

Информация из заключения №43 от 13.11.2020

По оценке эффективности предоставления налоговых льгот за счёт средств местного бюджета ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны

Заключение контрольно-счетной палаты города Эссентуки по результатам проверки предоставления налоговых льгот принятых за счёт средств местного бюджета подготовлено на основании пункта 3.8 плана работы контрольно-счётной палаты города Эссентуки на 2019 год, пунктом 6 части 2 статьи 9, Федерального Закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Основанием для проведения экспертно-аналитического мероприятия явился п. 6 ст. 8 Положения «О Контрольно-счётной палате города Эссентуки» принятого решением Совета города Эссентуки от 19.12.2012 № 121, на основании распоряжения председателя Контрольно-счётной палаты от 10.11.2020 № 19.

Под налоговой льготой признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать их в меньшем размере (статья 56 Налогового кодекса Российской Федерации).

Оценка эффективности налоговых льгот предусматривает определение бюджетной и социальной эффективности их применения в отношении тех или иных видов местных налогов с учетом особенностей отдельных категорий налогоплательщиков.

Под потерями бюджета города Эссентуки, обусловленными предоставлением налоговых льгот, понимаются суммы недополученных доходов бюджета города Эссентуки в результате предоставления налоговых льгот по местным налогам.

Под эффектом от предоставления налоговых льгот понимаются финансово-экономические и социальные последствия предоставления налоговых льгот действующих на территории города Эссентуки.

В качестве эффекта от предоставления налоговых льгот, используемого при расчете бюджетной эффективности, рассматривается:

- прирост налоговых поступлений в бюджет города, связанный с предоставлением налоговой льготы;
- экономия средств бюджета города Эссентуки.

В качестве эффекта от предоставления налоговых льгот, используемого при расчете социальной эффективности, рассматривается:

- повышение уровня жизни населения города Эссентуки в результате введения налоговых льгот;
- увеличение денежных средств, расходуемых отдельными категориями налогоплательщиков на социально значимые для города цели в связи с предоставлением налоговых льгот.

I. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот:

Согласно статьи 15 Налогового кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к местным налогам относятся два вида налогов: земельный налог и налог на имущество физических лиц.

В соответствии с пунктом 3 статьи 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются настоящим Кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

Земельный налог устанавливается главой 31 «Земельный налог» Налогового кодекса Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований, что следует из статьи 387 Налогового кодекса Российской Федерации. Также, в соответствии со статьей 387 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации, порядок и сроки уплаты налога. Могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Налогоплательщиками земельного налога, согласно статьи 388 Налогового кодекса Российской Федерации, признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 Налогового кодекса Российской Федерации, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Правом пожизненного наследуемого владения могут обладать только граждане, на что указывает пункт 1 статьи 266 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункта 7 решения Совета города Эссентуки от 10.11.2010 № 14 «Об установлении и введении земельного налога на территории муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки», Совет города Эссентуки, используя свое право, в дополнение к федеральным льготам освободила от налогообложения земельным налогом ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны.

По результатам экспертно-аналитического установлено следующее: Согласно пункта 7 решения Совета города Эссентуки от 10.11.2010 № 14 Совет города Эссентуки, и п.5 ст.391 НК РФ сумма льгот и вычетов по земельному налогу представленных ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны а так же лицам приравненных к ним за 2019 год и не поступившая в бюджет составила 428,00 тыс.рублей или 2,57% от выпадающей сумме земельного налога физических лиц по городу–курорту Эссентуки за 2019 год.

Выводы

Оценивая бюджетную и социальную эффективность установленных пункта 7 решения Совета города Ессентуки от 10.11.2010 № 14 налоговых льгот по местным налогам, следует отметить социальную направленность представленных льгот данной категории налогоплательщиков, которая заключается в улучшении качества жизни незащищенных слоев населения. Данные виды льгот можно оценить как социально эффективные.