

Заключение

на проект постановления администрации города Эссентуки «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами городского округа город-курорт Эссентуки» на 2023-2028 годы

На основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Эссентуки, утверждённого решением Думы города Эссентуки от 24.11.2021 № 113, пункта 2.4. Плана работы Контрольно-счётной палаты города Эссентуки (далее – КСП) на 2022 год, утверждённого председателем КСП, абзаца 8 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки, утверждённого решением Совета города Эссентуки от 29.07.2015 № 98, проведена финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проект постановления администрации города Эссентуки «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами городского округа город-курорт Эссентуки» на 2023-2028 годы (далее – проект Программы, Программа) представленного Финансовым управлением администрации города Эссентуки (вх. от 19.09.2022 № 01-10/68).

Установлено, что проект программы разработан в целях:

1. Решения ряда конкретных стратегических целей и задач в сферах, охваченных мероприятиями Программы, в соответствии с приоритетами социально-экономического развития города Эссентуки.

2. Во исполнение пункта 8 распоряжения Администрации города Эссентуки от 20.06.2022 № 82-р «Об утверждении Перечня мероприятий по подготовке и формированию проекта бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проект Программы разработан в соответствии:

- с перечнем муниципальных программ города Эссентуки, утвержденным распоряжением администрации города Эссентуки от 29.07.2022 № 1677 (в редакции от 06.09.2022 № 2057);

- с методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ города Эссентуки, утверждёнными распоряжением администрации города Эссентуки от 01.10.2013 № 197-р (с изменениями от 28.12.2015 № 129-р) (далее – Методические указания) и постановлением администрации города Эссентуки от 21.10.2013 № 2304 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Эссентуки (в редакции 16.07.2020 № 931 с изменениями и дополнениями), (далее - постановление 21.10.2013 № 2304,

Порядок), решения Думы города Ессентуки от 28.06.2017 № 63 «Об утверждении порядка рассмотрения думой города Ессентуки проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы города-курорта Ессентуки» (далее – решение 28.06.2017 № 63).

Проект Программы разработан, в том числе, с учетом основных параметров национального проекта в сфере демографического развития в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указа Президента Российской Федерации № 204) и Стратегии социально-экономического развития Решение от 26 августа 2020 г. № 70 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития города-курорта Ессентуки до 2035 года» (далее – Стратегия).

Срок реализации Программы: с 2023 по 2028 годы в соответствии с требованием пункта 6 вышеуказанного Порядка.

Ответственным исполнителем Программы является: Финансовое управление администрации города Ессентуки.

Соисполнителями Программы являются:

- главные распорядители средств бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки.

Проект Программы состоит из двух подпрограмм: 1. «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Ессентуки», 2. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами городского округа город-курорт Ессентуки и общепрограммные мероприятия».

Финансово – экономическая экспертиза проекта нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 15 постановления 21.10.2013 № 2304 проект программы согласован с УЭРиТ администрации города Ессентуки и Финансовым управлением и предоставлен в Контрольно-счетную палату города Ессентуки для финансово-экономической экспертизы в соответствии с решением Думы городского округа города-курорта Ессентуки Ставропольского края от 28.06.2017 № 63 «Об утверждении Порядка рассмотрения Думой города Ессентуки проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы города-курорта Ессентуки».

Финансовое обеспечение Программы предлагается осуществлять за счет средств местного бюджета. В целом объем финансового обеспечения Программы составит 526 092,80 тыс. рублей, в том числе: в 2023 году – 90 377,20 тыс. рублей; в 2024 году – 87 143,12 тыс. рублей; в 2025 году – 87 143,12 тыс. рублей; в 2026 году – 87 143,12 тыс. рублей; в 2027 году – 87 143,12 тыс. рублей; в 2028 году – 87 143,12 тыс. рублей.

Согласно данным оценки эффективности реализации муниципальной программы города Ессентуки за 2021 год, проведенной Финансовым управлением администрации города Ессентуки, (далее – Оценка эффективности) кассовое исполнение расходов на реализацию муниципальной программы города Ессентуки

«Повышение эффективности управления муниципальными финансами городского округа город-курорт Эссентуки», утвержденной постановлением Администрации города Эссентуки от 19.12.2019 № 1848 (далее – действующая Программа), в 2021 году составило 94,27 %.

Для достижения целей Программы и решения задач подпрограмм Программы предлагается утвердить значение 15 индикаторов (показателей).

По ожидаемым результатам, запланированным в 2022 году значение индикаторов Программы предлагается привести в соответствие:

- темп роста поступлений в 2021 году налоговых и неналоговых доходов города Эссентуки к уровню 2020 года составил 114,94 %, однако в приложении 3 об индикаторах достижения целей муниципальной программы темп роста отражен 122,33 %, при этом темп роста за полугодие 2021 года к аналогичному периоду 2020 года составил 137,00 %. На последующие годы темп роста налоговых и неналоговых доходов планируется от 102,00 % до 103,00 % при достигнутом темпе роста за полугодие 2022 года к аналогичному периоду 2021 года 97,00 %. В связи с чем данный показатель может быть не достигнут.

- индикатор «количество органов местного самоуправления города Эссентуки, отраслевых (функциональных) органов администрации города Эссентуки и подведомственных им муниципальных учреждений, функции которых по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности передаются МКУ "Межведомственный учетный центр города Эссентуки» составляет 62 единицы, вместе с тем, фактически в 2022 году данный индикатор составляет 65 единиц, в соответствии с постановлениями администрации города Эссентуки «О передаче функций по ведению бухгалтерского учета в МКУ «МУЦ г. Эссентуки» от 29.07.2022 № 1650, от 23.09.2022 №№ 2146, 2147, функции по ведению бухгалтерского учета по трем учреждения переданы в МКУ «МУЦ г. Эссентуки» (Финансовое управление администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки, Управление труда и социальной защиты населения администрации города Эссентуки).

В Приложении № 5 к муниципальной программе «Объемы и источники финансового обеспечения Программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами городского округа город-курорт Эссентуки»». По решению Думы города Эссентуки от 24.11.2021 № 105 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Думы города Эссентуки от 27.07.2022 № 71) сумма расходов на муниципальную программу «Повышение эффективности управления муниципальными финансами городского округа город-курорт Эссентуки» утверждено 87 578,66 тыс. рублей. Однако проектом Программы на 2023 год запланировано в размере 90 377,20 тыс. рублей, что на 2 798,54 тыс. рублей больше.

В нарушение пункта 9 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Эссентуки, утверждёнными распоряжением администрации города Эссентуки от 01.10.2013 № 197-р (с изменениями от 28.12.2015 № 129-р) и пункта 18 постановления администрации города Эссентуки от 21.10.2013 № 2304 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки

эффективности муниципальных программ города Эссентуки (в редакции 16.07.2020 № 931 с изменениями и дополнениями) не предоставлена пояснительная записка к проекту постановления администрации города Эссентуки «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами городского округа город-курорт Эссентуки» на 2023-2028 годы.

Выводы:

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Эссентуки отмечает, что проект Программы в целом соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Эссентуки.

Проект Программы может быть рассмотрен в установленном порядке с учетом устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счётной палаты
города Эссентуки

Г.Н. Левина

Инспектор
Контрольно-счётной палаты
города Эссентуки

С.И. Соловьева