



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД-
КУРОРТ ЭССЕНТУКИ**
**Вокзальная ул., д 3-а, г. Эссентуки, Ставропольский край 357600 тел. (87934)
6-03-87 факс 6-03-87 E-mail: sovnet.E@mail.ru**

Заключение

на проект постановления Администрации города Эссентуки о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Эссентуки, защита населения и территории города Эссентуки от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы»

На основании части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Эссентуки, утверждённого решением Совета города Эссентуки от 19.12.2012 № 121, пункта 8 статьи 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки, утверждённого решением Совета города Эссентуки от 29.07.2015 № 98, проведена экспертиза проекта постановления Администрации города Эссентуки «О внесении изменений в постановление Администрации города Эссентуки от 25.09.2014 № 2347 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Эссентуки, защита населения и территории города Эссентуки от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы» (далее – Программа).

Представленный на экспертизу пакет документов проекта внесения изменений в Программу соответствует Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Эссентуки, утверждённого постановлением Администрации города Эссентуки от 21.10.2013 № 2304 (далее – Порядок) и Методическим указаниям по разработке и реализации муниципальных программ города Эссентуки, утверждённым распоряжением Администрации города Эссентуки от 01.10.2013 № 197-р.

Представленный повторно проект внесения изменений в Программу доработан с учётом итогов рассмотрения предлагаемых изменений Контрольно-счётной палатой города Эссентуки – Заключение от 18.01.2016 № 3 (далее – КСП, Заключение № 3).

Программа состоит из четырёх подпрограмм: «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Эссентуки на 2015-2018 годы», «Благоустройство города-курорта Эссентуки на 2015-2018 годы», «Защита населения и территории города Эссентуки от чрезвычайных ситуаций на 2015-2018 годы» и «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Эссентуки, защита населения и территории города Эссентуки от чрезвычайных ситуаций на 2015-2018 годы» и общепрограммные мероприятия».

Установлено, что проект изменений в Программу разработан в целях:

1. Уточнения объёмов финансирования Программы за 2015 год (приведение в соответствие с решением Совета города Эссентуки от 21.10.2015 № 6, от 18.11.2015 № 30 и от 23.12.2015 № 51) в разрезе подпрограмм и мероприятий.

2. Приведения Программы в соответствие с постановлением Администрации города Эссентуки от 17.08.2015 № 2079 «О продлении срока реализации действующих муниципальных программ и о формировании проектов муниципальных программ города Эссентуки на 2015-2018 годы».

3. Приведения Программы в соответствие с решением Совета города Эссентуки № 50 от 23.12.2015 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (уточнение проектных объёмов финансирования на 2016-2018 годы).

4. Уточнения ресурсного обеспечения расходов за счет различных источников финансового обеспечения Программы по годам реализации и подпрограммам (таблицы 6 и 7) с учётом принятых решений Совета города Эссентуки: от 21.10.2015 № 6, от 18.11.2015 № 30, от 23.12.2015 № 50 и № 51.

5. Необходимостью реализации мероприятий по обеспечению жильём молодых семей в городе Эссентуки, нуждающихся в улучшении жилищных условий, с применением нового Порядка формирования списков участников подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, утверждённого приказом Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края, взамен ранее действующих Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утверждённых постановлением Администрации города Эссентуки от 12.03.2015 № 673.

Итоги рассмотрения предлагаемых изменений в Программу:

I. Финансовая экспертиза проекта изменений Программы.

1. Реализация Программы в 2015 году:

Решениями Совета города Эссентуки от 21.10.2015 № 6, от 18.11.2015 № 30 и от 23.12.2015 № 51 на реализацию мероприятий Программы в 2015 году утверждено всего 186 940,71 тыс. рублей, в том числе:

по источникам финансового обеспечения Программы:

- за счет средств местного бюджета – 157 883,39 тыс. рублей;
- за счет краевого бюджета – 6 867,68 тыс. рублей;
- за счет федерального бюджета – 3 152,25 тыс. рублей;
- за счет Фонда содействия реформированию ЖКХ – 10 458,07 тыс. рублей;
- средства собственников помещений многоквартирных домов – 5 619,51 тыс. рублей;
- внебюджетные средства – 2 959,81 тыс. рублей.

Финансирование в разрезе подпрограмм:

1.1. На реализацию подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Эссентуки» на 2015 год всего утверждено 41 990,96 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств местного бюджета – 15 893,45 тыс. рублей;
- за счет краевого бюджета – 6 867,68 тыс. рублей;
- за счет федерального бюджета – 3 152,25 тыс. рублей;
- за счет Фонда содействия реформированию ЖКХ – 10 458,07 тыс. рублей;
- средства собственников помещений многоквартирных домов – 5 619,51 тыс. рублей.

В представленном уточнённом проекте внесения изменений в подпрограмму учтены итоги рассмотрения проекта Контрольно-счётной палатой (финансовая экспертиза - пункт 1.1. - Заключение от 18.01.2016 № 3), а именно: учтено внесение изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2015 год (далее – сводная бюджетная роспись) на основании приказа Финансового управления администрации города Эссентуки от 28.12.2015 № 218 (далее - Финансовое управление) - увеличение на сумму 288,61 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 120,88 тыс. рублей;
- за счет средств краевого бюджета – 167,73 тыс. рублей.

Увеличение финансового обеспечения касается реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий».

Основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись явилось:

а) Постановление Правительства Ставропольского края от 24.12.2015 № 567-п «О внесении изменений в распределение субсидий в 2015 году, выделенных из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья экономического класса или строительство индивидуального жилого дома экономического класса, в рамках реализации подпрограммы «Жилище» государственной программы Ставропольского края «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры», утверждённое постановлением Правительства Ставропольского края от 22.09.2015 № 412-п);

б) Дополнительное соглашение № 1 от 25.12.2015 года к соглашению № МС/15-088 от 01.10.2015 года о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования Ставропольского края на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья экономического класса в рамках реализации подпрограммы «Жилище» государственной программы Ставропольского края «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры», заключённое между Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края и Администрацией города Ессентуки.

Учтены итоги рассмотрения проекта Контрольно-счётной палатой (финансовая экспертиза - пункт 2. - Заключение от 18.01.2016 № 3) общий объём финансирования мероприятий подпрограммы расшифрован по годам реализации в разрезе источников финансового обеспечения, в том числе с расшифровкой на 2015 год.

1.2. На реализацию подпрограммы «Благоустройство города-курорта Ессентуки» на 2015 год всего утверждено 110 368,09 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

1.3. На реализацию подпрограммы «Защита населения и территории города от чрезвычайных ситуаций на 2015-2018 годы» всего утверждено 6 742,15 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

В представленном уточнённом проекте внесения изменений в подпрограмму учтены итоги рассмотрения проекта Контрольно-счётной палатой (финансовая экспертиза - пункт 1.2. - Заключение от 18.01.2016 № 3) в части перераспределение средств местного бюджета на сумму 66,17 тыс. рублей с данной подпрограммы на подпрограмму «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Ессентуки, защита населения и территории города Ессентуки от чрезвычайных ситуаций на 2015-2018 годы» и общепрограммные мероприятия», проведённое на основании приказа Финансового управления от 03.12.2015 № 183, подготовленного в соответствии с пунктом 17 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств бюджета муниципального образования городского округа города-курорта Ессентуки (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования городского округа города-курорта Ессентуки) (далее – Порядок составления и ведения СБР).

1.4. На реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Ессентуки, защита населения и территории города Ессентуки от чрезвычайных ситуаций на 2015-2018 годы» и общепрограммные мероприятия» всего утверждено 27 839,51 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств местного бюджет – 24 879,70 тыс. рублей;
- внебюджетные средства – 2 959,81 тыс. рублей.

В представленном уточнённом проекте внесения изменений в подпрограмму учтены итоги рассмотрения проекта Контрольно-счётной палатой (финансовая экспертиза - пункт 1.2. - Заключение от 18.01.2016 № 3) в части перераспределение средств местного

бюджета между мероприятиями подпрограммы, выполненное за счет экономии средств на их реализацию и утверждённое приказом Финансового управления от 16.12.2015 № 197 в соответствии с пунктом 17 Порядка составления и ведения СБР.

В паспортах вышеуказанных подпрограмм указанные объёмы соответствуют объёмам финансовых средств, утвержденных решениями Совета города Эссентуки от 21.10.2015 № 6, от 18.11.2015 № 30 и от 23.12.2015 № 51, а также показателям сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования городского округа город – курорт Эссентуки на 2015 год, утверждённой приказом Финансового управления от 31.12.2015 № 219.

2. Прогнозирование расходов на реализацию Программы в 2016-2018 годах:

Всего на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов на реализацию мероприятий Программы определено финансирование в сумме 453 234,46 тыс. рублей, в том числе:

по годам реализации:

- на 2016 год – 156 024,82 тыс. рублей;
- на 2017 год – 155 104,82 тыс. рублей;
- на 2018 год – 142 104,82 тыс. рублей.

по источникам финансового обеспечения Программы:

- за счет средств местного бюджета – 443 635,03 тыс. рублей;
- за счет краевого бюджета – 720,00 тыс. рублей;
- внебюджетные средства 8879,43 тыс. рублей.

Финансирование в разрезе подпрограмм:

2.1. На реализацию подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Эссентуки» на 2016-2018 годы всего утверждено 15 611,70 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, в том числе:

- на 2016 год – 5 203,90 тыс. рублей;
- на 2017 год – 5 203,90 тыс. рублей;
- на 2018 год – 5 203,90 тыс. рублей.

2.2. На реализацию подпрограммы «Благоустройство города-курорта Эссентуки» на 2016 - 2018 годы всего утверждено 329 410,39 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств местного бюджета – 328 690,39 тыс. рублей, а именно: на 2016 год – 114 030,13 тыс. рублей, на 2017 год – 113 830,13 тыс. рублей, на 2018 год – 100 830,13 тыс. рублей;
- за счет средств краевого бюджета – 720,00 тыс. рублей на 2016 год.

2.3. На реализацию подпрограммы «Защита населения и территории города от чрезвычайных ситуаций» на 2016-2018 годы всего утверждено 23 118,33 тыс. рублей за счет средств местного бюджета по 7 706,11 тыс. рублей на каждый год соответственно.

2.4. На реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Эссентуки, защита населения и территории города Эссентуки от чрезвычайных ситуаций на 2015-2018 годы» и общепрограммные мероприятия» всего на 2016-2018 годы утверждено 85 094,04 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств местного бюджет – 76 214,61 тыс. рублей по 25 404,87 тыс. рублей на каждый год соответственно;
- внебюджетные средства – 8 879,43 тыс. рублей по 2 959,81 тыс. рублей на каждый год соответственно.

В паспортах вышеуказанных подпрограмм указанные объёмы соответствуют объёмам финансовых средств, утвержденных решением Совета города Эссентуки от 23.12.2015 № 50 «О бюджете муниципального образования городского округа на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

II. Экспертно-аналитическая экспертиза проекта изменений Программы.

1. В уточнённом проекте постановления Администрации города Эссентуки

о внесении изменений в МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Эссентуки, защита населения и территории города Эссентуки от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы» уточнено наименование постановления Администрации города Эссентуки от 17.08.2015 № 2079.

2. Соблюдены требования пункта 1 постановления Администрации города Эссентуки от 17.08.2015 № 2079, а именно: срок действующей Программы продлён ещё на один год - на 2018 год, и срок реализации Программы составил с 2015 по 2018 год включительно.

3. Конкретизирован нормативный правовой акт в соответствии с которым будет осуществляться процедура формирования списков молодых семей, финансирование и расход средств, именно - приказ Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края от 21.09.2015 № 203-о/д «Об утверждении Порядка формирования органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края списков участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы по муниципальному образованию Ставропольского края» (пункт 2 представленного проекта постановления Администрации города Эссентуки), взамен отменяемого постановления Администрации города Эссентуки от 12.03.2015 № 673 «Об утверждении Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использование».

Выводы

На основании вышеизложенного Контрольно-счётная палата города Эссентуки отмечает:

1. Программа разработана в соответствии с Перечнем муниципальных программ города Эссентуки, утверждённым постановлением Администрации города Эссентуки от 09.09.2014 № 2275, и является действующей.

2. Соблюдены требования пункта 1 постановления Администрации города Эссентуки от 17.08.2015 № 2079, а именно: срок действующей Программы продлён ещё на один год - на 2018 год, и срок реализации Программы составил с 2015 по 2018 год включительно (абзац 2 раздела «Экспертно-аналитическая экспертиза проекта» Заключения № 3).

3. Представленный на экспертизу пакет документов проекта внесения изменений в Программу соответствует Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Эссентуки, утверждённому постановлением Администрации города Эссентуки от 21.10.2013 № 2304.

4. Программа приведена в соответствие с решениями Совета города Эссентуки от 21.10.2015 № 6, от 18.11.2015 № 30 и от 23.12.2015 № 51 «О внесении изменений в решение Совета города Эссентуки от 17.12.2014 № 137 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и в соответствии с решением Совета города Эссентуки от 23.12.2015 № 50 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

5. Приняты разъяснения, представленными в письме Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки от 15.02.2016 № 344, о том что приведение Программы в соответствие с решением Думы города Эссентуки от 12.01.2016 года № 1 «О внесении изменений в решение Совета города Эссентуки от 23.12.2015 № 50 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» будет произведено в течение трёх месяцев со дня опубликования решения Совета города Эссентуки № 1 (пункт 2 раздела «Выводы» Заключения № 3).

6. Проведена корректировка проекта постановления Администрации города Эссентуки о внесении изменений в Программу (далее – постановление), а именно:

- в преамбуле постановления уточнено название постановления Администрации города Эссентуки от 17.08.2015 № 2079;

- конкретизирован нормативный правовой акт (пункт 2 постановления) в соответствии с которым будет реализовываться мероприятие по обеспечению жильём молодых семей города Ессентуки, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а именно: на основе Порядка формирования органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края списков участников подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, по муниципальному образованию Ставропольского края, утверждённого приказом Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края от 21.09.2015 № 203-о/д.

7. Ресурсное обеспечение подпрограмм (таблицы 6 и 7) на 2015-2018 годы приведено в соответствии с утверждёнными бюджетными ассигнованиями.

В части реализации мероприятий подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Ессентуки на 2015-2018 годы» Контрольно-счётная палата считает, что планируемые количественные показатели должны соответствовать объективным возможностям бюджета города Ессентуки в плане финансового обеспечения поставленных задач, а именно: проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В подпрограмме «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Ессентуки на 2015-2018 годы» поставлены задачи по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - МКД), расположенных на территории города Ессентуки, которые в полной мере не обеспечены финансированием.

Так на 2015 год – при плане капитального ремонта 13 МКД, отремонтировано 9 МКД, а на 2016 год запланирован капитальный ремонт 45 МКД без финансового обеспечения.

Считаем, что в связи с имеющимися внешними рисками реализации Программы в течение всего срока её реализации, и учитывая сложившуюся в 2016 году обстановку в части финансового обеспечения принятых городом Ессентуки расходных обязательств, необходимо регулярно осуществлять мониторинг поэтапной реализации запланированных мероприятий и своевременно проводить конкурсные процедуры в целях освоения выделенных бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и плановый период.

Необходимо применять все меры административного взаимодействия в целях своевременного привлечения в 2016-2018 годах в город Ессентуки (заключение соглашений на условиях софинансирования) средств федерального, краевого бюджетов и Фонда содействия реформированию ЖКХ.

На основании вышеизложенного Контрольно-счётная палата города Ессентуки согласовывает проект вносимых изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Ессентуки, защита населения и территории города Ессентуки от чрезвычайных ситуаций на 2015-2018 годы» с учётом устранения замечаний, указанных в Заключении от 18.01.2016 № 3.

Председатель Контрольно-счётной палаты
города Ессентуки

Г.Н. Левина