

**Информация
на проект решения Думы города Эссентуки «О внесении изменений
в решение Думы города Эссентуки от 23 ноября 2016 года № 89
«О бюджете муниципального образования городского округа
город – курорт Эссентуки на 2017 год и на плановый период
2018 и 2019 годов»**

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа город-курорт Эссентуки (далее – Контрольно-счётная палата города Эссентуки) на проект решения Думы города Эссентуки «О внесении изменений в решение Думы города Эссентуки от 23 ноября 2016 года № 89 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьями 21 и 22 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки, утвержденного решением Совета города Эссентуки от 29.07.2015 № 98 (с изменениями от 26.10.2016 № 78) (далее – Положение о бюджетном процессе), пунктом 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Эссентуки, утвержденного решением Совета города Эссентуки от 19.12.2012 № 121, и на основании пункта 3.3 Плана работы Контрольно-счётной палаты города Эссентуки на 2016 год.

Проект решения Думы города Эссентуки «О внесении изменений в решение Думы города Эссентуки от 23.11.2016 № 89 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – бюджет города Эссентуки, решение Думы города от 23.11.2016 № 89) внесен Главой города Эссентуки на рассмотрение Думы города Эссентуки в порядке, установленном статьями 69 Устава муниципального образования городского округа города-курорта Эссентуки Ставропольского края.

Внесение изменений в бюджет города Эссентуки на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов произведено с целью:

1. Уточнения показателей доходной и расходной частей бюджета города Эссентуки, утверждённых решением Думы города от 23.11.2016 № 89, в связи с планируемым принятием новых расходных обязательств города Эссентуки на 2017 год:

- на основании постановления Администрации города Эссентуки от 23.11.2016 № 1944 «О заключении долгосрочного муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Реконструкция муниципального общеобразовательного учреждения средней школы № 8 по ул. Чкалова в г. Эссентуки (1 этап строительства)» (далее – постановление Администрации города № 1944);

- участие в конкурсном отборе по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Ставропольского края в рамках реализации мероприятий по созданию туристско-рекреационного кластера «Эко-курорт Кавминводы» федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» - письмо Управления экономического развития и торговли администрации города Эссентуки от 05.12.2016 № 1352.

2. Уточнения объёмов финансирования на 2017-2019 годы по действующим расходным обязательствам города Эссентуки на основании документов-обоснований главных

распорядителей бюджетных средств бюджета города Эссентуки (далее – ГРБС) - письмо Управления архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки от 05.12.2016 № 3383.

3. Уточнения кодов доходов и объёмов бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов на основании приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в редакции приказа от 20.06.2016 № 90н) и предлагаемых ГРБС обоснований перераспределения бюджетных средств.

4. Уточнения источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2017-2019 годы и показателей долговой политики города Эссентуки.

Предмет проведения экспертно-аналитического мероприятия - проект решения Думы города Эссентуки «О внесении изменений в решение Думы Эссентуки от 23.11.2016 № 89 «О бюджете муниципального образования городского округа город – курорт Эссентуки на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (исх. № 4053 от 07.12.2016) (далее - проект решения Думы города).

Объект экспертно-аналитического мероприятия - Финансовое управление администрации города Эссентуки.

Изменения в решение Думы города Эссентуки от 23.11.2016 № 89 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» вносятся впервые.

Основные характеристики бюджета города Эссентуки на 2017-2019 годы в разрезе показателей доходной и расходной частей бюджета города Эссентуки представлены в таблице 1:

Наименование показателя	Утверждено решением Думы города Эссентуки от 23.11.2016 № 89 на 2017 год	Проект решения Думы города Эссентуки «О внесении изменений в решение Совета города Эссентуки от 23.11.2016 № 89» (исх. 4053 от 07.12.2016) (тыс. рублей)			Изменения к утверждённому решению (гр.3-гр.2) (тыс. рублей)	Изменения гр.3/гр.2 (%)
		2017	2018	2019		
1	2	3	4	5	6	7
Всего доходов из них:	1 796 492,91	2 040 364,42	1 483 690,62	1 562 176,36	+ 243 871,51	113,57
Безвозмездные поступления, всего	1 001 188,61	1 245 060,12	911 961,30	980 700,90	+ 243 871,51	124,36
Налоговые и неналоговые доходы, всего в том числе:	795 304,30	795 304,30	571 729,32	581 475,46	0	100,00
Налоговые доходы	530 866,64	530 866,64	416 919,90	441 310,93	0	100,00
Неналоговые доходы	264 437,66	264 437,66	154 809,42	140 164,53	0	100,00

Всего расходов	1 863 330,96	2 107 484,47	1 534 707,67	1 604 778,27	+ 244 153,51	113,1
Дефицит бюджета	- 66 838,05	-67 120,05	-51 017,05	- 42 601,91	+ 282,00	100,4
Верхний предел муниципального долга, в том числе:	132 274,45	132 556,45	121 864,54	97 346,40	+ 282,00	100,21
Получение кредитов от кредитных организаций	128 547,01	128 829,01	118 137,10	93 618,96	+ 282,00	100,21
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	61 708,96	61 708,96	67 120,05	51 017,05	0	0
Обязательства по муниципальным гарантиям	3 727,44	3 727,44	3 727,44	3 727,44	0	100,00
Кредиты кредитных организаций	66 838,05	67 120,05	51 017,05	42 601,91	+ 282,00	100,4

С учётом внесённых изменений в решение Думы города Эссентуки от 23.11.2016 № 89 основные характеристики бюджета города на 2017 год предлагается утвердить:

- по доходам в сумме 2 040 364,42 тыс. рублей, увеличить на 243 871,51 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 2 107 484,47 тыс. рублей, увеличить на 244 153,51 тыс. рублей;
- дефицита увеличится на 282,00 тыс. рублей и составит – 67 120,05 тыс. рублей.

В плановом периоде 2018 года:

- доходная часть бюджета останется без изменений и составит 1 483 690,62 тыс. рублей;
- расходную часть бюджета останется без изменений и составит 1 534 707,67 тыс. рублей.
- дефицит бюджета на 2018 год и останется без изменений составит 51 017,05 тыс. рублей.

Доходная, расходная часть и дефицит бюджета города Эссентуки в 2019 году остаётся без изменений:

- доходы бюджета планируются в объёме - 1 562 176,36 тыс. рублей;
- расходы в объёме - 1 604 778,27 тыс. рублей;
- дефицит бюджета составит - 42 601,91 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2018 года увеличен на 282,00 тыс. рублей в связи с увеличением расходной части бюджета города и составит 132 556,45 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 3 727,44 тыс. рублей;

на 01.01.2019 года - увеличен на 282,00 тыс. рублей в связи с увеличением расходной части бюджета города в 2017 году и составит - 121 864,54 тыс. рублей, в том числе муниципальным гарантиям - в сумме 3 727,44 тыс. рублей;

на 01.01.2020 года остаётся без изменений и составит - 97 346,40 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 3 727,44 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета города Эссентуки

Доходы бюджета города Эссентуки в представленном проекте решения Думы города Эссентуки в абсолютной сумме увеличены на 2017 год на 243 871,51 тыс. рублей или на 13,7 %, за счёт субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетная субсидия) на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях.

Показатели 2018 и 2019 года предлагается оставить без изменений.

Расходы бюджета города Эссентуки

Согласно представленных показателей в проекте решения Думы города Эссентуки «О внесении изменений в решение Думы города Эссентуки от 23.11.2016 года № 89 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» вносятся изменения в расходную часть бюджета города Эссентуки на 2017 год в сторону увеличения на 244 153,51 тыс. рублей, а именно:

- за счёт безвозмездных поступлений - 243 871,51 тыс. рублей – субсидия бюджетам городских округов на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях;

- 282,00 тыс. рублей - дополнительное финансирование на исполнение новых расходных обязательств города Эссентуки на 2017 год за счёт привлечения кредитов кредитных организаций.

С учётом внесённых изменений предлагается утвердить расходы бюджета города Эссентуки на 2017-2019 годы:

На 2017 год - в сумме 2 107 484,47 тыс. рублей, что на 244 153,51 тыс. рублей больше показателя, утверждённого решением Думы города Эссентуки от 23.11.2016 № 89 (1 863 330,96 тыс. рублей) или с ростом на 13,1 %.

На 2018 - 2019 годы (без изменений) - 1 534 707,67 тыс. рублей и 1 604 778,27 тыс. рублей по годам соответственно.

Выводы

По итогам рассмотрения представленного проекта решения Думы города Эссентуки предлагается:

1. Увеличить доходы бюджета города Эссентуки на 2017 год на сумму 243 871,51 тыс. рублей за счёт субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетная субсидия). Сумма доходов на 2017 год составит 2 040 364,42 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета города Эссентуки в 2017 году предлагается утвердить в сумме 2 107 484,47 тыс. рублей, что на 244 153,51 тыс. рублей больше плановых назначений, утверждённых решением Думы города Эссентуки от 23.11.2016 № 89.

3. Дефицит бюджета города Эссентуки на 2017 год увеличивается на 282,00 тыс. рублей и составит 67 120,05 тыс. рублей или 100,4 % от объёма дефицита бюджета, утверждённого решением Думы города Эссентуки от 23.11.2016 № 89 (66 838,05 тыс. рублей).

В представленном проекте решения Думы города доходная, расходная части бюджета города Эссентуки и дефицит бюджета на 2018-2019 годы предлагается оставить без изменений.

4. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в представленном проекте составят 2 048 884,57 тыс. рублей или 97,22 % от общей суммы расходов бюджета города Эссентуки на 2017 год, что на 244 153,51 тыс. рублей больше ранее

утверждённых решением Думы города Эссентуки от 23.11.2016 № 89 объёмов финансового обеспечения МП.

5. В соответствии с представленным проектом решения Думы города Эссентуки предлагается утвердить:

- предельный объём муниципального долга муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки: на 2017 год - в сумме 194 265,41 тыс. рублей, на 2018 год – 188 984,59 тыс. рублей, на 2019 год – 148 363,45 тыс. рублей;

- предельный объём расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2017-2019 годы оставлен без изменения и составил по 7 080,25 тыс. рублей на каждый год соответственно;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки предлагается утвердить:

на 01.01.2018 года в сумме 132 556,45 тыс. рублей (увеличение на 282,00 тыс. рублей от объёмов, утверждённых решением Думы города Эссентуки от 23.11.2016 № 89), в том числе по муниципальным гарантиям – 3 727,44 тыс. рублей;

на 01.01.2019 года - 121 864,54 тыс. рублей, в том числе муниципальным гарантиям - в сумме 3 727,44 тыс. рублей;

на 01.01.2020 года остаётся без изменений и составит - 97 346,40 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 3 727,44 тыс. рублей.

Согласно статьям 99 и 100 Бюджетного кодекса РФ определено, что входит в структуру государственного долга субъекта Российской Федерации и муниципального долга соответственно. Государственный (муниципальный) долг может представлять собой как совокупность всех предусмотренных указанными статьями составляющих, так и только части из них, в зависимости от реально используемых субъектом РФ (муниципальным образованием) долговых обязательств.

Следовательно, верхние пределы внутреннего государственного (муниципального) долга (в объёме которых учитываются и объёмы предоставленных гарантий) устанавливаются муниципальным образованием самостоятельно, исходя из самостоятельно проводимых ими бюджетной, налоговой и долговой политики, а также из набора используемых долговых инструментов. В случае необходимости формализовать процедуру расчёта верхних пределов, составных частей долга, общий предельный объём которого ограничен Бюджетным кодексом, субъект РФ, муниципальное образование вправе самостоятельно, разработав такие формализованные правила в виде методических рекомендаций или указаний, в виде правил или порядка.

6. Внесены изменения и дополнения в пункт 8 решения Думы города Эссентуки от 23.11.2016 № 89:

- подпункт 8.1. изложен в новой редакции;
- добавлен подпункт 8.3.

Заключение

Проект нормативного правового акта муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки «О внесении изменений в решение Думы города Эссентуки от 23.11.2016 № 89 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» соответствует требованиям

Бюджетного кодекса РФ, Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Ессентуки».