

**Внешняя проверка бюджетной отчётности и  
исполнения бюджета города Эссентуки за 2016 год в части  
деятельности главного администратора бюджетных средств –  
Комитета по муниципальной собственности города Эссентуки**

В соответствии с п. 2.3 Плана работы Контрольно-счётной палаты города Эссентуки на 2017 год (далее – КСП) и на основании распоряжения председателя Контрольно-счётной палаты № 2 от 10.02.2017 года проведена проверка одиннадцати Главных администраторов бюджетных средств( далее ГАБС) городского округа город-курорт Эссентуки.

**Цель внешней проверки:** проанализировать и оценить содержащуюся в годовой бюджетной отчётности информацию о бюджетной деятельности главного администратора бюджетных средств – Комитета по муниципальной собственности города Эссентуки, провести выборочную проверку полноты и достоверности отчётности, законности, результативности и эффективности исполнения бюджета города Эссентуки в 2016 году.

**Предмет проведения внешней проверки:** годовая бюджетная отчётность ГАБС города Эссентуки за отчётный 2016 финансовый год.

**Объект внешней проверки и должностные лица:**

ГАБС города Эссентуки

**Вопросы внешней проверки:**

1. Проверка выполнения функций ГАБС, предусмотренных законодательством и нормативными правовыми актами.
2. Состав, содержание и сроки представления бюджетной отчётности.
3. Анализ бюджетной деятельности по формам бюджетной отчётности
4. Результаты финансового контроля.
5. Достижение установленных результатов деятельности.

**Законодательная, нормативная правовая и информационная база для проведения внешней проверки исполнения бюджета:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
2. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
3. Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 162н);
4. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счётов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н);
5. Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (с изменениями от 16.11.2016 № 209н) (далее - Инструкция № 191н);
6. Совместное письма от 02 февраля 2017 года Министерства финансов РФ от № 02-07-07/5669 и Федерального казначейства № 07-04-05/02-120 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчётности и сводной бухгалтерской отчётности

государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2016 год» (далее – совместное письмо Министерства финансов РФ и Федерального казначейства от 02.02.2017 г.);

7. Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями от 08.06.2015 № 90н) - (далее – Приказ от 01.07.2013 № 65);

8. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки, утвержденное решением Совета города Эссентуки от 29.07.2015 № 98 (с изменениями от 26.10.2016 № 78) (далее – Положение о бюджетном процессе в городе Эссентуки);

9. Решение Совета города Эссентуки от 23.12.2015 № 50 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» с изменениями: решение Совета города Эссентуки от 12.01.2016 № 1, решения Думы города Эссентуки: от 29.04.2016 № 30, от 25.05.2016 № 38, от 28.09.2016 № 67, от 26.10.2016 № 77, от 23.11.2016 № 88, от 21.12.2016 № 109 «О внесении изменений в решение Совета города Эссентуки от 23 декабря 2015 года № 50 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее Решения Совета города Эссентуки от 23.12.2015 № 50);

10. Решение Думы города Эссентуки от 21.12.2016 № 102 «О внесении изменений в решение Думы города Эссентуки от 23.11.2016 № 89 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – решение Думы города № 102).

11. Сводная бюджетная роспись муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (с учётом внесённых изменений), бюджетная роспись Комитета по муниципальной собственности города Эссентуки на 2016 год;

12. Годовая бюджетная отчётность об исполнении бюджета Комитета по муниципальной собственности;

13. Приказ Финансового управления администрации города Эссентуки от 11.12.2015 № 190 «Об утверждении Порядка завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки и кассовых операций муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Эссентуки в текущем финансовом году».

Оценка достоверности бюджетной отчётности проводилась выборочным методом.

### **Основные нарушения выявленные в ходе проверки:**

#### **I. Неполное заполнение форм годовой бюджетной отчётности:**

1. В табл. № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» ф. 0503160 не в полной мере представлены направления основной деятельности ГАБС, указано Положение об Администрации города Эссентуки, утверждённое решением Совета города Эссентуки от 30.05.2014 № 62, которое п. 2 решения Думы города Эссентуки от 23.11.2016 № 93 отменено (п. 153 Инструкции 191н).

2. При заполнении сводных данных табл. № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решений) о бюджете» ф. 0503160 допущены неточности, отсутствует последовательность при заполнении сведений и указан неполный состав статей бюджета при расшифровке исполнения расходов (п. 155 Инструкции 191н).

3. В нарушение требований п. 154 Инструкции № 191н показатели табл. 2 ф. 0503160 представлены не в полном объёме.

4. В ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности» количественные данные в графах 4 и 6 представлены не в полном объёме, без конкретизации по ряду показателей (п. 161 Инструкции 191н). Имеет место некорректное указание ряда показателей в части проведения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, отсутствие фактических объёмных показателей.

5. В нарушение требования п. 162 Инструкции № 191н в графе 5 «Причины изменений» ф. 0503163 указаны ссылки на правовые основания внесения изменений в бюджет, но без указания причин (не указаны суммы, цели и направления увеличения (уменьшения) расходов).

**Контрольно-счётной палатой рекомендовано:** По итогам проведённого анализа и выборочной проверки годовой бюджетной отчётности Администрации города Эссентуки за 2016 год и в связи с установлением фактов неполноты данных, представленных в сводных формах, рекомендуется при формировании годовых отчётных форм соблюдать требования инструкции 191н и представлять информацию в полном объёме.

**II.** В ходе анализа и выборочной проверки представленных показателей форм годовой бюджетной отчётности Управления ЖКХ за 2016 год установлены нарушения и факты неполноты, недостоверности данных:

1) Нарушены требования пункта 52 Инструкции № 191н в части формирования показателей формы 0503127 раздела 2 графы 5 «Лимиты бюджетных обязательств» по коду строки 200 «Расходы бюджета» и «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам». Числовые значения представлены в общей сумме с расходами, относящимися к подгруппе 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам».

2) Нарушены требования пункта 73 Инструкции № 191н, показатели формы 0503128 «Отчёт о принятых бюджетных обязательствах» показатели раздела 1 по строке 200 «Бюджетные обязательства текущего (отчётного) финансового года по расходам, всего» и «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам» графы 5 не сопоставимы с показателями отчётных показателей формы 0503127.

3) В нарушение требований подпункта 72.1 Инструкции 191н показатели формы 0503128 «Отчёт о принятых бюджетных обязательствах» в разделе 3, по строкам 900, 910 и 999 графы 4 «Бюджетные ассигнования» и графы 5 «Лимиты бюджетных обязательств» содержат числовые данные о бюджетных обязательствах по второму году, следующему за текущим, т.е. по 2018 финансовому году.

4) Нарушены требования пункта 162 Инструкции 191н:

а) Показатели формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» по строке РЗ 03 ПР 09 и по строке «Итого» графы 3 «Утверждено бюджетной росписью с учётом изменений на отчётную дату» и графы «Разница между показателями» представлены с числовыми данными не соответствующими бюджетным ассигнованиям, утверждённым бюджетной росписью Управления ЖКХ на 2016 год на основании решения Думы города Эссентуки от 21.12.2016 № 109 «О внесении изменений в решение Совета

города Ессентуки от 23.12.2015 № 50 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

б) В графе 5 ф. 0503163 «Причины изменений» допущены нарушения в части указания номеров и дат решений Думы города Ессентуки, утвердивших изменения в бюджет города Ессентуки, некорректно указаны причины изменений, номера и даты постановлений Правительства Ставропольского края, на основании которых городу Ессентуки в 2016 году предоставлялись субсидии из краевого бюджета.

5) Установлены нарушения в составе показателей таблицы 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решений) о бюджете» Пояснительной записки (ф.0503160):

- отсутствует последовательность в указании статей решения Совета города Ессентуки от 23.12.2015 № 50 (графа 1) и результатов исполнения (графа 2);

- отсутствует расшифровка расходов в разрезе всех муниципальных программ города Ессентуки, ответственным исполнителем которых является Управление ЖКХ;

- в графе 3 приведено описание фактического финансирования, необходимо указать причины неисполнения.

На основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ и статьи 17 Положения о Контрольно-счётной палате города Ессентуки Управлению ЖКХ предписано принять безотлагательные меры по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе внешней проверки годовой бюджетной.

В ходе проверки нарушения устранены, путём внесения изменений в бюджетную отчётность.

**III.** Управлению архитектуры и градостроительства администрации города Ессентуки за 2016 год предложено в соответствии со ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 1 ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, постановлением Правительства Ставропольского края от 24.06.2011 № 249-п ввести всю систему внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в подведомственном муниципальном учреждении.