

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к показателям, предоставляемым по прогнозу социально-экономического развития муниципального образования городской округ город-курорт Ессентуки на 2023 год и плановый период 2024-2026 годов.

Прогноз социально-экономического развития проводится с целью оценки существующего экономического потенциала, уровня жизни населения и оценки возможностей развития городской экономики. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город-курорт Ессентуки на 2023 год и на плановый период 2024-2026 годов (далее – прогноз) разработан в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Ставропольского края и нормативно-правовыми актами города Ессентуки.

Нормативная база для разработки прогноза:

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2015 г. № 1234 (ред. от 22.12.2021) «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период»);

- постановление Правительства Ставропольского края от 26.04.2010 №132-п «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на среднесрочный период»;

- постановление Администрации города Ессентуки от 19.10.2010 № 2280 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития города Ессентуки».

Базой для разработки прогноза социально-экономического развития и параметров прогноза до 2026 года являются основные показатели социально-экономического развития города за два предыдущих года, ожидаемые итоги за отчетный период 2023 года, официальные статистические данные за 2021-2022 годы, значение показателей (целевых индикаторов), включенных в состав реализуемых муниципальных программ города Ессентуки.

При формировании прогнозных параметров учтены предложения функциональных органов администрации города Ессентуки, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Ессентуки.

В число показателей прогноза входят: показатели численности и занятости населения, развития промышленного производства, строительства, малого и среднего предпринимательства, распределение доходов и расходов города, фонда оплаты труда, оборота розничной торговли и объема платных услуг, инвестиций в основной капитал, показатели, связанные с обеспеченностью населения города Ессентуки услугами учреждений образования, культуры и здравоохранения.

Прогноз сформирован исходя из принципов долгосрочных целей социально-экономического развития города Ессентуки и показателей (индикаторов) их достижения в соответствии со Стратегией социально-экономического развития

городского округа город-курорт Ессентуки на период до 2035 года, утвержденной решением Думы города от 26.08.2020 № 70 и 13 муниципальными программами со сроком реализации 2020-2025 годы.

Особенность периода 2021 - 2026 годов состоит в необходимости привлечения инвестиций в основной капитал, совершенствование туристского потенциала и ориентирование города - курорта Ессентуки на деятельность, отвечающую интересам Ставропольского края.

Ессентуки – курорт, с умеренно развитой промышленностью и дотационной характеристикой бюджета. Из этого следует, что миссия должна отталкиваться от развития курортной и инвестиционной привлекательности.

Предварительная разработка основных параметров развития экономики города Ессентуки проведена по двум вариантам: базовый - отражает сложившуюся тенденцию развития экономики города Ессентуки, консервативный – отражает более существенное замедление мирового экономического роста.

В консервативном сценарии замедление темпов экономического роста прогнозируется в случае реализации менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, затяжном восстановлении экономики из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Территория города Ессентуки составляет 4973 га, административные границы города определены автомобильными дорогами: Кисловодск - Пятигорск на Севере, Кисловодск – Минеральные Воды на Западе, на Востоке граница проходит в районе путепровода через железную дорогу, южная граница – р. Подкумок.

Город Ессентуки является одним из курортов федерального значения, расположенных на территории особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод и обладает высоким потенциалом интеллектуальной и деловой активности. Хозяйственная деятельность ориентирована на обслуживание курорта и развитие предприятий, связанных с розливом минеральных вод, выпуском пищевых продуктов.

Население

Демографическая ситуация в городе Ессентуки характеризуется ростом численности постоянного населения.

Одним из важнейших показателей, характеризующих развитие и уровень жизни, является демография. Прогноз численности постоянного населения города Ессентуки на 2024-2026 годы и оценка 2023 года осуществлялись на основании уравнения демографического баланса. Таким образом, прогнозирование общей численности осуществлялось исходя из оценки числа родившихся, умерших и миграционного прироста населения на каждый год. При оценке каждого показателя рассматривалась его динамика в последние годы, кроме того, учитывались факторы, которые могут существенно повлиять на него в прогнозном периоде. На формирование среднегодовой численности населения города решающее влияние оказала величина естественного прироста населения. С 2013 года в Ессентуках наметился естественный прирост населения.

На рост рождаемости могут оказать влияние следующие меры:

- материнский капитал;

- улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- повышение качества медицинского обслуживания, квалификации медицинского персонала
- сохранение и расширение сети муниципальных дошкольных учреждений;
- принятие мер по снижению безработицы, в том числе создание новых рабочих мест;
- пропаганда здорового образа жизни.

Приоритетом демографического развития в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи является реализация мероприятий муниципальных программ города в 2023-2028 гг. по следующим направлениям:

1. Интеграция общего и дополнительного образования детей; развитие социального партнерства в сфере творческого развития детей; сохранение и укрепление здоровья детей и подростков в процессе обучения, реализация образовательных программ по профилактике асоциального поведения, формированию основ здорового образа жизни; поддержка талантливой молодежи; создание волонтерского движения (Муниципальная программа города Ессентуки «Развитие образования»).

2. Пропаганда здорового образа жизни; организация досуга населения города, создание благоприятных условий для творческой деятельности профессиональных и самостоятельных художественных коллективов; создание условий для патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, реализации ее научно-технического и творческого потенциала; поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений; развитие созидательной активности молодежи в муниципальном образовании, профилактика безнадзорности несовершеннолетних в муниципальном образовании; развитие волонтерского движения; оказание поддержки студенческому спорту и талантливой молодежи города (муниципальная программа «Сохранение и развитие культуры в городе Ессентуки»).

В 2022 году коэффициент умерших составил 13,2, что ниже показателя 2021 года (13,0). Более 21 тыс. человек города относится к возрастной категории старше трудоспособного возраста, что составляет 18,25% от общей численности населения Ессентуков. С учетом продолжительности жизни в Ставропольском крае, значение общего коэффициента смертности к 2026 году по прогнозным данным составит 6,00% в базовом варианте прогноза. Данная тенденция обусловлена сложившейся эпидемиологической обстановкой, снижением младенческой и детской смертности, общей и первичной заболеваемости населения, повышением качества и доступности медицинской помощи, усилением профилактической работы в амбулаторно-поликлинических учреждениях здравоохранения, укреплением их диагностической базы.

На основании данных факторов, сохраняя в активе положительное сальдо естественного прироста и миграции, рост среднегодовой численности постоянного населения города Ессентуки составит в 2022 году до 120,80 тыс. человек и к 2026 году до 125,5 тыс. человек в базовом варианте прогноза.

Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами: обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха в 2022 году по городу-курорту Ессентуки составляет 1318,34 млн. рублей, это 61% к предыдущему году в действующих ценах.

Промышленные и обрабатывающие производства.

Отгружено товаров собственного производства, а также выполнено работ и услуг собственными силами в фактических ценах (без НДС и акциза) организациями, не относящимися к субъектам малого предпринимательства, по чистым видам деятельности в январе-декабрь 2022 года по городу-курорту Ессентуки в части промышленности составляет 3 935,6 млн. рублей, что составляет 93,5% по сравнению с январем по декабрь предыдущего года. и по обрабатывающему производству 814,4 млн. рублей, что составляет 66.3% к аналогичному периоду 2021 года.

Основными предприятиями перерабатывающей промышленности города Ессентуки являются: ОАО «Ессентуки-хлеб»; ООО «Ессентукский завод минеральных вод на КМВ», ООО Универсальный завод розлива минеральной воды «Аква-Вайт», ООО «Ессентукские минеральные воды плюс», ООО «Ессентукский завод минеральных вод на КМВ», ООО «Ессентукский пивзавод», ООО «АТВА», ООО «Унипак».

За 2022 год промышленными предприятиями г. Ессентуки обеспечен розлив 100176,8 тыс. литров минеральной и питьевой воды и безалкогольных напитков.

Сельское хозяйство

На территории муниципального образования городской округ город-курорт Ессентуки сельскохозяйственных предприятий не зарегистрировано, земель сельхоз назначения нет.

Строительство

Строительный комплекс города Ессентуки занимает значительное место в его социально-экономическом развитии. Одновременно с интенсивным строительством жилых домов на территории города ведется проектирование, строительство, реконструкция сетей и объектов инженерной инфраструктуры, развивается социальная инфраструктура, а также строительство туристско-рекреационного комплекса.

Все планируемое строительство на территории города, осуществляется в соответствии с документами градостроительного планирования Генеральным планом г. Ессентуки и Правилами землепользования и застройки города Ессентуки.

Концепция Генерального плана города – курорта исключает размещение промышленных предприятий, на территории города, не связанных с обслуживанием курорта. Поэтому основные тенденции нового строительства на территории города

Ессентуки - это жилищное строительство и строительство, обслуживающее отрасли санаторно-курортного комплекса.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в 2022 году составляет 1308,09 млн.рублей, что составляет 119,24% к предыдущему году в сопоставимых ценах. Ввод в действия жилых домов в 2022 году составил 120,32 тысяч кв.м общей площади.

В прогнозном периоде 2024-2026 годов ожидается рост по виду деятельности «Строительство». Такие темпы жилищного строительства в городском округе связаны с такими факторами, как направленность муниципальной политики и привлекательный рынок кредитования, в том числе ипотечный.

Торговля и услуги населению

Важная роль в развитии малого и среднего предпринимательства принадлежит потребительскому рынку. Являясь крупной составной частью экономики города, он призван обеспечивать условия для полного и своевременного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги, обеспечивать качество и безопасность их предоставления.

Оценивая состояние потребительского рынка города, необходимо отметить положительную динамику его развития, характеризующуюся достаточной товарной насыщенностью, развитой сетью предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания, созданием благоприятных условий для развития торговли.

Инфраструктура потребительского рынка города Ессентуки включает в себя более 1720 объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, в отрасли работает более 10 тыс. человек, что составляет 1/5 часть экономически активного населения города.

По состоянию на 01.01.2023 г. в городе Ессентуки осуществляют свою деятельность 732 объекта стационарной розничной торговли, 105 объектов нестационарной торговли. Для горожан и гостей курорта работают 102 предприятия общественного питания почти на 10 тысяч посадочных мест. В основном это рестораны, бары, кафе и закусочные.

Оборот розничной торговли за 2022 год составил 9840,15 млн. рублей или 105,60% к аналогичному периоду 2021 года (2021 год – 8865,00 млн. рублей); объем платных услуг населению за 2022 год составил 7774,88 млн.рублей или 101,00% к предыдущему году (2021 год – 7697,90 млн. рублей).

Фактическая обеспеченность торговыми площадями по городу составила всего 786,33 кв. м на 1 тысячу человек, в том числе обеспеченность торговыми площадями по продаже продовольственных товаров – 300,39 кв. м, по продаже непродовольственной группы товаров – 485,94 кв. м при утвержденном приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 28 июня 2016 г. № 113/01-07 о/д суммарном нормативе минимальной обеспеченности 356 кв. м на 1000 человек, в том числе по продаже продовольственных товаров - 122 кв. м, по продаже непродовольственных товаров - 234 кв. м.

На территории города Ессентуки осуществляют свою деятельность 8 крупных организаций по производству пищевых продуктов, из них 5 - занимаются розливом

минеральных вод. В городе фирменная торговля представлена торговыми предприятиями ООО «Ессентуки-хлеб» - 11 магазинов, ООО «Вина Прасковей-1» - один магазин. Продукция ООО "Ставберг" продается в 1-ом фирменном магазине.

В торговых сетях «Гастрономчикъ-КМВ», «Магнит» АО «Тандер», магазинов «Пятерочка» и супермаркета «Перекресток» «X5 Group», магазинах низких цен «Светофор», крупных предприятиях торговли города Ессентуки созданы благоприятные условия для максимального насыщения торговых прилавков продукцией ставропольских производителей, где для ее размещения в торговых залах выделяются приоритетные места. Доля продукции предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности ставропольских производителей в предприятиях торговли города составляет более 50 процентов.

Малое и среднее предпринимательство

Существенный вклад вносит малый бизнес экономику города Ессентуки, в формирование конкурентной среды, создает новые рабочие места, способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности.

По состоянию на 01.01.2023, на территории города Ессентуки зарегистрировано 4791 предприятий и учреждений различных форм собственности, в том числе 1528 юридических лиц и 3263 субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность без образования юридического лица.

За последние несколько лет количество предпринимателей незначительно повысилось. Это обусловлено тем, что участием Ставропольского края в эксперименте по введению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». В результате эксперимента на территории города Ессентуки осуществляют свою деятельность 4037 самозанятых граждан.

Структура малых и средних предприятий по видам экономической деятельности свидетельствует о том, что основное количество сосредоточено в сфере предоставления услуг населению (36,3%), торговой деятельности (34,25%), промышленности (5,3%), туризме (3,3%), транспорта и связи (6,4%), строительства (8,1%), прочее (6,35).

Дальнейшее развитие сектора малого и среднего предпринимательства в долгосрочной перспективе предполагает значительную государственную и муниципальную поддержку, выраженную в виде программ, проектов, комплексной кредитной и налоговой политики.

Постоянно проводится работа по информированию субъектов малого и среднего предпринимательства о существующих механизмах государственной поддержки, реализующихся в Ставропольском крае, а также оказывается консультационная и методическая помощь при применении данных механизмов. Функционирует координационный совет по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Ессентуки.

Инвестиции

Инвестиционная политика направлена на информирование и привлечение потенциальных инвесторов для строительства новых и реконструкции имеющихся

санаторно-курортных учреждений, а также объектов инфраструктуры в туристической и сопутствующих отраслях экономики.

Основой экономического развития городского хозяйства является увеличение объёмов и повышение эффективности инвестиционных потоков.

Объём инвестиций в основной за 2022 год составил – 7523,56 млн. рублей, что на что составляют 105,23% к предыдущему году в сопоставимых ценах (в 2021 году – 6496,2 млн. рублей).

Основными источниками инвестиций являются собственные средства предприятий и организаций всех форм собственности. Динамика инвестиций в основной капитал в различных сценариях развития будет определяться объемами средств предприятий, направляемых на модернизацию и развитие производства в строительстве, реконструкции жилья, санаториев, гостиниц, торгового сектора и в сопутствующем производстве строительных материалов.

С целью привлечения инвесторов реализуется Стандарт органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании городского округа город-курорт Эссентуки Ставропольского края; разработан инвестиционный паспорт города Эссентуки с каталогом инвестиционных проектов, находящихся в стадии реализации и прединвестиционной фазе; сформированы, опубликованы на официальном сайте муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки: Реестр инвестиционных проектов, перечень свободных инвестиционных площадок и объектов недвижимости; функционирует Координационный совет по улучшению инвестиционного климата; отделом экономического развития и инвестиций Управления экономического развития и торговли администрации города Эссентуки ведется работа по консультированию инвесторов, действует «Горячая линия» по телефону 6-03-72.

Бюджет города Эссентуки

В данном разделе отражена информация о структуре доходных и расходных статей бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее по тексту – бюджета города Эссентуки) и анализ динамики их изменений за период 2024-2026 годы.

В «оценке показателей 2023 года» доходной и расходной части бюджета города Эссентуки отражены данные утвержденные Решением Думы города Эссентуки от 17 мая 2023 г. № 39 «О внесении изменений в решение Думы города Эссентуки от 07 декабря 2022 г. № 104 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Прогноз на 2024- 2026 годы:

В «базовом» варианте 2024 и 2025 годов доходной и расходной части отражены данные утвержденные Решением Думы города Эссентуки от 17 мая 2023 г. № 39 «О внесении изменений в решение Думы города Эссентуки от 07 декабря 2022 г. № 104 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», данные 2026 год равны 2025 году.

В «консервативном» варианте 2024 и 2025 годов доходной и расходной части отражены данные, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации индексируются на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (далее – макропрогноз) в 2024 году – 4,0 %, в 2025 году – 4,0 %, в 2026 году – 4,0 %, в 2027 году – 4,0 %.

Расходы определены по принципу соответствия их объема реальному поступлению доходов и кредитных средств в городской бюджет.

Труд и занятость

Рыночные отношения предполагают саморегулирование рынка труда. Элементами механизма саморегулирования являются спрос и предложение на рынке труда, конкуренция среди работников и работодателей, заработная плата. В результате действия этого механизма устанавливается уровень и пропорции занятости, величина заработной платы, размеры и структура безработицы.

За 2022 год в ГКУ «ЦЗН г. Ессентуки» зарегистрировано 1609 обращения. Отдельные категории обратившихся граждан за 2022 год распределяются следующим образом: мужчины – 711 чел., женщины - 898 чел.; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 17 лет - 527 чел.; уволенные в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата работников организации – 38 чел.; относящиеся к категории инвалидов – 44 чел.

Трудоустроены 900 гражданина, что составляет 55,9 % от общего числа обратившихся. Всего по состоянию на 01.01.2023 на учете состоит 260 безработных, из них 192 получают пособие по безработице. Средний срок безработицы 4,85 месяцев.

Уровень регистрируемой безработицы составляет 0,5%, что ниже среднекраевого показателя (0.6%).

Коэффициент напряженности на рынке труда на конец 2022 года составляет 0,18, то есть на каждого безработного состоящего на учете приходится 5,4 вакансии.

Потребность в рабочей силе, то есть количество поданных в центр занятости вакансий за 2022 год – 12211 вакансий, что почти в 2 раза больше по сравнению с прошлым годом. Ситуация преобладание рабочих специальностей над вакансиями административно-управленческого персонала, сохранявшаяся уже несколько лет, изменена. Наиболее востребованными профессиями на рынке труда: врач, медицинская сестра, инженер, преподаватель, учитель, специалисты в разных областях. Наибольшую потребность в работниках испытывают учреждения отрасли здравоохранения.

Количество квотируемых для инвалидов вакансий увеличилось. На сегодняшний день это порядка 21 вакансии.

В городе остается актуальной проблема структурной безработицы, когда заявленные вакансии работодателей не могут быть заполнены в короткие сроки из-за несоответствия профессиональных качеств безработных граждан и граждан, ищущих работу, требованиям, предъявляемым работодателями города. Следует отметить, что значительная часть вакансий заявлена работодателями по специальностям, традиционно занимаемым мужчинами (водитель, слесарь, грузчик,

строительные рабочие, инспектор и др.), тогда как претендуют на работу в основном женщины.

В целях снижения напряженности на рынке труда, Администрацией города и центром занятости населения проводится еженедельный мониторинг численности безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости населения и мониторинг прогнозируемых увольнений работников в связи с ликвидацией предприятий, организаций, либо сокращением численности.

Массовых увольнений работников в городе нет.

Социальные выплаты за счет федерального бюджета осуществлялись по следующим направлениям: пособие – 23,7 млн. руб., возмещение затрат ПФ на выплату досрочной пенсии 0,4 млн. руб.,

На протяжении нескольких лет в городе отсутствует задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы, по выплате пособий и пенсий.

Развитие социальной сферы

На территории города Эссентуки осуществляют деятельность 23 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждения, в которых воспитывается 5432 ребенка. В сравнении с этим периодом 2021 года количество воспитанников в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях увеличилось на 62 ребенок (1,02%).

Видовое разнообразие дошкольных учреждений: 1-детский сад, 7 дошкольных учреждений комбинированного вида, 6 центров развития ребенка, остальные детские сады – общеразвивающего вида.

По состоянию на 31.12.2022 года на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения состоит 1580 детей. Это на 144 ребенка больше, чем в этот период 2021 года (1436 детей). В 2022 году все дети, в возрасте от 1,5 до 7 лет, желающие посещать дошкольные образовательные учреждения города, обеспечены местами.

Продолжена работа в РИС ДДО (региональной информационной системе доступности дошкольного образования) для постановки детей на учет в очередь в дошкольные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, позволяющего без посещения отдела образования через Интернет отслеживать продвижение очереди ребенка в дошкольную образовательную организацию.

Сеть общеобразовательных учреждений города Эссентуки представлена 12-ю учреждениями, рассчитанными на 8338 мест по типовым проектам, в них обучается 12568 учеников, перегруз школ составляет 4230 человек (66,3%). Количество обучающихся в сравнении с этим периодом 2021 года увеличилось на 471 человека (3,9%).

По федеральным государственным образовательным стандартам обучаются дети 1-11 классов - это 100 % обучающихся.

Туризм

Туризм - одна из наиболее перспективных отраслей экономики, который должен являться одним из ключевых приоритетов экономического развития, города - курорта Ессентуки. Туристско - оздоровительный бизнес - благоприятная среда для привлечения малого и среднего предпринимательства, который стимулирует развитие таких отраслей экономики города как строительство, торговля, производство товаров народного потребления, общественное питание, связь и т.д.

Значительной отраслью развития экономики города является санаторно-курортный и гостиничный комплексы, которые относятся к наиболее динамично развивающимся и быстрокупаемым отраслям.

На 01.01.2023 в городе осуществляют свою деятельность 27 санаторно-курортных учреждений, на 8 299 мест единовременного размещения. Средняя продолжительность пребывания на курорте отдыхающего составила 14 дней. Минимальная стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях в среднем составила 1 250 рублей.

На 01.01.2023г. в городе работает 62 гостиницы, общая коечная емкость гостиничного комплекса составила – 2 333 места. Минимальная стоимость проживания в гостиницах города Ессентуки за 2022 год составила 450 рублей.

Санаторно-курортный и гостиничный комплексы города Ессентуки за 2022 год приняли на лечение и отдых – 212 741 человек. Туристический поток, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, увеличился на 23,3%.

Наибольшее количество отдыхающих прибывает в город-курорт Ессентуки из Московской, Ростовской, Краснодарского края, Краснодарского края, Ставропольского края, Республики Дагестан, городов Москва и Санкт-Петербург.