

Заключение

на проект постановления администрации города Эссентуки «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2023-2028 годы

На основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Эссентуки, утверждённого решением Думы города Эссентуки от 24.11.2021 № 113, пункта 2.4. Плана работы Контрольно-счётной палаты города Эссентуки (далее – КСП) на 2022 год, утверждённого председателем КСП, абзаца 8 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки, утверждённого решением Совета города Эссентуки от 29.07.2015 № 98, проведена финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проект постановления администрации города Эссентуки «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2023-2028 годы (далее – проект Программы, Программа) представленного Управлением физической культуры и спорта администрации города Эссентуки (вх. от 19.09.2022 № 01-10/69).

Установлено, что проект программы разработан в целях:

1. Решения ряда конкретных стратегических целей и задач в сферах, охваченных мероприятиями Программы, в соответствии с приоритетами социально-экономического развития города Эссентуки.

2. Во исполнение пункта 8 распоряжения Администрации города Эссентуки от 20.06.2022 № 82-р «Об утверждении Перечня мероприятий по подготовке и формированию проекта бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проект Программы разработан в соответствии:

- с перечнем муниципальных программ города Эссентуки, утвержденным распоряжением администрации города Эссентуки от 29.07.2022 № 1677 (в редакции от 06.09.2022 № 2057) и направлен на создание условий, обеспечивающих возможность населению города Эссентуки систематически заниматься физической культурой и спортом и вести здоровый образ жизни, а также достижение спортсменами города Эссентуки наивысших спортивных результатов;

- с методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ города Эссентуки, утверждёнными распоряжением администрации города Эссентуки от 01.10.2013 № 197-р (с изменениями от 28.12.2015 № 129-р) (далее – Методические указания) и постановлением администрации города Эссентуки от

21.10.2013 № 2304 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Ессентуки (в редакции 16.07.2020 № 931 с изменениями и дополнениями), (далее - постановление 21.10.2013 № 2304, Порядок), решения Думы города Ессентуки от 28.06.2017 № 63 «Об утверждении порядка рассмотрения думой города Ессентуки проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы города-курорта Ессентуки» (далее – решение 28.06.2017 № 63).

Срок реализации Программы: с 2023 по 2028 годы в соответствии с требованием пункта 6 вышеуказанного Порядка.

Ответственным исполнителем Программы является: Управлением физической культуры и спорта администрации города Ессентуки.

Соисполнителями Программы являются:

- управление архитектуры и градостроительства администрации города Ессентуки;

- отраслевые (функциональные) органы администрации города Ессентуки.

Проект Программы состоит из двух подпрограмм: 1. «Развитие спорта высоких достижений, подготовка спортивного резерва и пропаганда здорового образа жизни», 2. «Обеспечение реализации муниципальной программы города Ессентуки «Развитие физической культуры и спорта».

Финансово – экономическая экспертиза проекта нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 15 постановления 21.10.2013 № 2304 проект программы согласован с Финансовым управлением и предоставлен в Контрольно-счетную палату города Ессентуки для финансово-экономической экспертизы в соответствии с решением Думы городского округа города-курорта Ессентуки Ставропольского края от 28.06.2017 № 63 «Об утверждении Порядка рассмотрения Думой города Ессентуки проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы города-курорта Ессентуки».

Финансовое обеспечение Программы предлагается осуществлять за счет средств местного бюджета. В целом объем финансового обеспечения Программы составит 436 551,57 тыс. рублей, в том числе: в 2023 году – 84 381,04 тыс. рублей; в 2024 году – 84 381,04 тыс. рублей; в 2025 году – 84 381,04 тыс. рублей; в 2026 году – 50 599,15 тыс. рублей; в 2027 году – 50 599,15 тыс. рублей; в 2028 году – 50 599,15 тыс. рублей.

В связи с тем, что финансовое управление не располагает информацией о механизме поступления средств на реализацию Программы за счет внебюджетных источников и о самом составе средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, считаем, что ответственность за достоверность информации в плане финансового обеспечения Программы за счет вышеуказанных источников несет исполнитель.

Согласно данным оценки эффективности реализации муниципальной программы города Ессентуки за 2021 год, проведенной Финансовым управлением города Ессентуки, (далее – Оценка эффективности) кассовое исполнение расходов на реализацию муниципальной программы города Ессентуки «Развитие физической культуры и спорта».

культуры и спорта», утвержденной постановлением Администрации города Ессентуки от 28.12.2019 № 1940 (далее – действующая Программа), в 2021 году составило 99,83 %.

Для достижения целей Программы и решения задач подпрограмм Программы предлагается утвердить значение 13 индикаторов (показателей).

Проект Программы разработан, в том числе, с учетом основных параметров национального проекта в сфере демографического развития в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указа Президента Российской Федерации № 204) и Стратегии социально-экономического развития Решение от 26 августа 2020 г. № 70 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития города-курорта Ессентуки до 2035 года» (далее – Стратегия).

При этом по ряду показателей (индикаторам) проект Программы предлагается привести в соответствие ожидаемые результаты, с показателями отраженные в Стратегии. Так, например, планируется, что в 2023 году значение индикатора Программы «доля населения Ставропольского края в возрасте от 3 до 79 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Ставропольского края в возрасте от 3 до 79 лет» составит 52,00 %, что на 1,00 п.п. ниже показателя оценки достижения стратегических целей отраженных в Стратегии, а к 2024 году достигнет уровня 54,00 %, что не соответствует на 1 пункт целевому показателю, закрепленному Стратегией.

Кроме того, по результатам финансово-экономической экспертизы выявлены нарушения и недостатки, требующие устранения.

В Паспорте Подпрограммы «Развитие спорта высоких достижений, подготовка спортивного резерва и пропаганда здорового образа жизни», пропаганда здорового образа жизни» (далее – Подпрограмма 1) перечень задач не соответствует приложению 3 «Сведения об индикаторах достижения целей муниципальной программы города Ессентуки Развитие физической культуры и спорта и показателях решения задач подпрограмм, программы и их значениях».

В разделе Приоритеты и цели реализуемой в городе Ессентуки муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта Программа сформирована с учетом задач и приоритетов, определенных нормативно правовыми документами, которые утратили силу:

- Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302;

- Стратегия социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 г. № 221-рп;

- Стратегия развития физической культуры и спорта в Ставропольском крае до 2020 года, утвержденной постановлением коллегии комитета Ставропольского края по физической культуре и спорту (протокол заседания коллегии комитета Ставропольского края по физической культуре и спорту № 2 от 18 ноября 2008 г.);

- Стратегия социально-экономического развития городского округа город-курорт Эссентуки на период до 2025 года, утвержденной решением Совета города от 21 декабря 2009 г. № 137, решением Совета города Эссентуки от 31 августа 2011 г. № 85 «О внесении изменений в решение Совета города Эссентуки от 21 декабря 2009 г. № 137».

В разделе «Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы» паспорта Подпрограммы 1:

- в пункте 2 раздела «доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом от общей численности, обучающихся 92,0 процентов в 2023 году», в приложении 3 «Сведения об индикаторах достижения целей муниципальной программы города Эссентуки Развитие физической культуры и спорта и показателях решения задач подпрограмм, программы и их значениях» 95,5.

- в пункте 7 раздела «ежегодное сохранение численности спортсменов города Эссентуки, включенных в составы спортивных сборных команд Ставропольского края, на уровне 30 человек», в приложении 3 «Сведения об индикаторах достижения целей муниципальной программы города Эссентуки Развитие физической культуры и спорта и показателях решения задач подпрограмм, программы и их значениях» отсутствует.

В нарушение пункта 7 Порядка, проект Программы не размещен на сайте администрации города Эссентуки для обязательного общественного обсуждения в соответствии с Порядком проведения общественного обсуждения социально значимых проектов нормативных правовых актов администрации города Эссентуки, утвержденным Постановлением администрации города Эссентуки от 06 февраля 2015 г. № 299 и пункта 15 не представлено согласование с УЭРиТ администрации города Эссентуки.

В нарушение пункта 9 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Эссентуки, утверждёнными распоряжением администрации города Эссентуки от 01.10.2013 № 197-р (с изменениями от 28.12.2015 № 129-р) и пункта 18 постановления администрации города Эссентуки от 21.10.2013 № 2304 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Эссентуки (в редакции 16.07.2020 № 931 с изменениями и дополнениями) не предоставлена пояснительная записка к проекту постановления администрации города Эссентуки «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2023-2028 годы.

Выводы:

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Эссентуки отмечает, что проект Программы в целом соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Эссентуки.

Проект Программы может быть рассмотрен в установленном порядке с учетом устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счётной палаты
города Ессентуки

Г.Н. Левина