реализации на 2017-2022 годы. Своевременность формирования Программы на долгосрочный шестилетний период обусловлена вступлением процесса реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа город-курорт Эссентуки на период до 2025 года», утверждённой решением Совета города Эссентуки от 21.12.2009 № 137 (с изменениями от

31.08.2011 № 85) (далее – Стратегия) в третий этап (2017-2020 годы), предусматривающим планомерную реализацию и обновление муниципальных программ и переход к стратегическому управлению развитием города Ессентуки.

Программа состоит из одной подпрограммы – «Совершенствование энергосбережения и повышение энергетической эффективности в городе Ессентуки».

Для достижения целей Программы предлагается на 2017-2022 годы утвердить значение 24-х индикаторов (показателей) – приложение 2 к Программе.

В рейтинге реализации программ по степени достижения целей и выполнения задач проведённом в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки, утверждённой постановлением Администрации города Ессентуки от 26.12.2014 № 3257 (далее – Методика оценки эффективности программ), данная Программа занимает одно из вторых мест и степень достижения результатов в 2015 году составила 87 %. Кассовое исполнение расходов в 2015 году на реализацию Программы в целом составило 100 %. Исполнение по источникам финансирования:

- за счёт средств местного бюджета - 100 % (430,47 тыс. рублей);
- за счет средств краевого бюджета – 100 % (2 101,71 тыс. рублей).

В рейтинге эффективности реализации муниципальных программ в 2015 году Программа оценена, как высоко эффективная.

В соответствии с пунктом 1.2. Методики оценки эффективности программ одним из комплексных критериев оценки эффективности Программы является критерий «Наличия федеральной или краевой программы аналогичной направленности, которая содержит рекомендации о разработке исполнительными органами местного самоуправления соответствующих программ». В Перечне государственных программ СК, планируемых к разработке на долгосрочный период (распоряжение Правительства Ставропольского края от 20.09.2013 № 319-рп (в редакции от 16.07.2015 № 217-рп), утверждена государственная программа Ставропольского края - «Развитие энергетики, промышленности и связи» (постановление Правительства СК от 30.12.2015 № 600-п).

1. Финансовая экспертиза проекта Программы

Общий объём финансового обеспечения Программы на 2017-2022 годы в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Совершенствование энергосбережения и повышение энергетической эффективности в городе Ессентуки» запланирован в сумме 75 153,97 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

- на 2017 год – 33 467,80 тыс. рублей, в том числе: за счёт средств краевого бюджета – 21 316,66 тыс. рублей, за счёт средств местного бюджета – 3 470,15 тыс. рублей, прогнозное поступление средств – 8 680,99 тыс. рублей;
- на 2018 год – 8 193,70 тыс. рублей (прогнозное поступление средств);
- на 2019 год - 7 388,70 тыс. рублей (прогнозное поступление средств);
- на 2020 год - 8 181,52 тыс. рублей (прогнозное поступление средств);
- на 2021 год - 8 377,95 тыс. рублей (прогнозное поступление средств);
- на 2022 год - 9 544,30 тыс. рублей (прогнозное поступление средств).

Средства местного бюджета в размере 3 470,15 тыс. рублей запланированы на 2017 год, как софинансирование расходов на реализацию подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» государственной программы Ставропольского края «Развитие энергетики, промышленности и связи», в части проведения работ по замене оконных блоков в муниципальных дошкольных, общеобразовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования (11 объектов). За счёт средств краевого бюджета планируется поступление в сумме 21 316,66 тыс. рублей. Выделение средств местного бюджета в рамках программных мероприятий на вышеуказанные цели позволило в течение ряда лет привлекать в город Ессентуки средства краевого бюджета, в итоге кассовые расходы составили:

- в 2014 году всего 10 501,61 тыс. рублей, в том числе: средства краевого бюджета – 8 926,37 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1 575,24 тыс. рублей;

- в 2015 году всего 2 532,18 тыс. рублей, в том числе: средства краевого бюджета – 2 101,71 тыс. рублей, средства местного бюджета – 430,70 тыс. рублей;

- в 2016 году всего 2 603,05 тыс. рублей (план), в том числе: средства краевого бюджета – 2 230,05 тыс. рублей, средства местного бюджета – 373,00 тыс. рублей.

Осуществление планируемых мероприятий в 2017-2022 годах по перекладке электрических сетей для снижения потерь электрической энергии в зданиях, строениях, сооружениях предусматривается в Программе (подпрограмме) за счёт средств муниципальных унитарных предприятий Ставропольского края в сумме 11 250,00 тыс. рублей.

На основании пункта 40 Методических указаний в пояснительной записке (раздел II подпункт 1.2.) представлено обоснование финансового обеспечения мероприятий по замене ртутных и люминесцентных светильников дневного света на светодиодные в помещениях муниципальных учреждений в сумме 12 117,15 тыс. рублей во исполнение постановления Правительства РФ от 28.08.2015 № 898 «О внесении изменений в пункт 7 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (постановление вступило в силу с 01 июля 2016 года).

В представленном проекте Программы представлен паспорт Программы (подпрограммы) по утверждённой форме (таблица 15 Методических указаний) с прогнозными объёмами финансовых средств на их реализацию за счёт различных источников финансирования и по годам реализации.

Во исполнение требований пунктов 3 и 4 Порядка проведения общественного обсуждения социально-значимых проектов нормативных правовых актов Администрации города Ессентуки, утверждённого постановлением Администрации города Ессентуки от 06.02.2015 года № 299 (с изменениями от 13.09.2016 № 1580), и в целях общественного обсуждения проект постановления Администрации города Ессентуки «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» был размещён 09.11.2016 года на официальном сайте Администрации города Ессентуки и Думы города Ессентуки, что соответствует требованиям пункта 7 Порядка.

Выводы

1. В нарушение пп.5 п.5 распоряжения Администрации города Ессентуки от 30.06.2016 № 59-р «Об утверждении Перечня мероприятий по подготовке и формированию проекта бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями от 22.08.2016 № 77-р), программа представлена в Контрольно-счётную палату для рассмотрения с нарушением срока.

Контрольно-счётная палата города Ессентуки согласовывает проект муниципальной программы города Ессентуки «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» с периодом реализации на 2017-2022 годы.

После вступления в силу решения Думы города Ессентуки «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», в силу требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 28 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Ессентуки, муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» подлежит приведению в соответствие с указанным решением.

Аудитор

Е.В. Згода