

Заключение
на проект постановления администрации города Эссентуки
«Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования»
на 2023-2028 годы

На основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Эссентуки, утверждённого решением Думы города Эссентуки от 24.11.2021 № 113, пункта 2.4. Плана работы Контрольно-счётной палаты города Эссентуки (далее – КСП) на 2022 год, утверждённого председателем КСП, абзаца 8 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки, утверждённого решением Совета города Эссентуки от 29.07.2015 № 98, проведена финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта постановления администрации города Эссентуки «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования» на 2023-2028 годы (далее – проект Программы, Программа) представленного Управлением образования администрации города Эссентуки (вх. от 20.09.2022 № 01-10/74).

Установлено, что проект программы разработан в целях:

1. Решения ряда конкретных стратегических целей и задач в сферах, охваченных мероприятиями Программы, в соответствии с приоритетами социально-экономического развития города Эссентуки.

2. Во исполнение пункта 8 распоряжения Администрации города Эссентуки от 20.06.2022 № 82-р «Об утверждении Перечня мероприятий по подготовке и формированию проекта бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проект Программы разработан в соответствии:

- с перечнем муниципальных программ города Эссентуки, утвержденным постановлением администрации города Эссентуки от 29.07.2022 № 1677 (в редакции от 06.09.2022 № 2057);

- с методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ города Эссентуки, утверждёнными распоряжением администрации города Эссентуки от 01.10.2013 № 197-р (с изменениями от 28.12.2015 № 129-р) (далее – Методические указания) и постановлением администрации города Эссентуки от 21.10.2013 № 2304 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Эссентуки (в редакции 16.07.2020 № 931 с изменениями и дополнениями), (далее - постановление 21.10.2013 № 2304, Порядок).

Проект Программы разработан, в том числе, с учетом основных параметров

национального проекта в сфере образования в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Стратегии социально-экономического развития города-курорта Эссентуки до 2035 года, утвержденной решением Думы города Эссентуки от 26.08.2020 № 70.

В соответствии с пунктом 7 Порядка, проект Программы размещен на сайте администрации города Эссентуки для обязательного общественного обсуждения в соответствии с Порядком проведения общественного обсуждения социально значимых проектов нормативных правовых актов администрации города Эссентуки, утвержденным постановлением администрации города Эссентуки от 06.02.2015 № 299.

Проект Программы предоставлен в Контрольно-счетную палату города Эссентуки для финансово-экономической экспертизы в соответствии с решением Думы города Эссентуки от 28.06.2017 № 63 «Об утверждении порядка рассмотрения Думой города Эссентуки проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы города-курорта Эссентуки» (далее – решение 28.06.2017 № 63).

Срок реализации Программы: с 2023 по 2028 годы в соответствии с требованием пункта 6 вышеуказанного Порядка.

Ответственным исполнителем Программы является: Управление образования администрации города Эссентуки.

Соисполнителями Программы является:

- Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки.

Проект Программы состоит из трех подпрограмм: 1. «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования», 2. «Государственная поддержка детей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», 3. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования и общепрограммные мероприятия».

Программа разработана взамен действующей муниципальной программы города Эссентуки «Развитие образования», утвержденной постановлением администрации города Эссентуки от 27.12.2019 № 1920, со сроком реализации на 2020-2025 годы.

Финансово – экономическая экспертиза проекта Программы

Финансовое обеспечение Программы предлагается осуществлять за счет средств местного, краевого, федерального бюджетов и внебюджетных средств. В целом объем финансового обеспечения Программы составит 8 183062,61 тыс. рублей, в том числе:

- средства краевого бюджета – 5 161 983,42 тыс. рублей по годам:
в 2023 году – 1 673 953,95 тыс. рублей; в 2024 году – 697 605,90 тыс. рублей;
в 2025 году – 697 605,90 тыс. рублей; в 2026 году – 697 605,90 тыс. рублей;
в 2027 году – 697 605,90 тыс. рублей; в 2028 году – 697 605,90 тыс. рублей.

- средства местного бюджета – 2 420 684,24 тыс. рублей по годам:
в 2023 году – 417 142,34 тыс. рублей; в 2024 году – 400 708,38 тыс. рублей;

в 2025 году – 400 708,38 тыс. рублей; в 2026 году – 400 708,38 тыс. рублей;
в 2027 году – 400 708,38 тыс. рублей; в 2028 году – 400 708,38 тыс. рублей.

- средства федерального бюджета – 167 352,60 тыс. рублей по годам:
в 2023 году – 27 892,10 тыс. рублей; в 2024 году – 27 892,10 тыс. рублей;
в 2025 году – 27 892,10 тыс. рублей; в 2026 году – 27 892,10 тыс. рублей;
в 2027 году – 27 892,10 тыс. рублей; в 2028 году – 27 892,10 тыс. рублей.

- доходов, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности – 433 042,32 тыс. рублей по годам:
в 2023 году – 72 173,72 тыс. рублей; в 2024 году – 72 173,72 тыс. рублей;
в 2025 году – 72 173,72 тыс. рублей; в 2026 году – 72 173,72 тыс. рублей;
в 2027 году – 72 173,72 тыс. рублей; в 2028 году – 72 173,72 тыс. рублей.

По результатам финансово-экономической экспертизы выявлены нарушения и недостатки, требующие устранения:

1. В нарушение пункта 6 Методических указаний в паспорте муниципальной программы отсутствует текстовая часть Программы и раздел «Приоритеты и цели реализуемой в городе Ессентуки муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития города Ессентуки».

2. В нарушение пункта 17 Методических указаний в приложении 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы г.Ессентуки «Развитие образования» и их значение» показатели индикаторов достижения целей Программы не характеризуют прогресс в достижении цели Программы, так как показатели в период 2023-2028 годов не меняются. Кроме того, в паспортах подпрограмм в разделе «Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы» и в разделе «Характеристика основных мероприятий подпрограммы» также прописаны индикаторы достижения целей подпрограммы, но с числовыми значениями, отличными от приведенных в вышеуказанном приложении 1.

3. В нарушение пункта 38 Методических указаний в приложении 2 «Перечень основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы города Ессентуки «Развитие образования» в графе 3 «Тип основного мероприятия» указаны формулировки, отличные от приведенных в сноске к таблице 2 Методических указаний.

4. В графе 7 «Связь с индикаторами достижения целей Программы...» приложения 2 «Перечень основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы города Ессентуки «Развитие образования» даны ссылки на несуществующие пункты в приложении 3 и приложения 6.

5. В нарушение пункта 20 Методических указаний в составе дополнительных документов к пояснительной записке не представлены Сведения об источнике информации, формах государственного (федерального) статистического наблюдения и методиках расчета значений индикаторов достижения целей Программы и показателей решения задач подпрограмм (таблица 6 в Методических указаниях).

6. В приложении 5 подпрограммы «Государственная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в качестве участника указана «государственная организация города Ессентуки для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, находящаяся в ведении минобразования края», т.е. наименование участника не позволяет идентифицировать его однозначно.

7. В нарушение пункта 9 Методических указаний с проектом Программы представлена пояснительная записка, не содержащая сведения, предусмотренные подпунктами 1,3,5,6 пункта 18 постановления 21.10.2013 № 2304, в пояснительной записке содержатся сведения об объемах и источниках финансового обеспечения программы, при этом в пунктах 1 и 2 пояснительной записки представлены сведения, не соответствующие данным паспорта Программы.

8. В паспорте Программы в разделе «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы» указана цель, уже достигнутая в предыдущие годы - «создание дополнительных мест путем капитального ремонта в МБДОУ детский сад № 24».

9. В паспорте Программы отсутствуют цели по улучшению материально-технического состояния учреждений образования.

Выводы:

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Ессентуки отмечает, что проект Программы не соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Ессентуки.

Проект Программы может быть рассмотрен в установленном порядке только с учетом устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

Аудитор Контрольно-счётной палаты
города Ессентуки

О.В. Минкина

Инспектор
Контрольно-счётной палаты
города Ессентуки

С.И. Соловьева