



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЭССЕНТУКИ
Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.09.2023

г. Эссентуки

№ 1346

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с распоряжением администрации города Эссентуки от 06 июля 2023 года № 72-р «Об утверждении Перечня мероприятий по подготовке и формированию проекта бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», решением Совета города Эссентуки от 29 июля 2015 г. № 98 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки» администрация города Эссентуки

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Финансовому управлению администрации города Эссентуки формирование бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026.

3. Муниципальному бюджетному учреждению «Эссентуки сегодня» (А.М. Белоусова) опубликовать настоящее постановление в городской общественно-политической газете «Эссентукская панорама».

4. Финансовому управлению администрации города Эссентуки (Сучкова С.В.) направить настоящее постановление администратору официального сайта для размещения на официальном сайте муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города Эссентуки Герасимова Е.В.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава города Эссентуки

А.Ю.Некрстов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
города Эссентуки
Ставропольского края
от 27.09.2023г. № 1346

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

I. Основные положения

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее - основных направлений бюджетной и налоговой политики города) сохранит нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития города Эссентуки, прежде всего за счет достижения национальных целей развития и решения ключевых задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», законом Ставропольского края «О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года», решением Думы городского округа города-курорта Эссентуки Ставропольского края от 26 августа 2020 г. № 70 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города-курорта Эссентуки до 2035 года».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики города является определение условий и подходов, используемых при составлении проекта бюджета города Эссентуки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации.

В условиях преодоления последствий ограничительных мер, вызванных геополитическим фактором, ключевой задачей остается сохранение финансовой и экономической устойчивости муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее - город Эссентуки), и его участие в достижении национальных целей развития страны.

Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики города будет осуществляться с учетом необходимости выполнения обязательств, установленных соглашением, которым предусматриваются меры

по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов города Ессентуки, которое ежегодно заключается между Министерством финансов Ставропольского края и Главой города Ессентуки в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная и налоговая политика города ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества, прозрачности и открытости бюджетного планирования, сдерживание роста долговых обязательств.

II. Основные направления налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Налоговая политика города Ессентуки на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определена с учетом основных направлений налоговой политики Ставропольского края, а также изменений федерального законодательства и законодательства Ставропольского края о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов, и направлена на сохранение, развитие и увеличение доходного потенциала в сложившихся экономических условиях, а также сохранение социальной стабильности в обществе.

Основными направлениями налоговой политики города Ессентуки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов являются:

1. Стимулирование экономической, инвестиционной и инновационной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Ессентуки.

В данном направлении продолжается реализация комплекса мер, направленных на создание комфортных условий для деятельности инвесторов и стимулирования привлечения инвестиций на территорию города Ессентуки для реализации высокоэффективных инвестиционных проектов, расширения числа рабочих мест, создания новых организаций и производств.

2. Оценка эффективности налоговых расходов города Ессентуки.

Оценка эффективности налоговых расходов города Ессентуки проводится в соответствии с постановлением администрации города Ессентуки от 30 декабря 2019 г. № 1980 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки и оценки налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки» и с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 796 от 22 июня 2019 г.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов города Ессентуки целям муниципальных программ города Ессентуки и (или) целям социально-экономической политики города Ессентуки, не относящимся к муниципальным программам города Ессентуки, кураторами налоговых расходов будет

осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению, либо изменению условий их предоставления.

Новые налоговые расходы города Эссентуки должны устанавливаться на ограниченный период времени.

3. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении будет продолжена работа по инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности города Эссентуки, реализации системы учета этих объектов и оформлении прав на них в целях увеличения доходов бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее – местный бюджет) на основе эффективного управления объектами муниципальной собственности города Эссентуки.

Для реализации данного направления необходимо продолжить работу по совершенствованию системы управления муниципальным имуществом с целью вовлечения в налоговый оборот земельных участков и объектов недвижимости.

В рамках работы по актуализации баз данных по объектам недвижимости города Эссентуки должен быть проведен комплекс мероприятий по уточнению и передаче недостающих характеристик технико-экономических показателей, а также по выявлению новых объектов недвижимого имущества и постановке их на учет в регистрирующих органах.

До 01 января 2025 года должна быть закончена работа по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, если права на данные объекты недвижимости возникли и правоустанавливающие документы на них были оформлены до дня вступления в силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В соответствии с абзацем 6 пункта 3 Основных направлений налоговой политики Ставропольского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 30 августа 2023 г. № 520-рп в период с 2022 года и по настоящее время на территории Ставропольского края государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Ставкрайимущество» проводилась государственная кадастровая оценка земельных участков, зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства и машино-мест. Кадастровая оценка, утвержденная в 2022 и 2023 годах, для целей налогообложения будет применяться с 2024 года.

Применение актуальной кадастровой стоимости объектов недвижимости при исчислении имущественных налогов и арендной платы позволит выявить и вовлечь в хозяйственный оборот неучтенные земельные участки и объекты недвижимости, а также осуществить достоверное планирование доходного потенциала от использования земельных ресурсов и объектов недвижимости города Эссентуки.

4. Совершенствование администрирования налоговых и неналоговых доходов.

Повышение уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета в области планирования и контроля за поступлением в

местный бюджет администрируемых налогов и сборов обеспечит качество планирования доходов местного бюджета.

Резервом роста налоговых и неналоговых доходов является взыскание дебиторской задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации. Проведение анализа состояния дебиторской задолженности, инвентаризация просроченной задолженности, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и принятие мер принудительного взыскания задолженности позволит повысить собираемость платежей в бюджетную систему Российской Федерации. Администраторам доходов местного бюджета необходимо утвердить регламенты реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанные в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

При определении общих параметров объема доходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов будут учтены следующие основные изменения:

действие новой системы учета подлежащих уплате и уплаченных налогов, которая учитывает результаты исполнения налогоплательщиком обязательств перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации через формирование единого сальдо расчетов на его едином налоговом счете;

продление срока проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Ставропольском крае до 31 декабря 2024 года

Реализация основных направлений налоговой политики должна обеспечить создание условий для устойчивого социально-экономического развития и способствовать росту налогового потенциала города Ессентуки.

III. Основные направления бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная политика города Ессентуки (далее-бюджетная политика) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов ориентирована на обеспечение финансовой стабильности, выполнение всех взятых обязательств в экономике и социальной сфере, что будет способствовать улучшению качества жизни и благосостояния населения, решение приоритетных для городского округа задач.

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях необходимости обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Основными направлениями бюджетной политики города Ессентуки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Эссентуки.

Необходимым условием реализации бюджетной политики является принятие мер по обеспечению долгосрочной устойчивости местного бюджета, формированию предпосылок для ускорения темпов экономического роста, повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечению соответствия объема расходных обязательств города Эссентуки имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга и дефицита местного бюджета.

В условиях влияния отрицательных геополитических факторов на развитие отраслей экономики и финансовый сектор необходимо обеспечить концентрацию финансовых ресурсов на достижение национальных целей развития страны и безусловное исполнение всех социально значимых обязательств города Эссентуки. Этому будет способствовать реализация мер, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами при реализации приоритетных для муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки задач.

Необходимо обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств города Эссентуки наиболее эффективным способом, исключить принятие правовых актов города Эссентуки без соответствующих источников финансирования.

Учитывая существующие риски снижения долгосрочной финансовой устойчивости муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, в связи с ограниченностью финансовых возможностей местного бюджета, необходимо обеспечить и в дальнейшем проведение ответственной бюджетной политики, направленной на максимально эффективное использование имеющихся финансовых ресурсов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств, финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов местного бюджета, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств города Эссентуки.

2. Достижение показателей национальных целей и задач путем реализации мероприятий муниципальных программ города Эссентуки, включающих в себя региональные проекты, с целью повышения качества жизни населения города Эссентуки.

Применение программного метода бюджетного планирования направлено на решение задач социально-экономического развития города Эссентуки исходя из национальных целей развития Российской Федерации, повышение эффективности бюджетной системы города Эссентуки, обеспечивающей расходование бюджетных средств в увязке с конкретным результатом.

При этом необходимо обеспечить принятие мер по повышению качества планирования программных показателей и мероприятий с учетом текущей социально-экономической ситуации, своевременному выполнению показателей

муниципальных программ города Эссентуки и достижению результатов региональных проектов.

3. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов с учетом их приоритизации необходимо проведение следующих мероприятий:

концентрация ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств;

безусловное соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, проведение главными распорядителями средств местного бюджета ведомственного контроля за эффективным использованием средств местного бюджета в отношении подведомственных учреждений;

при формировании местного бюджета обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов;

обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления города Эссентуки, установленных Правительством Ставропольского края;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

совершенствование процесса управления остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета;

применение предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок путем внедрения и использования при осуществлении контрольной деятельности риск-ориентированного подхода к выбору объектов контроля, применения единых федеральных стандартов, обеспечения непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, а также принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

соблюдение финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями средств местного бюджета;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности местного бюджета;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса для граждан;

продолжение автоматизации и интеграции процессов составления и исполнения местного бюджета, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности.

При определении общих параметров расходов бюджета города Ессентуки на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов должны учитываться следующие подходы:

выполнение в полном объеме всех социальных обязательств (фонд оплаты труда, расходы на оплату коммунальных услуг, уплату налогов, социальные выплаты);

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда»;

сохранение достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

обеспечение оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, за исключением отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, с учетом индексации с 01 октября 2023 года на 4,0 процента;

расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления с учетом индексации с 01 октября 2023 года на 4,0 процента;

индексация расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогнозируемого роста тарифов;

приоритетное планирование инвестиционных расходов с учетом принятых решений в отношении объектов капитального строительства, создание которых осуществляется в рамках национальных проектов, объектов капитального строительства, включенных в государственные программы Российской Федерации и Ставропольского края и иных социально значимых объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в планируемом периоде;

направление на развитие сети местных автомобильных дорог средств дорожного фонда города Ессентуки, сформированных исходя из реалистичных прогнозов поступлений по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации;

планирование объема расходов, исходя из принципа сохранения муниципального долга на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств.

Комплексный подход к разработке стратегических решений, реализация которых позволит стабилизировать экономику, позволяет обеспечить эффективное распределение ресурсов, выбрать правильные направления развития.

Реализация представленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной и налоговой политики.

Результатом проводимой бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий оценки нормативно-правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса, сбалансированное развитие экономики и социальной сферы, способствующее достижению общественно-значимых результатов и приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа, обеспечивающих последовательное повышение качества жизни населения города Эссентуки.
