

## Заключение

### на проект постановления администрации города Эссентуки «Об утверждении муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры» на 2023-2028 годы

На основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Эссентуки, утверждённого решением Думы города Эссентуки от 24.11.2021 № 113, пункта 2.4. Плана работы Контрольно-счётной палаты города Эссентуки (далее – КСП) на 2022 год, утверждённого председателем КСП, абзаца 8 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки, утверждённого решением Совета города Эссентуки от 29.07.2015 № 98, проведена финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта постановления администрации города Эссентуки «Об утверждении муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры» на 2023-2028 годы (далее – проект Программы, Программа) представленного Управлением культуры, искусства и молодежной политики администрации города Эссентуки (вх. от 20.09.2022 № 01-10/73).

Установлено, что проект программы разработан в целях:

1. Решения ряда конкретных стратегических целей и задач в сферах, охваченных мероприятиями Программы, в соответствии с приоритетами социально-экономического развития города Эссентуки.

2. Во исполнение пункта 8 распоряжения Администрации города Эссентуки от 20.06.2022 № 82-р «Об утверждении Перечня мероприятий по подготовке и формированию проекта бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проект Программы разработан в соответствии:

- с перечнем муниципальных программ города Эссентуки, утвержденным постановлением администрации города Эссентуки от 29.07.2022 № 1677 (в редакции от 06.09.2022 № 2057);

- с методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ города Эссентуки, утверждёнными распоряжением администрации города Эссентуки от 01.10.2013 № 197-р (с изменениями от 28.12.2015 № 129-р) (далее – Методические указания) и постановлением администрации города Эссентуки от 21.10.2013 № 2304 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Эссентуки (в редакции 16.07.2020 № 931 с изменениями и дополнениями), (далее - постановление 21.10.2013 № 2304, Порядок).

Проект Программы разработан, в том числе, с учетом основных параметров национального проекта в сфере культуры в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указа Президента Российской Федерации № 204) и Стратегии социально-экономического развития Решение от 26.08.2020 № 70 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития города-курорта Эссентуки до 2035 года» (далее – Стратегия).

В соответствии с пунктом 7 Порядка, проект Программы размещен на сайте администрации города Эссентуки для обязательного общественного обсуждения в соответствии с Порядком проведения общественного обсуждения социально значимых проектов нормативных правовых актов администрации города Эссентуки, утвержденным постановлением администрации города Эссентуки от 06.02.2015 № 299.

Проект Программы предоставлен в Контрольно-счетную палату города Эссентуки для финансово-экономической экспертизы в соответствии с решением Думы города Эссентуки от 28.06.2017 № 63 «Об утверждении порядка рассмотрения Думой города Эссентуки проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы города-курорта Эссентуки» (далее – решение 28.06.2017 № 63).

**В нарушение** пункта 15 постановления 21.10.2013 № 2304 ответственным исполнителем не представлены документы, свидетельствующие о согласовании проекта программы с Управлением экономического развития и торговли администрации города Эссентуки и Финансовым управлением администрации города Эссентуки.

**В нарушение** пункта 9 Методических указаний с проектом Программы представлена пояснительная записка, не содержащая сведения, предусмотренные пунктом 18 постановления 21.10.2013 № 2304.

Программа разработана взамен действующей муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры», утвержденной постановлением администрации города Эссентуки от 30.12.2019 № 1974, со сроком реализации на 2020-2025 годы, **однако**, ответственным исполнителем в пункте 1 проекта постановления администрации города Эссентуки «Об утверждении муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры» города Эссентуки на 2023-2028 годы» признается утратившим силу постановление от 30.12.2019 № 1997 «О внесении изменений в муниципальную программу «Сохранение и развитие культуры в городе Эссентуки на 2017-2022 годы», утвержденную постановлением администрации города Эссентуки от 13.12.2016 № 2108.

Срок реализации Программы: с 2023 по 2028 годы в соответствии с требованием пункта 6 вышеуказанного Порядка.

Ответственным исполнителем Программы является: Управление культуры, искусства и молодежной политики администрации города Эссентуки.

Соисполнителями Программы является:

- Комитет по муниципальной собственности города Эссентуки;

- Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки;

- Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки.

**В нарушение** решения Думы города Эссентуки от 27.03.2019 № 24 «Об утверждении Положения о Комитете по управлению муниципальным имуществом города Эссентуки» в паспорте Программы использовано неактуальное наименование соисполнителя.

Проект Программы состоит из четырех подпрограмм: 1. «Культура», 2. «Развитие дополнительного образования в сфере культуры», 3. «Работа с населением и реализацией молодежной политики», 4. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры города Эссентуки» и общепрограммные мероприятия муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры» города Эссентуки.

#### Финансово – экономическая экспертиза проекта Программы

Финансовое обеспечение Программы предлагается осуществлять за счет средств местного бюджета, краевого бюджета, федерального бюджета. В целом объем финансового обеспечения Программы составит 573 811,68 тыс. рублей, в том числе:

- средства местного бюджета – 539 583,02 тыс. рублей по годам:  
в 2023 году – 89 954,43 тыс. рублей; в 2024 году – 89 954,43 тыс. рублей;  
в 2025 году – 89 918,54 тыс. рублей; в 2026 году – 89 918,54 тыс. рублей;  
в 2027 году – 89 918,54 тыс. рублей; в 2028 году – 89 918,54 тыс. рублей.

- средства краевого бюджета – 1 363,66 тыс. рублей по годам:  
в 2023 году – 681,83 тыс. рублей; в 2024 году – 681,83 тыс. рублей;  
в 2025 году – 0,00 тыс. рублей; в 2026 году – 0,00 тыс. рублей;  
в 2027 году – 0,00 тыс. рублей; в 2028 году – 0,00 тыс. рублей.

- доходов, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности – 32 865,00 тыс. рублей по годам:  
в 2023 году – 5 477,50 тыс. рублей; в 2024 году – 5 477,50 тыс. рублей;  
в 2025 году – 5 477,50 тыс. рублей; в 2026 году – 5 477,50 тыс. рублей;  
в 2027 году – 5 477,50 тыс. рублей; в 2028 году – 5 477,50 тыс. рублей.

Согласно приложению 7 «Объемы и источники финансового обеспечения муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры» города Эссентуки» к паспорту Программы общий объем финансового обеспечения подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры» и общепрограммные мероприятия предусматривается в объеме 32 101,20 тыс. рублей за счет средств местного бюджета. Финансирование по годам реализации на 2023-2028 годы распределено в сумме 5 350,20 тыс. рублей ежегодно и предусмотрено на осуществление расходов Управления культуры на основное мероприятие 4.1. «Обеспечение реализации Программы».

Кроме того, подпрограмма включает следующие основные мероприятия, не требующие финансового обеспечения:

4.2. Мероприятия по повышению уровня пожарной безопасности.

4.3. Укрепление материально-технической базы.

4.4. Капитальный ремонт зданий муниципальных учреждений культуры города Эссентуки.

**Однако**, основные мероприятия 4.2., 4.3., 4.4. фактически не могут быть реализованы без финансового обеспечения, следовательно, отражение их в подпрограмме без финансового обеспечения **нецелесообразно**.

Для достижения целей Программы и решения задач подпрограмм Программы предлагается утвердить значение 35 индикаторов (показателей).

По результатам финансово-экономической экспертизы выявлены недостатки, требующие устранения:

1. В паспорте Программы в абз. 2 раздела «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы», а также в п.2 раздела I приложения 5 к муниципальной программе «Сохранение и развитие культуры» города Эссентуки предусмотрено «увеличение количества посетителей и участников мероприятий и программ, реализуемых муниципальными учреждениями культуры города, с 477 тыс. человек в 2023 году до 454,00 тыс. человек в 2028 году» (фактически сказано об уменьшении показателя).

2. В паспорте Программы в абз. 6 раздела «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы», предусмотрено «обеспечение доли муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры не ниже 14,00 процентов» (фактически сказано о поддержании аварийного состояния зданий учреждений культуры). При этом в п.10 раздела I приложения 5 к муниципальной программе «Сохранение и развитие культуры» города Эссентуки указанный показатель равен 14,29%.

3. Вышеуказанные недостатки под пунктом 1 и 2 продублированы в паспорте подпрограммы «Культура» муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры» города Эссентуки.

4. В разделе «Приоритеты и цели реализуемой в городе Эссентуки муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития города Эссентуки» в перечне нормативно-правовых документов, в соответствии с которыми сформирована Программа, имеется ссылка на неактуальный документ, а именно: указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

#### Выводы:

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Эссентуки отмечает, что проект Программы в целом соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Эссентуки.

Проект Программы может быть рассмотрен в установленном порядке с учетом устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

Аудитор Контрольно-счётной палаты  
города Ессентуки

О.В. Минкина

Инспектор  
Контрольно-счётной палаты  
города Ессентуки

С.И. Соловьева