

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД-КУРОРТ ЕССЕНТУКИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК - 4.2. «ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ ПРАВОВЫХ АКТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО
ОКРУГА ГОРОД-КУРОРТ ЕССЕНТУКИ»**

Утвержден:
распоряжением
Председателя
Контрольно-счетной палаты города Ессентуки
от 25 мая 2022 года № 21

2022 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Содержание финансово-экономической экспертизы проектов правовых актов.....	4
3. Проведение финансово-экономической экспертизы проектов правовых актов.....	5
4. Требования к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проектов правовых актов.....	6
Приложение Образец оформления заключения на проект правового акта.....	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Эссентуки (далее – КСП) «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов правовых актов муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 10 Положения о Контрольно-счетной палате города Эссентуки, утвержденного решением Думы города Эссентуки от 24 ноября 2021 года № 113, Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (постановление от 29 марта 2022 № 2ПК).

1.2. Стандарт применяется при осуществлении предварительного контроля по проведению финансово-экономической экспертизы проектов правовых актов муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее – правовых актов), и предназначен для использования сотрудниками КСП, участвующими в организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов правовых актов на основании положений статьи 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Эссентуки, утвержденного решением Думы города Эссентуки от 24 ноября 2021 года № 113, статьи 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки, утвержденного решением Думы города Эссентуки от 29 июля 2015 года № 98.

1.3. Объектом стандартизации является финансово-экономическая экспертиза проектов правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки (далее – города Эссентуки), проектов правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета города Эссентуки (далее - экспертиза проектов правовых актов).

1.4. Целью Стандарта является установление порядка организации, подготовки и проведения экспертизы проектов правовых актов и оформления ее результатов.

1.5. Задачами Стандарта являются:

1) установление требований к содержанию экспертизы проектов правовых актов;

2) определение структуры, содержания и основных требований к заключению по результатам экспертизы проектов правовых актов;

3) установление порядка рассмотрения и утверждения заключения по результатам проведения экспертизы проектов правовых актов и представления его в Думу города Эссентуки.

1.6. При выполнении требований настоящего Стандарта сотрудники КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате города Эссентуки, утвержденным решением Думы города Эссентуки от 24 ноября 2021 года № 113, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки, утвержденным решением Думы города Эссентуки от 29 июля 2015 года № 98, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края, города Эссентуки, регламентом КСП, иными стандартами КСП (при необходимости), а также иными локальными правовыми актами КСП.

2. Содержание экспертизы проектов правовых актов

2.1. Экспертиза проектов правовых актов проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

Целью экспертизы проекта правового акта является обеспечение законности расходных обязательств города Эссентуки, выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта правового акта (рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета города Эссентуки, создающих условия для последующего незаконного и (или) неэффективного использования таких средств).

Экспертиза проекта правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии проекта правового акта. В пределах своей компетенции КСП вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.2. Предметом экспертизы проектов правовых актов являются:

- текстовая часть проекта правового акта;
- пояснительная записка к проекту правового акта, содержащая обоснование необходимости его принятия;
- финансово-экономическое обоснование к проекту правового акта;
- перечень нормативных правовых актов города Эссентуки, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием законопроекта;
- дополнительная информация, получаемая КСП по запросам (при необходимости) от органов местного самоуправления, а также результаты проведенных КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросу представленного проекта правового акта.

2.3. Экспертиза проекта правового акта проводится председателем КСП или аудитором КСП.

При проведении экспертизы проекта правового акта программа экспертно-аналитического мероприятия и распоряжение о проведении экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

Срок подготовки заключения устанавливается председателем КСП исходя из сроков, установленных распоряжением председателя Думы города Эссентуки.

Утвержденное в установленном порядке заключение направляется в Думу города Эссентуки.

3. Проведение экспертизы проекта правового акта

3.1. Процесс проведения экспертизы проекта правового акта включает следующие этапы:

3.1.1. Ознакомление с представленным проектом правового акта. На данном этапе проводится анализ обоснования необходимости принятия проекта правового акта, целей правового регулирования (например, в целях реализации федерального закона, в целях приведения нормативного правового акта города Эссентуки в соответствие с федеральным и (или) краевым законодательством и др.) и его основных положений;

3.1.2. Изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, Ставропольского края, города Эссентуки по вопросу представленного на экспертизу проекта правового акта. На данном этапе проводится анализ соответствия проекта правового акта действующему законодательству, в том числе Бюджетному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Налоговому кодексу Российской Федерации (в случае рассмотрения проекта правового акта о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты), Уставу города Эссентуки, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Ставропольского края и города Эссентуки;

3.1.3. Проведение финансовой экспертизы включает:

- проверку финансово-экономического обоснования к проекту правового акта (оценку объема средств бюджета, необходимого для исполнения принимаемого проекта правового акта, либо получаемого в результате его принятия);

- выяснение, предусматривает ли проект правового акта расходы, покрываемые за счет средств бюджета города Эссентуки; содержит ли проект правового акта нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в случаях, если проект правового акта предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись; предполагается ли вступление его в силу в

течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств;

- оценку расчетов, приведенных в финансово-экономическом обосновании к проекту правового акта, обосновывающих потребность в бюджетных средствах (например, для публичных нормативных обязательств - обоснованность количества потенциальных получателей и т.д.)

В случае если к проекту правового акта не приложено финансово-экономическое обоснование, в заключении указывается на нарушение требований подпункта б пункта 5 Положения о порядке подготовки, внесения, рассмотрения и оформления проектов решений Думы города Эссентуки, утвержденного решением Думы города Эссентуки от 30 марта 2016 года № 22;

3.1.4. Проведение экономической экспертизы включает:

- анализ прогноза социально-экономических и иных последствий принятия правового акта, указанного в пояснительной записке к проекту правового акта;

- выявление последствий реализации рассматриваемого проекта правового акта для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования муниципальной собственности города Эссентуки.

- оценка возможных финансовых последствий, которые могут возникнуть при практическом применении проекта правового акта;

3.1.5. Подготовка предложений и замечаний по проекту правового акта, по совершенствованию действующего законодательства;

3.1.6. Подготовка заключения по результатам экспертизы.

3.2. При проведении экспертизы проекта правового акта КСП в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в нем коррупциогенных факторов.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта правового акта

4.1. В заключении указываются:

- наименование проекта правового акта, по которому проводится экспертиза;

- цели принятия проекта правового акта;

- возможные финансовые последствия при принятии проекта правового акта;

- замечания и предложения по проекту правового акта;

- иная необходимая информация (анализ проекта правового акта, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта правового акта, ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, и др.);

- выводы о соответствии (не соответствии) проекта правового акта действующему законодательству и возможности (невозможности) рассмотрения проекта правового акта Думой города Эссентуки.

Форма заключения на проект правового акта приведена в приложении к настоящему Стандарту.

4.2. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта правового акта коррупциогенных факторов в заключении может быть сделано соответствующее указание.

Образец оформления заключения на проект правового акта
(на бланке КСП)

Председателю
Думы города Эссентуки
инициалы, фамилия

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект правового акта муниципального образования городского округа
город-курорт Эссентуки №__ «_____»

На основании пункта 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Эссентуки, утвержденного решением Думы города Эссентуки от 24 ноября 2021 года № 113, Контрольно-счетной палатой города Эссентуки проведена финансово-экономическая экспертиза проекта правового акта муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки №__ «_____» (далее – проект правового акта).

Проект правового акта разработан в целях *(указываются цели принятия проекта правового акта (например, в целях реализации федерального закона, в целях приведения нормативного правового акта города Эссентуки в соответствие с федеральным и (или) краевым законодательством и др.)*

Результаты финансово-экономической экспертизы:

Проектом правового акта предлагается *(предусматривается)*.....

Принятие проекта правового акта приведет *(повлечет)*.....*(указывается на возможные финансовые последствия, которые могут возникнуть при практическом применении проекта правового акта).*

Указывается на нарушение требований подпункта б пункта 5 Положения о порядке подготовки, внесения, рассмотрения и оформления проектов решений Думы города Эссентуки, утвержденного решением Думы города Эссентуки от 30 марта 2016 года № 22, в случае если к проекту правового акта не приложено финансово-экономическое обоснование.

Иная необходимая информация.

Выводы

Проект правового акта муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки №__ «_____» соответствует (не соответствует) требованиям действующего законодательства и может быть (не может быть) рассмотрен Думой города Эссентуки в установленном порядке,

или

может быть рассмотрен Думой города Эссентуки в установленном порядке с учетом (после устранения) указанных замечаний (предложений),

или

не может быть принят Думой города Эссентуки в предложенной редакции (нуждается в доработке).

Председатель

инициалы, фамилия