

**Информация из заключения №57 от 08.11.2019 года**  
по итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ нормативно-правовых актов по основным направлениям бюджетной и  
налоговой политики и по основным направлениям долговой политики,  
подготовленных Финансовым управлением администрации города Эссентуки на  
очередной финансовый год и плановый период»

На основании п.8 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, пп.8 п.1 ст. 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Эссентуки (далее – Контрольно счётная палата), утверждённого решением Совета города Эссентуки от 19.12.2012 № 121, распоряжения председателя Контрольно-счётной палаты от 31.10.2019 № 22, п. 3.10. плана работы Контрольно-счётной палаты на 2019 год, с 05.11.2019 года по 08.11.2019 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ нормативно-правовых актов по основным направлениям бюджетной и налоговой политики и по основным направлениям долговой политики, подготовленных Финансовым управлением администрации города Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период»

**Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Для подготовки Заключения на проект решения о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, проанализировать основные направления бюджетной и налоговой политики и основные направления долговой политики на очередной финансовый год и плановый период, на предмет соответствия требованиям нормативных документов Федерального, краевого и муниципального уровня.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- постановление Администрации города Эссентуки от 30.09.2019 № 1430 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- постановление Администрации города Эссентуки от 30.09.2019 № 1431 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

- постановление Администрации города Эссентуки от 30.09.2019 № 1430 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- постановление Администрации города Эссентуки от 30.09.2019 № 1431 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

**Проверяемый период:** 2020 - 2022 годы

Установлено, что Постановлением администрации города Эссентуки от 30.09.2019 № 1430, утверждены основные направления бюджетной и налоговой

политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее –основные направления бюджетной и налоговой политики). Постановлением администрации города Эссентуки от 30.09.2019 № 1431, утверждены основные направления долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее –основные направления долговой политики), разработанные Финансовым управлением администрации города Эссентуки, что соответствует ст.6,7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки, утверждённого решением Совета города Эссентуки от 29.07.2015 № 98 (далее – Положение о бюджетном процессе)

Постановления по основным направлениям бюджетной, налоговой и долговой политики подготовлены в соответствии с Перечнем мероприятий по подготовке к формированию проекта бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденного распоряжением Администрации города Эссентуки от 28 июля 2019 года № 72-р.

#### **I. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, Стратегии социально-экономического развития городского округа город-курорт Эссентуки на период до 2025 года, утвержденной решением Совета города Эссентуки от 21.12.2009 № 137 (в редакции решения Совета города Эссентуки от 31.08.2001 №85).

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Эссентуки сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Эссентуки направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, выполнение которых будет осуществляться с учетом выполнения обязательств, установленных соглашением, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, заключаемым ежегодно между Министерством финансов Ставропольского края и Главой города Эссентуки в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Как следует из Основных направлений, бюджетная и налоговая политика города Эссентуки направлена на обеспечение экономического роста города в условиях усиливающейся с каждым годом социальной нагрузки на местный бюджет.

**Основными направлениями налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:**

1. Обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности, поддержка инвестиционной и предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Эссентуки.

В целях создания дополнительных механизмов льготного налогообложения для реализации инвестиционных проектов на территории Ставропольского края внесены изменения в Закон Ставропольского края «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае» в части предоставления с 01 января 2020 года права на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для организаций, осуществляющих производство пищевых продуктов (за исключением производства напитков), текстильных изделий и одежды. Это будет способствовать инвестиционной активности организаций в части обновления их основных фондов на территории города Эссентуки и улучшения их финансового состояния.

В целях создания дополнительных механизмов льготного налогообложения Законом Ставропольского края «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения» продлены до 01 января 2021 года «налоговые каникулы», что будет способствовать дальнейшему стимулированию новых производств и вовлечению в экономику города Эссентуки физических лиц, осуществляющих в настоящее время неофициальную предпринимательскую деятельность без привлечения наемных работников.

2. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки целям муниципальных программ города Эссентуки и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, не относящимся к муниципальным программам города Эссентуки, будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению, либо изменению условий их предоставления. Новые налоговые расходы муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки устанавливаться не будут.

3. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

С целью постановки незарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости на учет в регистрирующих органах будет проводиться

работа по инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки.

На территории Ставропольского края государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Ставкрайимущество» проводится государственная кадастровая оценка объектов недвижимости. Применение актуальной кадастровой стоимости объектов недвижимости при исчислении имущественных налогов и арендной платы позволит выявить и вовлечь в хозяйственный оборот неучтенные земельные участки и объекты недвижимости, а также осуществить достоверное планирование налогового потенциала от использования земельных ресурсов и объектов недвижимости муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки.

#### 4. Совершенствование налогового администрирования.

При определении общих параметров объема доходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

индексация ставок и изменение норматива отчислений в местный бюджет от акцизов на нефтепродукты;

установление на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ставропольского края, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента;

предоставление «налоговых каникул» для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;

увеличение с 01 января 2020 года норматива отчислений по плате за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей зачислению в бюджеты городских округов Ставропольского края с 55,0 процента до 60,0 процента;

изменение порядка распределения между уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации административных штрафов;

отмена с 2021 года единого налога на вмененный доход.

### **1. Основные направления бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Бюджетная политика муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки, реализуемая администрацией города Ессентуки, ориентирована на эффективное управление муниципальными финансами.

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:

1. Концентрация ресурсов на достижении целей, показателей и результатов интеграции в муниципальные программы региональных проектов в рамках

реализации национальных проектов, - является приоритетным направлением бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2020 - 2022 годы.

Достижение целей интеграции в муниципальные программы региональных проектов обеспечивается реализацией скорректированных муниципальных программ города Эссентуки и входящих в них мероприятий региональных проектов, иных мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В целях организации эффективной системы мониторинга интеграции в муниципальные программы региональных проектов необходимо:

обособление мероприятий региональных проектов в качестве отдельных структурных элементов муниципальных программ муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки и учет бюджетных ассигнований на их реализацию по отдельным кодам бюджетной классификации;

увязка направлений расходов местного бюджета с результатами региональных проектов, позволяющая осуществлять контроль за использованием бюджетных средств на реализацию проектов.

Для достижения отдельных результатов интеграции в муниципальные программы отдельных региональных проектов в 2020 - 2022 годах предлагается обеспечить:

выплату минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года, в организациях бюджетной сферы;

поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - указы Президента Российской Федерации);

ежегодную индексацию заработной платы работников организаций бюджетной сферы, за исключением отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации.

Учитывая, что для этого необходим значительный объем бюджетных средств, потребуется принятие дополнительных мер по привлечению финансовых резервов, оптимизации бюджетных расходов и усилению муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

## 2. Повышение эффективности расходования бюджетных средств.

С целью обеспечения эффективности расходования бюджетных средств будут приниматься меры, направленные на:

проведение инвентаризации мероприятий муниципальных программ муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки с целью

включения в них в качестве целевых показателей достижение целей и результатов региональных проектов;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, установленных Правительством Ставропольского края;

оптимизацию сети муниципальных учреждений муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки с сохранением качества и доступности муниципальных услуг;

привлечение к оказанию услуг в социальной сфере, предоставляемых населению муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, организаций негосударственного сектора экономики;

своевременное проведение конкурсных процедур и сокращение неэффективных расходов;

проведение мероприятий по дальнейшей централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского учета) и формированию отчетности;

внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы и основания осуществления контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов контроля и объектов контроля, закрепляющих риск-ориентированные подходы к планированию контрольной деятельности, а также правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего муниципального финансового контроля и их должностных лиц;

проведение бюджетной политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, направленной недопущение просроченной кредиторской задолженности.

3. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки.

Повышению уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса будет способствовать дальнейшее совершенствование механизмов предоставления информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве для граждан с учетом современных требований к визуализации информации и интерактивности. Обеспечение публичности процесса управления общественными финансами позволит муниципальному образованию городскому округу город-курорт Эссентуки сохранить достигнутые позиции в рейтинге открытости бюджетных данных.

Реализация представленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью

и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной и налоговой политики.

Это, в свою очередь, предполагает более четкую привязку муниципальных программ к целям муниципальной политики, усиление проектных принципов их построения, создание новой системы их внешнего и внутреннего аудита.

## **II. Анализ основных направлений долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

Основные направления долговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее – долговая политика города Эссентуки) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии с муниципальной программой «Повышение эффективности управления муниципальными финансами городского округа город-курорт Эссентуки», утвержденной постановлением администрации города Эссентуки от 14.12.2016 г. № 2117, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на соответствующий период.

Под долговой политикой города Эссентуки понимается деятельность органов местного самоуправления города Эссентуки, направленная на поддержание объема муниципального долга города Эссентуки (далее – муниципальный долг) на оптимальном уровне, минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга и равномерное распределение платежей, связанное с его погашением и обслуживанием.

### **II. Анализ текущего состояния муниципального долга**

Анализ исполнения бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее – местный бюджет) за 2016-2018 годы показал, что по не зависевшим от органа местного самоуправления причинам (изменения действующего законодательства на федеральном и краевом уровнях), начиная с 2015 года сложилась устойчивая негативная тенденция по росту расходных обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки при неизменном объеме собственных доходных источников бюджета города, с одновременным ростом долговой нагрузки по привлеченным заемным средствам в целях обеспечения источников финансирования дефицита бюджета города.

По итогам 2016 года муниципальный долг составил 50 436,40 тыс. руб. или 8,81% от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

По итогам 2017 года муниципальный долг составил 115 436,39 тыс. руб., или 19,5 % от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

По итогам 2018 года муниципальный долг составил 133 536,40 тыс. руб., или 20,91 % от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в том числе:

перед кредитными организациями в сумме 129 809,00 тыс. рублей (или 97,21 процента к общему объему долга);

перед бюджетом Ставропольского края в виде муниципальной гарантии по налоговому кредиту, выданному в 1995 году на реализацию Федеральной программы «Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод» в сумме 3 727,40 тыс. рублей (или 2,79 процента к общему объему долга).

При этом, органами местного самоуправления обеспечивалась величина предельного объема муниципального долга в рамках параметров, установленных Бюджетным кодексом РФ.

Соответственно с ростом муниципального долга увеличились расходы на обслуживание муниципального долга. В 2016 году они составили 651,43 тыс. рублей, в 2017 году – 6 270,68 тыс. рублей, в 2018 году они составили 11 154,6 тыс. рублей.

В целях снижения расходов бюджета города, предусмотренных на обслуживание муниципального долга и обеспечение долговых обязательств на экономически безопасном уровне, проводятся мероприятия по эффективному управлению муниципальными финансами:

1. Направление остатков средств бюджетных и автономных учреждений, а также средств казенных учреждений, находящихся во временном распоряжении на едином счете бюджета города на покрытие кассовых разрывов.

2. Проведение аукционов по привлечению заемных средств в рамках возобновляемых кредитных линий со свободным режимом выборки и свободным режимом погашения по муниципальным контрактам, заключенным в 2016 - 2019 годах с целью осуществления заимствований по более низкой процентной ставке, чем в предшествующий период (за период 2017-2019 годы процентные ставки снижены с 9,44 процентов до 7,66 процента годовых, в 2019 г. – до 7,95 процента годовых).

3. Принятие мер по эффективному использованию средств, предусмотренных на обслуживание муниципального долга.

Проводимые мероприятия обеспечили своевременное и в полном объеме выполнение расходных обязательств по социально - значимым статьям бюджета, сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, а также обеспечили максимально возможную экономию средств бюджета города, предусмотренных на обслуживание муниципального долга в сумме 2 590,17 тыс. руб. в 2017 году и 2 232,21 тыс. руб. в 2018 году.

Учитывая необходимость продолжения данной работы, разработана Программа оздоровления муниципальных финансов муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2018 - 2021 годы, утвержденная распоряжением администрации города Ессентуки от 30.11.2018 г. N 131-р, реализация которой позволит снизить расходы бюджета города, предусмотренные на обслуживание муниципального долга и обеспечит исполнение долговых обязательств на экономически безопасном уровне.

Сложившиеся показатели экономики города в текущем периоде и прогноз перспективы ее развития в среднесрочной перспективе не позволят обеспечить значительный рост доходов бюджета города и существенное сокращение объемов муниципального долга. В связи с чем, основным направлением долговой политики в 2020 году и в плановом периоде 2021 - 2022 годов является эффективное управление муниципальным долгом.

### **III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики города Эссентуки, являются:

- изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;
- рост расходных обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки вследствие принятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- необходимость ежегодной индексации расходов местного бюджета на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг.

### **IV. Цели и задачи долговой политики**

Целями долговой политики являются:

- сокращение объема муниципального долга до оптимального уровня, обеспечивающего повышение уровня долговой устойчивости;
- минимизация расходов местного бюджета по обслуживанию муниципального долга;
- своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки.

Задачами долговой политики являются:

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;
- безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и муниципального долга;
- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации;
- размещение информации о муниципальном долге города в средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности, что позволит широкому кругу пользователей осуществлять оценку долговой политики города и его финансовой устойчивости.

### **V. Инструменты долговой политики**

Инструментами долговой политики являются:

- кредиты кредитных организаций;

-бюджетные кредиты, получаемые от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **VI. Основные риски, связанные с управлением муниципальным долгом**

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

- риск рефинансирования долговых обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки;
- риск роста процентных ставок на рынке заимствований;
- риск снижения ликвидности рынка заимствований.

Риск рефинансирования долговых обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки обусловлен невозможностью осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств. Увеличение периода реструктуризации бюджетных кредитов из федерального и краевого бюджета позволит сократить годовые объемы погашений долговых обязательств и необходимость их рефинансирования. Также исключение риска рефинансирования возможно при полном отказе от краткосрочных инструментов заимствований.

Риск роста процентных ставок на рынке заимствований обусловлен возникновением непредвиденных расходов местного бюджета, связанных с ростом расходов на обслуживание муниципального долга. Снижение данного риска возможно за счет маневрирования различными инструментами заимствований, сроками их использования или за счет перераспределения средств местного бюджета в пользу расходов по обслуживанию муниципального долга за счет иных расходных обязательств в пределах расходов, утвержденных решением Думы города Эссентуки о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований связан с неполучением денежных средств на погашение долговых обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки в случае отказа кредитных организаций от предоставления заемных средств. Снижение данного риска возможно в случае замещения средств, не полученных от кредитных организаций, бюджетными кредитами, предоставляемыми из федерального и краевого бюджетов, либо путем сокращения расходов местного бюджета на такую же сумму.

## **VII. Мероприятия реализации долговой политики**

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляются путем выполнения комплекса мероприятий, сгруппированных по следующим основным направлениям долговой политики:

1. Сокращение объёма муниципального долга до оптимального уровня за счет:
  - проведения мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной части местного бюджета и приводящих к недопущению дефицита местного бюджета и сокращению объёма муниципального долга;
  - осуществления мониторинга использования бюджетных ассигнований

получателями средств местного бюджета в целях своевременного принятия решения о сокращении не востребуемых бюджетных ассигнований и объёма заимствований при исполнении городского бюджета;

направление остатков средств на едином счете местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение и подлежащих возврату в доход федерального и краевого бюджетов), образовавшихся на начало текущего финансового года, и дополнительных доходов, поступивших сверх утвержденных годовых назначений, при исполнении местного бюджета, на снижение объёма муниципального долга.

2. Минимизация расходов местного бюджета по обслуживанию муниципального долга за счет:

привлечения из краевого и федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств местного бюджета в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Эссентуки в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

рефинансирования долговых обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

проведение анализа процентных ставок на рынке кредитов в целях минимизации расходов местного бюджета, предусмотренных на обслуживание муниципального долга;

своевременное выполнение долговых обязательств в целях формирования положительного кредитного рейтинга муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки.

Сложившийся в будущем положительный кредитный рейтинг города Эссентуки подтвердит правильность сформированных и намеченных к реализации бюджетной и налоговой, долговой политик города Эссентуки в очередном финансовом году и плановом периоде.

Реализация основных направлений долговой политики будет способствовать финансовой стабилизации бюджета города Эссентуки, повысит инвестиционную привлекательность муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки.

#### **Выводы:**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Эссентуки направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, выполнение которых будет осуществляться с учетом выполнения обязательств, установленных соглашением, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, заключаемым ежегодно между Министерством финансов Ставропольского края и

Главой города Ессентуки в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Как следует из Основных направлений, бюджетная и налоговая политика города Ессентуки направлена на обеспечение экономического роста города в условиях усиливающейся с каждым годом социальной нагрузки на местный бюджет.

Анализ исполнения бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки (далее – местный бюджет) за 2016-2018 годы показал, что по не зависевшим от органа местного самоуправления причинам (изменения действующего законодательства на федеральном и краевом уровнях), начиная с 2015 года сложилась устойчивая негативная тенденция по росту расходных обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки при неизменном объеме собственных доходных источников бюджета города, с одновременным ростом долговой нагрузки по привлеченным заемным средствам в целях обеспечения источников финансирования дефицита бюджета города.

По итогам 2016 года муниципальный долг составил 50 436,40 тыс. руб. или 8,81% от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

По итогам 2017 года муниципальный долг составил 115 436,39 тыс. руб., или 19,5 % от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

По итогам 2018 года муниципальный долг составил 133 536,40 тыс. руб., или 20,91 % от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в том числе:

перед кредитными организациями в сумме 129 809,00 тыс. рублей (или 97,21 процента к общему объему долга);

перед бюджетом Ставропольского края в виде муниципальной гарантии по налоговому кредиту, выданному в 1995 году на реализацию Федеральной программы «Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод» в сумме 3 727,40 тыс. рублей (или 2,79 процента к общему объему долга).

При этом, органами местного самоуправления обеспечивалась величина предельного объема муниципального долга в рамках параметров, установленных Бюджетным кодексом РФ.

Соответственно с ростом муниципального долга увеличились расходы на обслуживание муниципального долга. В 2016 году они составили 651,43 тыс. рублей, в 2017 году – 6 270,68 тыс. рублей, в 2018 году они составили 11 154,6 тыс. рублей.

В целях снижения расходов бюджета города, предусмотренных на обслуживание муниципального долга и обеспечение долговых обязательств на экономически безопасном уровне, проводятся мероприятия по эффективному управлению муниципальными финансами.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Ессентуки

Г.Н. Левина