

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЕССЕНТУКИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВФК 2.1 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»

Утверждено
Распоряжением Председателя
Контрольно-счетной
палаты города Ессентуки
от 25 мая 2022 года № 21

**Ессентуки
2022 год**

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основные принципы, этапы проведения экспертизы проекта бюджета	4
3. Правила и процедуры организации и проведения экспертизы проекта бюджета	4
4. Приложение №1 «Примерная структура Заключения о результатах экспертизы проекта о местном бюджете»	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля СФК «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования, нормативно-правовых актов муниципального образования в сфере бюджетного процесса и деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования.

1.2. Стандарт применяется при осуществлении предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период и предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты города Эссентуки (далее – Контрольно-счетная палата, КСП), участвующими в организации и проведении экспертизы проекта бюджета города Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период на основании положений статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате города Эссентуки, утвержденного решением Думы города Эссентуки от 24 ноября 2021 г. № 113 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате), статьи 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском округе город-курорт Эссентуки, утвержденного решением Думы города Эссентуки от 29 июля 2015 г. № 98 (далее - Положение о бюджетном процессе).

1.3. Объектом стандартизации является экспертиза проекта бюджета муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период (далее – экспертиза проекта бюджета, законопроект, местный бюджет).

1.4. Целью Стандарта является установление порядка организации, подготовки и проведения экспертизы проекта бюджета и оформления ее результатов.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- 1) определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта бюджета;
- 2) установление требований к содержанию экспертизы проекта местного бюджета;
- 3) определение структуры, содержания и основных требований к заключению по результатам экспертизы проекта бюджета;
- 4) установление порядка рассмотрения и утверждения заключения по результатам проведения экспертизы проекта бюджета и представления его в Думу города Эссентуки и Главе города Эссентуки.

1.6. При выполнении требований настоящего Стандарта сотрудники КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате города Эссентуки, Положением о бюджетном процессе, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края, города Эссентуки, регламентом Контрольно-счётной палаты города Эссентуки, иными стандартами КСП (при необходимости), а так же иными локальными правовыми актами КСП.

2. Основные принципы, этапы проведения экспертизы проекта бюджета города Эссентуки

2.1. Экспертиза проекта местного бюджета проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия и осуществляется в целях реализации полномочий КСП по проведению экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в том числе обоснованности его показателей (параметров и характеристик).

2.2. При поступлении в КСП проекта председателем КСП назначается исполнитель и руководитель экспертно-аналитического мероприятия.

По результатам проведения экспертизы проекта бюджета ответственным за проведение экспертизы составляется заключение. Доработанное по результатам экспертизы заключение вносится аудитором КСП (руководителем экспертно-аналитического мероприятия) на утверждение (подпись) председателю КСП. Утвержденное в установленном порядке заключение направляется в Думу города Эссентуки.

2.3. Экспертиза проекта бюджета основывается на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

2.4. Экспертиза проекта бюджета проводится в соответствии со следующими основными этапами:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

3. Правила и процедуры организации и проведения экспертизы проекта местного бюджета

3.1. На подготовительном этапе осуществляется анализ:

- принятых и вновь принимаемых нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства города Эссентуки;

- проектов федеральных законов, нормативно-правовых актов города Эссентуки о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах;

- нормативных правовых актов (и изменений в них), регулирующих межбюджетные отношения;

- итогов социально-экономического развития города Эссентуки, и сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;

- основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики города Эссентуки.

3.1.1. В рамках подготовительного этапа осуществляется проверка соответствия законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу города Эссентуки, а также состава показателей, представляемых в законопроекте, требованиям бюджетного законодательства, в том числе проверка соблюдения:

- сроков внесения законопроекта на рассмотрение Думы города Эссентуки, предусмотренных статьей 185 БК РФ и статьей 21 Положения о бюджетном процессе;

- требований к основным характеристикам проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, составу показателей, устанавливаемых в законопроекте в соответствии со статьей 184.1 БК РФ и статьей 19 Положения о бюджетном процессе;

- требований статьи 184.2 БК РФ и статей 22,23 Положения о бюджетном процессе к составу и содержанию законопроекта, а также к перечню документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу города Эссентуки ;

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьями 28,31 и установленных статьями 29–38.2 БК;

- порядка составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, определенного в статьях 169–173, 174.1, 174.2, 179, 184 БК РФ.

3.2. Основным этапом является непосредственное проведение экспертизы проекта местного бюджета. В рамках основного этапа осуществляется:

- анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития города Эссентуки на очередной финансовый год и на плановый период;

- проверка соответствия законопроекта стратегическим документам Российской Федерации, Ставропольского края и города Эссентуки;

- проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета.

3.2.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития города Эссентуки необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного статьей 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ.

Оценка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития города Эссентуки на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется путем сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города

Ессентуки за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

3.2.2. При проверке соответствия законопроекта стратегическим документам Российской Федерации, Ставропольского края, города Ессентуки осуществляется проверка на предмет соответствия, в том числе:

- положениям ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику;

- указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;

- показателям прогноза социально-экономического развития города Ессентуки на очередной финансовый год и плановый период;

- муниципальным программам (проектам муниципальных программ города Ессентуки, проектам изменений в муниципальные программы города Ессентуки).

3.2.3. При оценке и анализе доходов бюджета города Ессентуки, следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, состав налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46,58 БК РФ.

Проверка и анализ обоснованности доходных статей проекта бюджета основываются на:

- данных налогового органа о налоговой базе, недоимках и налогах и сборах, собранных за предшествующий период по городу Ессентуки;

- данных других главных администраторов доходов местного бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

- результатах проведенных КСП в течение года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также оперативного контроля;

- данных отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, связанных с доходной частью бюджета.

Осуществляются проверка и анализ обоснованности планируемых доходов в проекте бюджета города Ессентуки на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соответствия доходов проекта бюджета города Ессентуки на очередной финансовый год и плановый период основным направлениям налоговой политики;

- проверку соблюдения положений статей 20, 41, 42, 58 БК РФ и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного Минфином России, в части отнесения доходов, отраженных в законопроекте, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации о видах доходов;

- проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, означающего реалистичность расчетов доходов проекта бюджета города Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения требований статьи 61 БК РФ и статьи 20 Положения о бюджетном процессе в части принятия законопроектов города Эссентуки о внесении изменений в нормативно-правовые акты о налогах и сборах, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящих к изменению доходов бюджета и вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, до внесения законопроекта в Думу города Эссентуки;

- проверку соблюдения требований статьи 174.1 БК РФ в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития города Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период, действующего на день внесения законопроекта в Думу города Эссентуки;

- проверку соблюдения требований статьи 184.1 БК РФ и статьи 22 Положения о бюджетном процессе в части анализа перечня главных администраторов доходов бюджета;

- анализ налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета города Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов бюджета города Эссентуки за текущий финансовый год, а также фактическими доходами бюджета города Эссентуки за отчетный финансовый год;

- проверку обоснованности расчета прогноза отдельных налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета города Эссентуки на очередной финансовый год и на плановый период, в соответствии с утвержденными главными администраторами доходов бюджета методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Эссентуки;

- анализ влияния изменений федерального налогового законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета города Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку обоснованности расчета прогноза выпадающих доходов бюджета по видам доходов, вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с законодательством города Эссентуки;

- проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проекту бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ учета предложений КСП по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при планировании доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.2.4. При проверке расходов проекта бюджета города Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период осуществляются проверка и анализ обоснованности планируемых расходов проекта бюджета города

Ессентуки на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 21 БК РФ и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного Минфином России, по отнесению расходов, отраженных в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов);

- проверку соблюдения принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного статьей 32 БК РФ, в проекте бюджета города Ессентуки на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленного статьей 35 БК РФ и означающего отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определенными видами доходов в проекте бюджета города Ессентуки на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьей 37 БК РФ и означающего реалистичность расчета расходов бюджета, в проекте бюджета города Ессентуки на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 БК РФ, в проекте бюджета города Ессентуки на очередной финансовый год и плановый период;

- сопоставление общего объема расходов, на очередной финансовый год и плановый период по ГРБС в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными законом о бюджете города Ессентуки на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами бюджета города Ессентуки за текущий финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов бюджета города Ессентуки на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Ставропольского края (города Ессентуки) и отраженных в проекте бюджета Ставропольского края, (города Ессентуки) на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статей 21 и 74.1 БК РФ;

- проверка соблюдения требований статьи 79.1 БК РФ в части отражения в проекте бюджета города Ессентуки на очередной финансовый год и плановый период отдельно по каждому объекту бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации);

- проверка соблюдения требований статьи 80 БК РФ в части отражения в качестве отдельного приложения к проекту бюджета города Ессентуки на очередной финансовый год и плановый период бюджетных инвестиций

юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями;

- проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте бюджета города Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 22 Положения о бюджетном процессе.

3.2.5. При проверке расходов проекта бюджета города Эссентуки, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ города Эссентуки, осуществляются проверка и анализ обоснованности расходов проекта бюджета города Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ города Эссентуки, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 179 БК РФ в части своевременности принятия нормативного правового акта города Эссентуки об утверждении (внесении изменений) муниципальных программ города Эссентуки, предусмотренных к реализации, начиная с очередного финансового года;

- сравнительный анализ целей, задач, целевых показателей и их значений, содержащихся в паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ города Эссентуки, с целями, задачами и целевыми показателями, а также их значениями в утвержденных муниципальных программах города Эссентуки;

- оценку обоснованности изменений, вносимых в муниципальные программы города Эссентуки, а также их влияния на достижение целей и решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах города Эссентуки и иных документах стратегического планирования;

- проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ города Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период, показателям паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ города Эссентуки;

- анализ изменения структуры расходов проекта бюджета города Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период, формируемых в рамках муниципальных программ города Эссентуки, по сравнению с текущим финансовым годом.

3.2.6. При оценке и анализе общего объема расходов местного бюджета обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления,

исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 БК РФ.

3.2.7. При оценке и анализе дефицита, источников финансирования дефицита бюджета города Эссентуки, муниципального внутреннего долга, бюджетных кредитов и гарантий отразить соблюдение требований следующих статей БК РФ:

- статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования; статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности; статьи 93.2 по предоставлению бюджетных кредитов; статьи 96 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в законе о местном бюджете;

- статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств;

- статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования; статьи 100.1 по прекращению долговых обязательств муниципального образования, выраженных в валюте РФ, и их списанию; статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований; статьи 105 по реструктуризации муниципального долга; статьи 107 по верхнему пределу муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга; статей 108.4, 110.1, 110.2 по программам муниципальных внешних и внутренних заимствований города Эссентуки и муниципальных гарантий муниципального образования и внесению изменений в указанные программы;

- статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий.

Проверка и анализ обоснованности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга в законопроекте должны учитывать:

- информацию Финансового управления администрации города Эссентуки об управлении муниципальным долгом;

- результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета за предыдущий год, а также других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП по данным вопросам;

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и

ожидаемыми показателями текущего года, а также предельными размерами муниципального долга на конец года;

- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований и условий обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета за счет изменения остатков средств;

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита местного бюджета.

3.2.8. Анализ текстовых статей законопроекта должен проводиться на предмет соответствия их законодательству и показателям, указанным в приложениях к законопроекту.

3.3. На заключительном этапе осуществляется подготовка заключения КСП города Ессентуки на законопроект. Примерная структура заключения представлена в приложении.

Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти города Ессентуки.

При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета нарушений положений законодательства Российской Федерации, Ставропольского края и города Ессентуки они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

При наличии в законопроекте недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

Примерная структура Заключения о результатах экспертизы проекта бюджета города Эссентуки

1. Концепция проекта закона города Эссентуки на очередной год и плановый период.

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей социально-экономического развития города Эссентуки на очередной финансовый год и плановый период.

3. Основные характеристики местного бюджета на очередной год и на плановый период.

3.1. Прогнозируемый общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ.

3.2. Общий объем расходов местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде. Муниципальные целевые программы, предусмотренные к финансированию в очередном финансовом году из местного и краевого бюджета. Межбюджетные трансферты. Предельная штатная численность муниципальных служащих.

3.3. Дефицит (профицит) местного бюджета в очередном финансовом году и в плановом периоде и источники его финансирования.

4. Верхний предел муниципального долга города Эссентуки с указанием верхнего предела по муниципальным гарантиям. Программа муниципальных заимствований города Эссентуки, программа муниципальных гарантий.

5. Анализ текстовых статей законопроекта.

6. Выводы и предложения.

7. Приложения.

Анализ концепции законопроекта должен содержать:

- информацию о новациях в бюджетном и налоговом законодательстве, в частности в системе планирования и исполнения бюджета субъекта РФ, в бюджетном процессе;

- оценку соответствия законопроекта социально-экономической политике города Эссентуки;

- оценку соответствия БК РФ и иным нормативным правовым актам действующего законодательства;

- оценку концептуальных отличий законопроекта от закона о бюджете на текущий год и возможных недостатков.

Содержание выводов и предложений:

1) оценка соответствия проекта закона о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

- направлениям социально-экономической политики Ставропольского края, города Эссентуки и бюджетным прогнозам Ставропольского края и города Эссентуки;

- Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;

2) оценка достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития города Ессентуки на очередной финансовый год и на плановый период;

3) оценка обоснованности в проекте закона о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

- доходов;

- бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств, в том числе по межбюджетным трансфертам, по реализации муниципальных программ;

- объема и структуры муниципального долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга, программы муниципальных внутренних заимствований, программы муниципальных гарантий;

4) оценка предполагаемой результативности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

5) концептуальные предложения КСП по совершенствованию:

- прогнозирования и планирования основных показателей местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- действующего законодательства;

- бюджетного процесса;

- предполагаемой результативности бюджетных расходов.